

Compromisos de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en materia de cambio climático: Programa de Preparación para el Cambio Climático, Fase 1 (2006-2009)

Introducción

En la XXX Conferencia Internacional del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (CR/MLR) se convino en que la CR/MLR aumentaría la escala de sus actividades para abordar las consecuencias humanitarias del cambio climático. Uno de los programas de que disponían las Sociedades Nacionales en los países en desarrollo era el Programa de Preparación para el Cambio Climático (PPCC) del Centro sobre el Clima de la CR/MLR. Treinta Sociedades Nacionales participaron en la Fase 1 del Programa en 2006-2009. Ahora comienza una segunda fase del Programa en la que podrán participar otras 25 Sociedades Nacionales. En el presente informe se resumen los resultados de la Fase 1 del PPCC.

¿A qué nos comprometimos?

En 2007, en la XXX Conferencia Internacional de la CR/MLR, el Comité Internacional de la Cruz Roja, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Federación Internacional), las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y los gobiernos resolvieron encarar los efectos humanitarios del cambio climático mediante las siguientes medidas:

Concienciación;
Colaboración con asociados;
Reducción de la vulnerabilidad;
Ayuda a las personas más vulnerables, en particular en los países en desarrollo afectados;
Mejora de la preparación y la respuesta;
Integración de la adaptación al cambio climático en las políticas y planes de reducción del riesgo de desastres y de gestión de desastres;
Movilización de recursos y creación de capacidad;
Complementación y contribuciones en relación con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.¹

¿Qué es el PPCC?

El "Programa de Preparación para el Cambio Climático" (PPCC) de la CR/MLR fue elaborado por el Centro sobre el Clima de la CR/MLR en 2006 y ejecutado con la colaboración de la Federación Internacional. Da oportunidad a las Sociedades Nacionales de incorporar el tema del cambio climático en sus operaciones. A ese fin se recurre a la participación en un proceso flexible de cuatro pasos, cuyo objetivo es el aprendizaje y la concienciación sobre los riesgos del cambio climático en cada país, el análisis de esos riesgos en el contexto de las vulnerabilidades y capacidades propias del país y la elaboración de estrategias para prepararse y reducir al mínimo las consecuencias del cambio climático para las comunidades vulnerables. El objetivo general del Programa es reducir la vulnerabilidad de la población de los países en desarrollo a los riesgos del cambio climático.

Los cuatro pasos son los siguientes:

1. Organizar un taller sobre los riesgos del cambio climático para los empleados de la CR/MLR.
2. Evaluar los riesgos del cambio climático en el país y las prioridades y programas de la Sociedad Nacional mediante la preparación de un documento de antecedentes.
3. Crear capacidad para ejecutar programas de la CR/MLR resilientes al cambio climático mediante el intercambio de experiencias con otras Sociedades Nacionales y asociados en el marco de un taller regional sobre el cambio climático y la reducción del riesgo de desastres.
4. Elaborar planes y programas de la CR/MLR resilientes al cambio climático.

¹ XXX Conferencia Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, Resoluciones y Declaraciones, noviembre de 2007, www.ifrc.org/sp/meetings/statutory/intconf/30th/index.asp

¿Qué Sociedades Nacionales participaron en el Programa?

Durante la ejecución del PPCC, 39 Sociedades Nacionales completaron el paso 1, 33 completaron dos pasos, 34 completaron tres pasos y 28 completaron los cuatro pasos. En total, 39 Sociedades Nacionales participaron en el Programa.

Número de pasos completados	Sociedad Nacional	# de SN	% de SN	
1 paso	Zimbabwe	1	2.5%	
2 pasos	Bolivia Burundi Kiribati	Mauricio Rwanda Sudan	6	15.5%
3 pasos	Burkina Faso Etiopia Gambia Guyana	Kirguistan Tailandia Uzbekistan	7	18%
Todos los 4 pasos	Antigua y Barbuda Argentina Bahamas Colombia Islas Cook Costa Rica El Salvador Grenada Guatamala Honduras Indonesia Jamaica Kenya	Laos Madagascar Malawi Nicaragua Filipinas Seychelles St. Kitts y Nevis Tanzania Tonga Trinidad and Tobago Uganda Islas Salomón	25	64%

¿Qué aprendimos?

