

## **Борьба со стихийными бедствиями**

### **Оперативное изменение системы борьбы со стихийными бедствиями**

В случае стихийного бедствия Общество Красного Креста и Красного Полумесяца стремится к тому, чтобы в экстренном порядке направить свои силы на спасение человеческих жизней и оказание помощи пострадавшим. Национальные общества, кроме того, готовятся к будущим испытаниям, снижая уязвимость людей перед лицом возможных катастроф.

Ну, а если будущее будет радикально отличаться от прошлого? Да еще настолько, что невозможно достоверно предсказать, в чем будут заключаться такие отличия? Что, если в XXI веке изменение климата повлечет за собой не только более серьезные напасти, но и такие, о которых мы сегодня даже не догадываемся?

Вся сфера борьбы со стихийными бедствиями – гуманитарные акции как до, так и после бедствия, - может стремительно измениться.

Вследствие изменения климата Национальные общества КК и КП столкнутся с ростом потребности в их ресурсах: операций станет больше, возрастет их масштаб, а стихийные бедствия будут иметь иной характер. Возможно, что Национальные общества столкнутся с возрастанием рисков для здоровья, уменьшением продовольственной безопасности и

водоснабжения, и даже с ростом миграции и вытеснения населения. Кроме того, изменение климата повлечет за собой комплексные катастрофы.

Но изменение климата влечет за собой и возможности. Оно может и должно выступить в роли катализатора в работе по повышению эффективности борьбы со стихийными бедствиями.

### **Раннее предупреждение – заблаговременные действия**

Мы сможем спасти еще больше человеческих жизней и уменьшить страдания людей, если нам удастся действовать до начала стихийного бедствия.

Уже много десятилетий нам известно, что гораздо эффективнее эвакуировать людей до наводнения, чем спасать их во время наводнения или помогать его жертвам. Оказание помощи фермерам в поиске альтернативных источников существования более эффективно, чем направление им продовольственной помощи в неурожайный год.

Общество Красного Креста и Красного Полумесяца увеличивает инвестиции в ориентированные на человека системы раннего предупреждения для того, чтобы заблаговременно предпринятые действия – приведение в состояние готовности, предотвращение и ослабление негативного влияния – помогли справиться с экстремальными погодными условиями. Своевременность действий зависит от того, понимается ли на всех уровнях - от мирового до местного - значение раннего

предупреждения и обеспечивается ли такое оповещение.

Достижения науки и техники открывают широкие возможности для реализации функции раннего оповещения. Мы лучше понимаем, что происходит и что может произойти. Мы гораздо лучше можем предвидеть угрозы.

Но раннее предупреждение о надвигающемся бедствии бесполезно, если не будут приняты заблаговременные меры (*смотрите справочник Международной федерации «Раннее предупреждение – заблаговременные действия»*).

Заблаговременные действия наиболее эффективны, если указываются временные рамки ожидаемых событий, если на случившуюся катастрофу не только оперативно реагируют, но и заблаговременно к ней готовятся – за несколько дней, часов, месяцев, лет и даже десятилетий до нее. Такая привязка к временным рамкам является залогом раннего предупреждения и заблаговременных действий.

## **Кения защищает средства существования фермеров**

В Кении экстремальные климатические условия сначала накладываются друг на друга, а затем в сочетании с человеческим фактором (вырубка лесов и миграция), порождают буквально постоянные катастрофы.

«Случается, что в течение обычно дождливых месяцев не проливается ни одного дождя, - говорит Абдишакур Отховай Абдулла, руководитель проекта по борьбе с засухой Красного Креста Кении. – Зимы стали значительно теплее. Когда идут дожди, начинаются наводнения и гибнут люди.

Когда дождя нет, начинается засуха, и люди снова гибнут».

В рамках системы реагирования Национального общества Красного Креста и Красного Полумесяца осуществляется проект, который можно назвать «Выкуп скота». Во время засухи Красный Крест покупает скот в плохом состоянии, затем забивает его на мясо, при этом фермеры получают возможность спасти свои заработки. А после засухи фермерам продают здоровый скот.

«Традиционно роль Красного Креста ассоциируется с кровью, машинами «скорой помощи», распределением одеял после стихийных бедствий, - говорит Отховай Абдулла. – Но нам следует также перейти к защите средств существования человека, а не только его жизни».

### *Интеграция меняющихся рисков*

Изменение климата не является совершенно новым или изолированным вопросом – это дополнительный фактор помимо многих других, которые определяют риск стихийного бедствия. Поэтому мы должны интегрировать меняющиеся угрозы в состав обычных операций по борьбе со стихийными бедствиями. Этапы интеграции следующие.

