

Снижение рисков для местного сообщества

Предотвращая старые и новые угрозы

Снижение рисков, вызываемых стихийными бедствиями, является одним из приоритетов для движения Красного Креста и Красного Полумесяца во всем мире, и именно Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца призваны решать данную задачу благодаря наличию своих филиалов на уровне местных сообществ.

Безусловно, *уменьшение последствий стихийных бедствий на уровне сообществ* (далее – CBRD от англ. *community-based disaster reduction*) означает больше, чем изменение климата. Однако неважно, на что направлены конкретные меры – на устранение последствий изменения климата или на борьбу с землетрясениями, цунами или вулканическими извержениями. Шаги, предпринимаемые для ликвидации наиболее часто встречающейся угрозы, могут помочь в нейтрализации новых или возрастающих угроз, связанных с экстремальными погодными условиями или потеплением.

То, что в 1994 году Красный Крест Вьетнама начал высаживать мангровые деревья вдоль морского побережья, не было связано с изменением климата. В результате исчезновения мангров оголились большие участки лесов, некогда росших на побережье и защищавших местных жителей от разрушительных тайфунов и ураганов. Однако по мере повышения температуры и уровня моря можно ожидать, что метеорологические опасности станут более серьезными, поэтому энергичное восстановление природных средств защиты от бедствий

силами местного сообщества сейчас имеет как никогда большое значение. «Суть не в том, что изменение климата ведет к изменению характера нашей деятельности по снижению рисков, - заявил руководящий работник Красного Креста Вьетнама Нгуен Хунг Тханг, - но в связи с этим действительно возникают первоочередные задачи, особенно на уровне местного сообщества».

Пути снижения угроз

В 2008 году жертвами разгула стихии стало около 213 миллионов человек, причем количество и масштабы большинства природных бедствий возрастают.

Выбор у людей невелик. Можно бежать. Можно в отчаянии ждать худшего. А можно ослабить воздействие возможного бедствия так, как это показывают волонтеры Красного Полумесяца Бангладеш сельским жителям низменных, подверженных наводнениям равнин на севере страны. Крупных наводнений, вызываемых муссонными ливнями, уже и сейчас очень много, но они могут стать еще разрушительней вследствие изменений климата. Меры, которые пропагандируют волонтеры, могут на первый взгляд показаться слишком примитивными, но их значение для местного сообщества чрезвычайно велико.

Посадка деревьев вдоль берегов рек и придорожных полос дает возможность снизить напор наводнения, улучшить экологию и помочь местному населению не только выживать, но и развиваться. Благодаря разрастанию корней повышается стабильность почвы и предотвращается эрозия ее верхнего слоя, а сами деревья приносят устойчивый доход. По достижении зрелости они вырубаются, им на смену приходит молодая поросль, а древесина идет на продажу для

пополнения бюджета местного сообщества. При этом самое главное - это то, что деревни меньше страдают от бедствий, повышается их жизнеспособность и возможности борьбы со стихией.

По всей стране программы Красного Полумесяца реализуются в одной деревне за другой с учетом нужд каждого сообщества. При этом каждый раз подчеркивается, что независимо от места проживания и размеров бедствий, возможности сделать их менее разрушительными имеются всегда.

Подготовка к чрезвычайным ситуациям

Красный Крест Никарагуа начал пропагандировать подготовку к чрезвычайным ситуациям с начала реализации программы по нейтрализации последствий изменения климата. Разумность такого подхода подтвердилась в 2007 году, когда ураган «Феликс» обрушился на Берег москитов. Это был второй по силе 5-балльный ураган после урагана «Дин», разразившегося в регионе менее чем за месяц до этого – впервые за всю историю наблюдений два бедствия такого масштаба произошли в течение одного сезона ураганов.

За последнее десятилетие сильные ураганы часто проносятся по стране, и Национальное общество Красного Креста помогает местному населению давать отпор угрозам, увеличение которых является очевидным фактом. Чрезвычайно полезным средством, позволяющим местным сообществам оценить опасности и выработать меры по борьбе с ними, является *оценка уязвимости и потенциала* (далее – VCA от англ. *Vulnerability and Capacity Assessment*). Выявив возможные угрозы, жители проводят анализ причин, по которым они подвержены данным бедствиям, и подготавливают план деятельности. VCA в Никарагуа позволили обеспечить самоорганизацию сообществ, благодаря которой местное население узнает не только о том, как бороться с

ураганами, но и какие еще бедствия могут на них обрушиться.

Интеграция изменения климата

Оказание помощи местным сообществам в целях уменьшения их уязвимости сейчас актуально как никогда. При этом им не диктуют, что нужно сделать, а налаживают с ними диалог о том, что их волнует, оставляя на их собственное усмотрение вопрос об определении первоочередных задач.

Основным руководящим принципом должен быть принцип «не усложнять». Все, что может потребоваться, - это спросить у людей, заметили ли они, что погода стала необычной, вкратце объяснить им, почему климат во всем мире меняется, и помочь им в принятии решения о том, что можно сделать в местных условиях.

Значение принципа «не усложнять» еще более возрастает в связи с тем, что CBRD (уменьшение последствий стихийных бедствий) должно охватить большое число местных сообществ. Используемый при этом подход *должен* быть достаточно простым, чтобы наши местные добровольцы могли использовать его в доступной для местного населения форме.