En todos los países del mundo se están produciendo cambios que se pueden atribuir al cambio climático; muchos de esos cambios provocan consecuencias humanitarias que interesan a la labor de la CR/MLR. Entre las esferas de interés cabe mencionar la salud, la frecuencia y la intensidad de los desastres, los medios de subsistencia y la agricultura y el agua y el saneamiento. En el Gráfico 1 se indican las esferas en las que las Sociedades Nacionales estimaron que se debían adoptar medidas durante el Paso 2.

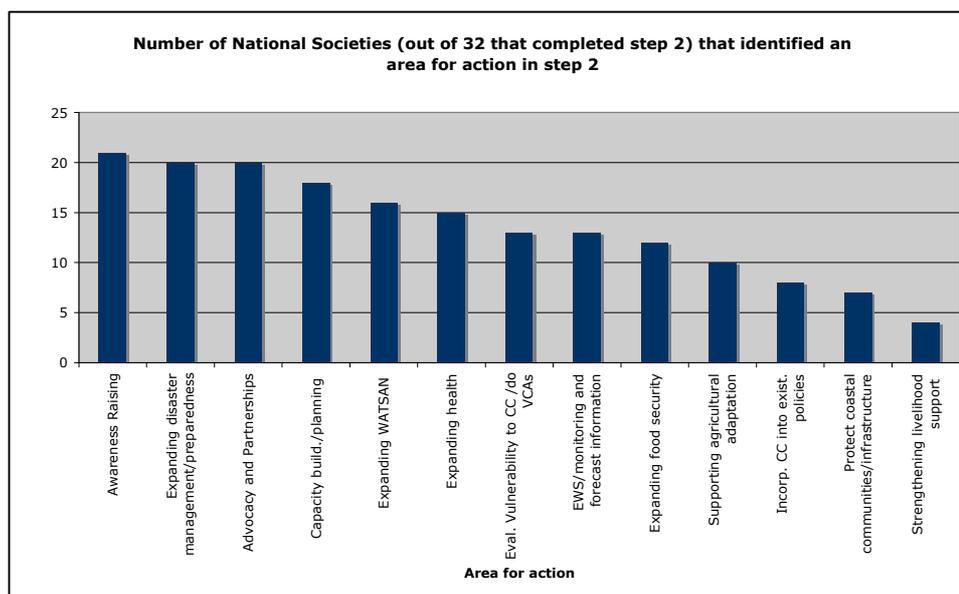


Grafico 1. Identificación de problemas en el Paso 2

Número de Sociedades Nacionales (de las 32 que completaron el Paso 2) que identificaron una esfera de acción en el Paso 2

Concienciación
Ampliación de la gestión de desastres/preparación para desastres
Sensibilización y asociaciones
Creación de capacidad/planificación
Expansión del agua y saneamiento
Expansión de los servicios de salud
Análisis de la vulnerabilidad al cambio climático/AVC
Sistemas de alerta temprana/Seguimiento y pronósticos
Expansión de la seguridad alimentaria
Apoyo a la adaptación agrícola
Integración del cambio climático en las políticas en vigor
Protección de comunidades/infraestructuras litorales
Fortalecimiento del apoyo a los medios de subsistencia
Esfera de acción

¿Qué logró el PPCC?

Resumen de la evaluación independiente de la Fase 1 del Programa de Preparación para el Cambio Climático

Todas las Sociedades Nacionales encuestadas informaron de que:

Están modificando su labor, programas y políticas de resultados del proceso del PPCC.

Están introduciendo cambios en los planes y estrategias después de informarse de los riesgos durante el proceso del PPCC.

Estiman que continuarán y sostendrán los trabajos realizados durante el PPCC.

Querrían recibir o necesitarían más asistencia externa.

Recomendarían el PPCC a otras Sociedades Nacionales.

Participarían nuevamente en el Programa si tuvieran esa oportunidad.

Han establecido nuevas asociaciones con universidades, ONG y organismos gubernamentales como los servicios meteorológicos y los ministerios del medio ambiente.

(El texto completo de la evaluación se puede solicitar al Centro sobre el Clima.)