#### **1-й этап. Сбор общей справочной информации**

Уясните меняющиеся риски, которым подвергается ваша страна. Эта работа является составной частью оценки климатических рисков страны (*см. «Начало работы», раздел «С чего начать», 3-й этап*). По возможности, такая информация должна включать карты рисков страны с указанием угроз и уязвимых районов, а также оценки уязвимости и потенциала (VCA от англ. *Vulnerability and Capacity Assessment*), которые выполняются во взаимодействии с местными сообществами.

## 2-й этап. Определение приоритетов

В большинстве случаев стратегии борьбы со стихийными бедствиями, разработанные Национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца, включают определение приоритетов работы с ресурсами и целевыми районами. В этих стратегиях необходимо учитывать изменение климата. Для начала дайте ответы на следующие вопросы, пользуясь информацией из 1-го этапа.

На стратегическом уровне:

- Вы готовы ко всем бедствиям, которых можно ожидать?
- Вы готовы к ним во всех частях страны?
- Вы уделяете наибольшее внимание самым уязвимым слоям населения?
- Вам известно о новых заболеваниях, вспышки которых могут возникнуть во время бедствий?
- Вам известно о новых угрозах продовольственной безопасности?
- Вам известно о новых потенциальных конфликтах, например, в связи с возросшим давлением на природные ресурсы?

На оперативном уровне:

- Вы пользуетесь краткосрочными прогнозами погоды, сезонными прогнозами атмосферных осадков и долгосрочными прогнозами изменения климата?
- Вы включаете информацию об изменяющихся рисках в учебные мероприятия?
- Вы информируете местные сообщества о меняющихся рисках и привлекаете их к участию в программе по обеспечению готовности?

Эти вопросы следует рассматривать на встречах по планированию работы с участием основных сотрудников, занимающихся проблемами борьбы со стихийными бедствиями.

## 3-й этап. Действия

- *Усиление готовности к реагированию на стихийные бедствия.*

Может потребоваться корректировка потенциала реагирования для того, чтобы учесть новые риски. При планировании мероприятий следует использовать обычные средства Национального общества и Международной федерации, например информационную систему борьбы со стихийными бедствиями (DMIS от англ. *Disaster Management Information System*), и вашу собственную оценку климатических рисков для вашей страны.

- *Усиление содействия уменьшению рисков стихийных бедствий.*

Возможности уменьшения рисков стихийных бедствий часто существуют на локальном уровне (см. «Снижение рисков для местного сообщества»), хотя и более масштабные программы также приносили успех. В борьбе с рисками, связанными с изменением климата, часто оказываются эффективными решения, аналогичные тем, которые уже использовались ранее. Не забывайте, что уязвимость часто вызывается обуславливающими факторами, например проживанием людей в непригодных для жизни местах, и решение таких проблем может способствовать уменьшению воздействия стихийного бедствия.

- *Укрепление продовольственной безопасности.* Изменение климата отражается на средствах существования людей и их продовольственной

безопасности. В программах продовольственной безопасности необходимо учитывать воздействие, которое может оказать изменение климата на сельское население. Возможно, простые решения уже существуют, например использование засухоустойчивых культур.

- *Укрепление системы раннего предупреждения.* Повышайте эффективность использования прогнозов погоды на уровне Национального общества и подвергаемых угрозам местных сообществ с тем, чтобы люди действительно владели информацией о рисках стихийных бедствий. Отработайте цепочку действенного оповещения о надвигающейся угрозе на ранней стадии. Перед лицом возрастающей неопределенности в поведении погоды такая деятельность становится все более важной. Вы обязательно должны быть в курсе прогнозов по своей стране.
- *Активизация взаимодействия и партнерских отношений.* Для эффективной борьбы со стихийными бедствиями необходимо тесное сотрудничество с государственными органами и многими другими заинтересованными сторонами (См. «Диалоги»).
- *Повышение уровня информированности в группах подверженных потенциальной опасности.* Обеспечение информированности о новых рисках может превратиться в одну из основных

задач, в решении которой Национальным обществам способствуют их собственные сети и доверие, которым они пользуются на уровне местных сообществ. Для ведения этой работы можно использовать театрализованные постановки, школьные программы и СМИ (см. «Информационно-разъяснительная работа»).

- *Сбор информации на местах.* Будьте в курсе местных наблюдений за изменениями погоды (см. «Снижение рисков для местного сообщества»). Такая информация может оказаться бесценной при планировании реагирования на чрезвычайные ситуации.

#### **4-й этап. Анализ**

Не реже одного раза в год Национальные общества должны проводить анализ существующих рисков и возможной потребности в корректировке планов, начинать новые мероприятия и привлекать дополнительных волонтеров. Изучите возможность использования информации о тенденциях климата при планировании реагирования на чрезвычайные ситуации. Национальным обществам следует также распространять среди заинтересованных сторон опыт успешного решения этих проблем.

*Полностью данные модули приводятся в «Руководстве Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам изменения климата» на сайте: [www.climatecentre.org](http://www.climatecentre.org)*