1-й этап. Сбор и анализ общей справочной информации

Смотрите: «Начало работы», раздел «С чего начать».

2-й этап. Определение первоочередных направлений работы

Пользуясь собранной справочной информацией, определите первоочередные направления деятельности Национального общества в рамках борьбы со стихийными бедствиями. (*Смотрите: «Борьба со стихийными бедствиями, раздел «С чего начать», 1-й и 2-й этапы.*)

При выборе приоритетов необходимо учитывать среди прочего то, каким

образом изменение климата отражается на разных частях страны.

3-й этап. Выполнение VCA (оценок уязвимости и потенциала)

Учесть фактор изменения климата при выполнении VCA очень несложно. Группа, выполняющая оценку уязвимости, должна заранее решить, будет ли учет изменения климата носить базовый или основной характер. Ниже представлены три варианта на выбор:

ВАРИАНТ А (БАЗОВЫЙ): Получение дополнительной информации от местного сообщества

Проверьте, правильно ли сформулированы вопросы, задаваемые в ходе выполнения VCA для получения информации о необычных климатических явлениях и тенденциях. Рассмотрите ряд средств VCA, используемых для изучения тенденций, в частности:

- *Сезонный календарь.* Задайте вопрос, не было ли изменений во временах года.
- *Исторический календарь.* Задайте вопрос о систематических изменениях, связанных с температурой, атмосферными осадками и другими погодными событиями; а также о том, не было ли «странных» явлений.
- *Карта рисков (или выявление зон риска).* Попросите людей описать не только текущую ситуацию, но и то, как она менялась во времени.
- *Анкеты и обсуждения в фокус-группах.* Добавьте особые вопросы, например: «Как такая погода отразилась на вас, вашей семье и вашем местном сообществе?»

ВАРИАНТ А + В (ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ): Проведение инструктажа группы VCA об изменении климата

Обязательно ознакомьте членов группы VCA с концепциями изменения климата.

Для этого можно привлечь видеоматериалы, эксперта-климатолога или включить соответствующую информацию в учебные пособия. При этом не предполагается, что исследователи группы в случае выбора данного варианта должны будут разъяснять вопрос об изменении климата местным жителям.

ВАРИАНТ А + В + С (ПРОДВИНУТЫЙ):

После прохождения тщательной подготовки члены группы VCA должны приобрести необходимые навыки для разъяснения концепции изменения климата и увязки этой концепции с местными условиями. Очень важно не преувеличивать масштабы изменения климата. Цель состоит в том, чтобы местные жители поняли, что характер рисков меняется, но они могут принять меры для того, чтобы снизить риски, которым подвергаются.

Анализ результатов VCA

Группа VCA должна провести анализ информации о местном сообществе, уделяя особое внимание документированию описания новых рисков или тенденций в характере погоды. Сравните наблюдения местного сообщества с научной информацией, содержащейся в выполненной вашим Обществом Красного Креста и Красного Полумесяца оценке связанных с климатом рисков для страны. Проанализируйте, будут ли указанные в VCA стратегии снижения рисков способствовать усилению устойчивости к тенденциям изменения климата, рассматриваемым в научных сообщениях.

4-й этап. Реализация CBRD (программы уменьшения последствий стихийных бедствий)

Возможно, что благодаря выполнению VCA уже повысилась информированность местных сообществ, которые самостоятельно приняли меры по уменьшению последствий стихийных бедствий. Кроме того, VCA может помочь при составлении плана дальнейшей материальной поддержки со стороны

Общества Красного Креста и Красного Полумесяца – например, выделения средств связи или саженцев для восстановления лесных массивов – или совершенствованию деятельности местного сообщества, например, в части разработки планов борьбы со стихийными бедствиями. Последующие мероприятия могут включать установление партнерских отношений с неправительственными организациями и выступления в поддержку местных и общенациональных программ по таким вопросам, как, например, создание временных убежищ или строительные нормы и правила.

5-й этап. Анализ программ CBRD (уменьшения последствий стихийных бедствий)

Риски постоянно меняются, поэтому важно постоянно анализировать ход выполнения программ CBRD, проводимых Национальным обществом. Такой анализ должен быть непрерывным.

- При появлении новых угроз или заболеваний может возникнуть необходимость в изменении приоритетов.
- Особую роль играет информация, содержащаяся в VCA, так как местные сообщества могут информировать об изменениях факторов риска, которые еще никем кроме них не отмечены.
- Следует регулярно возвращаться в местные сообщества, в которых были выполнены VCA, для проверки мер, принятых по итогам VCA и продолжения диалога по вопросам, связанным с рисками.
- Необходимо документально оформить проведенные VCA и опыт проведения программ CBRD. Чем больше информации об опыте деятельности будет распространено, тем быстрее мы расширим масштабы нашей работы.

Полностью данные модули приводятся в «Руководстве Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам изменения климата» на сайте:

www.climatecentre.org. Основным источником общей информации по CBRD и VCA является сайт Международной федерации: www.ifrc.org

«Суть не в том, что изменение климата ведет к изменению характера нашей деятельности по снижению рисков, но в том, что в связи с этой проблемой действительно возникают первоочередные задачи», - Нгуен Хунг Тханг, Вьетнам.