De resultados del PPCC se forjaron nuevas asociaciones. Casi todas las Sociedades Nacionales establecieron asociaciones nuevas o mejoraron las alianzas existentes con organismos gubernamentales, ONG, servicios meteorológicos y universidades. Las asociaciones se iniciaron mediante talleres, la reunión de información de nuevas fuentes y proyectos conjuntos, como el establecimiento de sistemas comunitarios de alerta temprana. También se ha mejorado la colaboración con los asociados existentes, habida cuenta de la creciente necesidad de compartir conocimientos e información, coordinar iniciativas y mancomunar recursos para ampliar la preparación y reducir el riesgo al mínimo.

¿Qué relación tiene el PPCC con los compromisos de la Conferencia Internacional?

Cuando se comparan las listas de compromisos de la Conferencia Internacional con las actividades identificadas por las Sociedades Nacionales, se observa que el PPCC ha facilitado las actividades de las Sociedades Nacionales encaminadas a dar efecto a sus compromisos. En el Gráfico 2 se indican los tipos de actividades identificadas por las Sociedades Nacionales y la forma en que muchas Sociedades Nacionales las identificaron (en el paso 4):

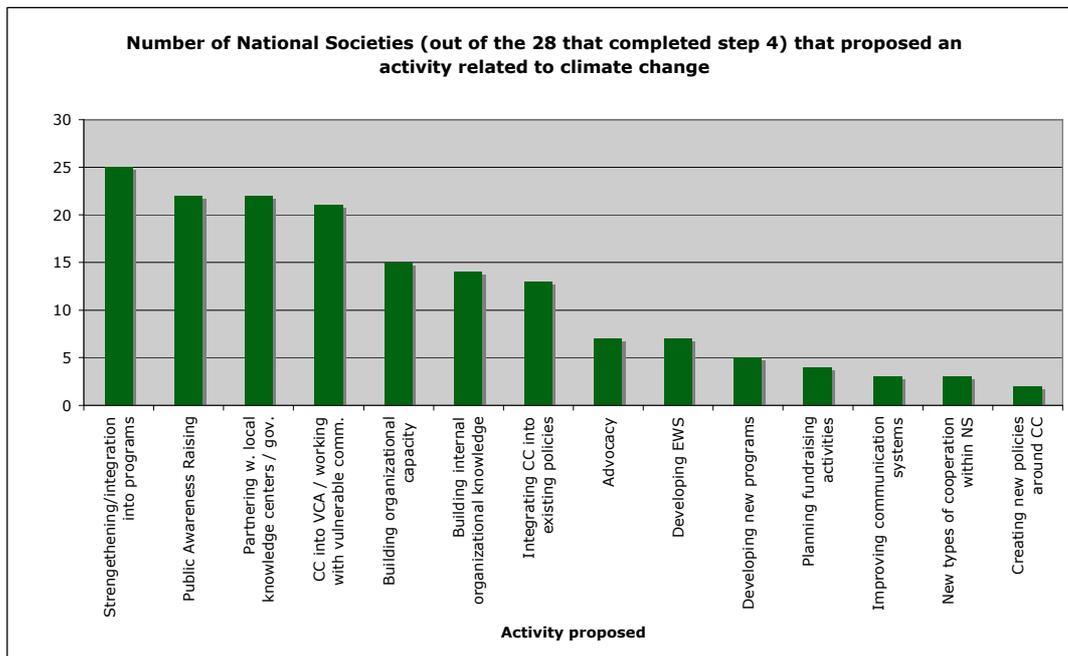


Gráfico 2. Actividades identificadas por 28 Sociedades Nacionales que completaron el paso 4

Número de Sociedades Nacionales (de las 28 Sociedades Nacionales que completaron el paso 4) que propusieron una actividad relacionada con el cambio climático.

- Fortalecimiento e integración en los programas
- Concienciación pública
- Asociación con centros científicos locales y con los gobiernos
- Integración del cambio climático en el AVC/actividades con comunidades vulnerables
- Fortalecimiento de la capacidad organizacional
- Fortalecimiento del conocimiento organizacional interno
- Integración del cambio climático en las políticas en vigor
- Sensibilización
- Desarrollo de sistemas de alerta temprana
- Elaboración de nuevos programas
- Planificación de actividades de obtención de fondos
- Mejora de los sistemas de comunicación
- Nuevas modalidades de cooperación dentro de las Sociedades Nacionales
- Formulación de nuevas políticas en relación con el cambio climático
- Actividad propuesta

¿Qué tenemos que mejorar?

Las Sociedades Nacionales participantes identificaron varias áreas en que se debían introducir mejoras.

- Mantener el apoyo y la comunicación durante el programa y después de este (en los aspectos tanto técnicos como financieros)
- Ayudar a establecer relaciones y asociaciones con organismos técnicos
- Elaborar un mayor volumen de materiales específicos para los países y las regiones
- Ayudar a crear redes para distribuir información sobre el clima
- Brindar asistencia financiera de acuerdo con la escala de la Sociedad Nacional
- Facilitar un mayor intercambio de conocimientos entre los participantes en el PPCC
- Vincularse mejor con los programas y procesos de financiación existentes

¿Cuál ha de ser el próximo paso?

Se ha determinado que la necesidad esencial de las Sociedades Nacionales que intervienen en programas experimentales y en la Fase 1 del PPCC es el apoyo continuado. Ese apoyo plasmará tendrá que manifestarse mediante el fortalecimiento de la capacidad del Movimiento para comprender los efectos humanitarios del cambio climático y la forma de encararlos en el contexto de sus programas. También plasmará en la obtención de recursos financieros para el cambio climático de cuantía superior a los niveles ordinarios de asistencia externa para el desarrollo.

En breve se ejecutará una segunda fase del PPCC (PPCC 2) y se necesitará un apoyo continuado para estas 25 Sociedades Nacionales adicionales y también para el intercambio de las lecciones extraídas entre un número cada vez mayor de coordinadores del cambio climático de las Sociedades Nacionales.

***Para mayor información, sírvanse comunicarse con el Centro sobre el Clima de la CR/MLR:
climatecentre@redcross.nl o por teléfono: +31 (0) 70 4455886***

Estudios monográficos de Sociedades Nacionales

Cruz Roja Salvadoreña: Respuesta a demandas crecientes de servicios humanitarios

La Sociedad de la Cruz Roja Salvadoreña se incorporó al PPCC en 2007. La Sociedad Nacional estableció un enlace con el Servicio Meteorológico y el Ministerio de Medio Ambiente a fin de comprender mejor el problema, las tendencias y las proyecciones en relación con el cambio climático para el país y formarse una idea de quiénes eran los funcionarios competentes en la esfera del cambio climático en El Salvador. Se observó que el cambio climático agravaría situaciones que ya se habían planteado, tales como los problemas de salud relacionados con el agua. Además, la temporada del dengue se ha prolongado, los agricultores tienen dificultad para pronosticar los inviernos (circunstancia que afecta a sus cosechas), la Cruz Roja tiene que responder a huracanes con vientos cuya potencia nunca se había observado antes y también se ha reducido el caudal de aguas superficiales durante la estación seca; todos estos cambios tienen efectos muy concretos para las personas más vulnerables y para los programas y operaciones de la Sociedad Nacional. La comunicación regional y nacional con centros meteorológicos e institutos científicos dio lugar a mejoras de las alianzas para la alerta temprana. Después de todo, el aumento del riesgo climático da oportunidad de aumentar el uso de los datos sobre el clima. Con asistencia de la Federación, se ha suscrito un acuerdo de cooperación con el Servicio Meteorológico de El Salvador, que formará parte integral de un proyecto piloto a nivel de toda la región para establecer sistemas de alerta temprana en Centroamérica. "Es importante que mancomunemos nuestra labor. No podemos hacer nada si trabajamos aislados en esta situación de cambio climático. No podemos actuar como si fuéramos islas", destacó Merna Zelaya de la Cruz Roja Salvadoreña. Las tres actividades principales abarcarán la asistencia para el diseño de la cadena de comunicación de alertas tempranas, el uso de pronósticos para una adopción oportuna de decisiones y el fomento de una participación más activa entre la Cruz Roja Salvadoreña y el Servicio Meteorológico. Merced a ese acuerdo, la Cruz Roja podrá obtener la información necesaria para ejecutar actividades eficaces de reducción del riesgo comunitario. La Sociedad Nacional aspira también a colaborar con el Ministerio de Educación, las escuelas y las comunidades el año próximo. "No solo queremos explicar en qué consiste el problema -- dice Zelaya--, sino también aspiramos a que la gente ponga manos a la obra para evitar problemas en el futuro."

Cruz Roja de las Islas Salomón: comunidades, salud y cambio climático

La Cruz Roja de las Islas Salomón, considerada una entidad precursora en el país en lo que concierne a los riesgos vinculados con el cambio climático, ha emprendido muchas actividades desde 2006. Entre esas actividades cabe mencionar la concienciación comunitaria, el análisis de vulnerabilidad y capacidad que incorpora los factores del cambio climático, los foros de juventud, las audiciones interactivas de radio, los torneos escolares y la producción de materiales de divulgación como carteles, folletos y remeras; actualmente se están dando los toques finales a una película documental sobre los efectos del



Figura 3. Los aldeanos de A'ama construyen en una letrina después de un taller de concienciación sanitaria del Programa THK. Fotografía: Cruz Roja de las Islas Salomón

Sin embargo, en fecha más reciente, la Cruz Roja de las Islas Salomón ha ejecutado un proyecto piloto para incorporar la información sobre el cambio climático en su programa comunitario de promoción sanitaria, titulado "Tugeda fo Helti Komuniti" (THK). La incorporación del cambio climático en el programa tiene por objeto concienciar a la comunidad respecto de los riesgos de salud pública que acompañan al cambio climático y de los comportamientos adaptativos que se necesitan para mantener comunidades sanas en entornos en proceso de transformación. El Programa THK utiliza el modelo de intercambio de información entre compañeros para crear conciencia en la comunidad respecto de los problemas de la salud y el saneamiento, y demuestra y discute los comportamientos que mantienen la salud de la

efectos del cambio climático en las Islas Salomón.



Capacitación básica en concienciación de salud comunitaria en una comunidad realizada por el Programa THK. Fotografía: Cruz Roja de las Islas Salomón (Texto adaptado de un estudio monográfico realizado por Katie Greenwood y Clement Manuri.)

comunidad. En la Fase 1 del proyecto, los voluntarios de divulgación sanitaria recibieron formación respecto de la forma en que el cambio climático incide en la salud pública en las comunidades del Pacífico y respecto de la forma de adaptar los comportamientos en entornos en proceso de transformación a fin de preservar la salud. La información en estos módulos de cambio climático incluye definiciones básicas del cambio climático, sus causas, la adaptación y los indicios que indican la presencia de los efectos del cambio climático a nivel de la comunidad. Los voluntarios del Programa THK, una vez de regreso en sus comunidades, organizaron asambleas con los aldeanos para discutir los cambios que se observaban cotidianamente. Los aldeanos informaron de casos confirmados de paludismo en lugares en los que nunca había habido criaderos de mosquitos; por esa razón, los voluntarios publicitaron la necesidad de que las familias se protegieran y durmieran bajo mosquiteros, a pesar de que nunca antes había sido necesario tomar esas precauciones. También se observaron cambios en las necesidades de saneamiento básico, y las y las condiciones; los alimentos que antes se conservaban por mucho tiempo después de la cocción ahora se deterioraban más rápidamente. Los fenómenos meteorológicos extremos y los desastres resultantes también inciden de manera significativa sobre la salud, pues tanto las inundaciones como las enfermedades transmitidas por el agua son cada vez más frecuentes. Aunque se trata de un hecho simple, existe evidencia anecdótica de que las prácticas de adaptación, como el aseo más frecuente de las manos y el uso de obras de saneamiento, tienen un efecto sanitario positivo en las comunidades. El medio ambiente se está transformando en la mayor parte de las comunidades de las Islas Salomón. Los ancianos de las comunidades dicen a los aldeanos más jóvenes que el medio ambiente ya no es lo que era cuando ellos eran jóvenes. En consecuencia, los ancianos reconocen que mucho del conocimiento consuetudinario ("Kastom") se tendrá que modificar y adaptar a fin de hacer frente a los problemas que plantea la vida en este nuevo entorno. Por esas razones, la Cruz Roja de las Islas Salomón está incorporando en sus actividades los aspectos de sensibilización sobre el cambio climático y de adaptación al cambio climático, a medida que pasa a ser un tema transversal para todos los programas.

Cruz Roja de Malawi: Las comunidades son agentes del cambio

En la aldea de Mphunga, la inseguridad alimentada causada por la inundación y la sequía es cada vez más severa; entre otras cosas, las cosechas han sido malas y las aves de corral se han ahogado, razón por la cual muchas familias dependen crónicamente del socorro. En los análisis de vulnerabilidad, la gente dijo que no sabía por qué las lluvias habían sido tan escasas en los últimos años y sospechaban que podía ser o bien mala suerte o castigo divino



(ambas teorías llevan al supuesto de que las cosas se van a "normalizar" y que, por lo tanto, no se necesitan otras medidas). En una serie de talleres organizados por la Cruz Roja de Malawi y los servicios meteorológicos de Malawi, los aldeanos de Mphunga se informaron mejor sobre los riesgos del cambio climático y discutieron otras opciones para adaptarse a las condiciones previstas para el futuro. Seguidamente, con el apoyo de cineastas y estudiantes universitarios, un grupo más pequeño de agricultores, junto con

algunos voluntarios de la Cruz Roja, aprendieron los rudimentos del uso de equipo cinematográfico, la redacción de guiones, la filmación y la participación en el proceso de montaje. Los agricultores convertidos en cineastas filmaron un video para ayudar a otros



agricultores a prepararse para las inundaciones y sequías por venir. Escogieron seis estrategias de adaptación para su película documental, incluida la crianza de patos, la diversificación de cosechas, las advertencias de inundaciones con silbato y el almacenamiento de las cosechas en sacas de 50 kg para poder trasladar los alimentos a tierras más altas durante las anegaciones. La Cruz Roja de Malawi organizó la exhibición de la película en las aldeas vecinas en julio de 2008. Los aldeanos de Mphunga están ahora vendiendo patos a las comunidades vecinas. En enero de 2009, cuando comenzó la crecida en la aldea vecina de Kasache, Alick Malunje y otros agricultores que habían visto el video de Mphunga se organizaron para trasladar los granos que habían embolsado a tierras más altas; en cambio,

los que todavía almacenaban la cosecha a granel en graneros perdieron su cosecha y tuvieron necesidad de recibir

ayuda alimentaria. Los agricultores de subsistencia de Mphunga (Malawi) se convirtieron en cineastas con métodos de video participativo en un proyecto con la participación de la Cruz Roja de Malawi y los Servicios Meteorológicos. Su breve película sobre el cambio climático se exhibió en las comunidades vecinas y aceleró la divulgación de las medidas de adaptación climática.

Cruz Roja de Seychelles: ¡Enseñar a los maestros!

Más de 60 maestros asistieron a un taller de medio día de duración sobre el cambio climático organizado por la Sociedad de la Cruz Roja de Seychelles, con la colaboración de la escuela secundaria Anse Royale y la Oficina Meteorológica de Seychelles. El taller fue organizado en el marco de la colaboración con el Ministerio de Educación sobre cuestiones relativas a la seguridad vial, la divulgación de los principios y valores de la Cruz Roja, la educación entre compañeros y la reducción del riesgo de desastres. Se hicieron exposiciones sobre meteorología y clima y también sobre el actual cambio climático en Seychelles. Los maestros organizaron una tormenta de ideas sobre los efectos potenciales del cambio climático en su país y sobre las medidas que podrían adoptar junto con los estudiantes para reducir el riesgo. Según dijo Esparon, una voluntaria de divulgación de la bibliotecaria de la escuela, “los maestros información sobre el cambio climático a fin de en los distintos temas y lecciones en el aula”. de Seychelles se ha propuesto equipar al posible de personas con la información de reducir al mínimo los riesgos vinculados del cambio climático. En breve se realizará seguimiento para poner en práctica las aprendidas en el taller de medio día de vez los participantes harán visitas de campo riesgos y peligros en la escuela y la forma de Cruz Roja de Seychelles tiene también un Cruz Roja en escuelas secundarias. El cambio ahora un elemento integral de los programas de la Cruz Roja de Seychelles, que continúa sus actividades de divulgación. Dos voluntarios ya han representado a la Sociedad Nacional en reuniones internacionales y son respectivamente coordinadores del cambio climático, uno en cuestiones de salud y otro en cuestiones de desastres/divulgación.



la Sra. Cruz Roja y necesitan poder incluirla La Cruz Roja mayor número necesaria a fin con los efectos una sesión de lecciones duración. Esta para identificar encararlos. La Club de la climático es de la Sociedad