

Coordinadoras Locales de Reducción de Riesgos COLRED

Organización comunitaria para la resiliencia con enfoque integral



"Es un día normal, pero no como todos..."

Dinora Xum, se dirige a su escuela, tendrán una actividad especial, planificará su trabajo del siguiente año..., ella es maestra de educación primaria en la escuela rural EORM Tzamabaj Nahualá, el próximo ciclo escolar tendrá a su cargo 5o. y 6o. primaria, es un aula multigrado... es el 7 de noviembre de 2012, son las 10:35 horas, y se registra un sismo de 7.2 grados en la escala de Richter... ve salir a sus compañeros y a los vecinos de sus casas..."

Autor: Andrés Molina¹
Editora: Fabiola López²

La participación activa y la organización de todos en las comunidades, es un factor vital para la fomentar pasos que conduzcan a la resiliencia.

Partiendo de esta premisa, la Alianza por la Resiliencia en Guatemala (PFR por sus siglas en inglés) desarrolla acciones que le permitan lograr uno de sus principales objetivos: **facilitar la conformación de las Coordinadoras Locales de Reducción de Desastres (COLRED)**, organizaciones comunitarias de autogestión de riesgos de desastres en el nivel local. PFR, a través de su intervención busca fortalecer las capacidades a nivel local en 9 municipios de los departamentos de Zacapa, Chiquimula, Quiché y Sololá. Trabaja en formar los COLRED con el enfoque integral, que es la vinculación y articulación de las temáticas de Reducción de Riesgo de Desastres, Adaptación al Cambio Climático y Manejo y Restauración de Ecosistemas (RRD/ACC/MRE).

Fortaleciendo el modelo y la estructura de trabajo

Para comprender mejor el abordaje de la Reducción de Riesgo de Desastres en Guatemala, desde el nivel comunitario o local hasta el nacional, es oportuno describir la estructura escalonada que la Coordinadora Nacional para Reducción de Desastres –CONRED–, reconoce dando la autonomía a las autoridades en cada uno de estos niveles y la jerarquía de las instituciones, de acuerdo a sus competencias.

Según el Decreto Ley 109-96, la CONRED está organizada en un sistema vertical escalonado ascendente y/o descendente, partiendo de lo local (COLRED), municipal (COMRED), departamental (CODRED), hasta el nivel nacional (CONRED)³. Véase figura 1

En base a esta estructura, cada coordinadora, según su jurisdicción toma decisiones en la administración de la información, servicios de emergencias, atención a la población y desarrolla acciones para la organización, formación y capacitación de la sociedad civil y organizaciones que intervienen. La conexión de cada uno de los niveles, dentro del Sistema, está relacionado con el manejo de la información, atención ante emergencias y requerimiento de asistencia humanitaria. Es administrado por la Secretaría Ejecutiva de

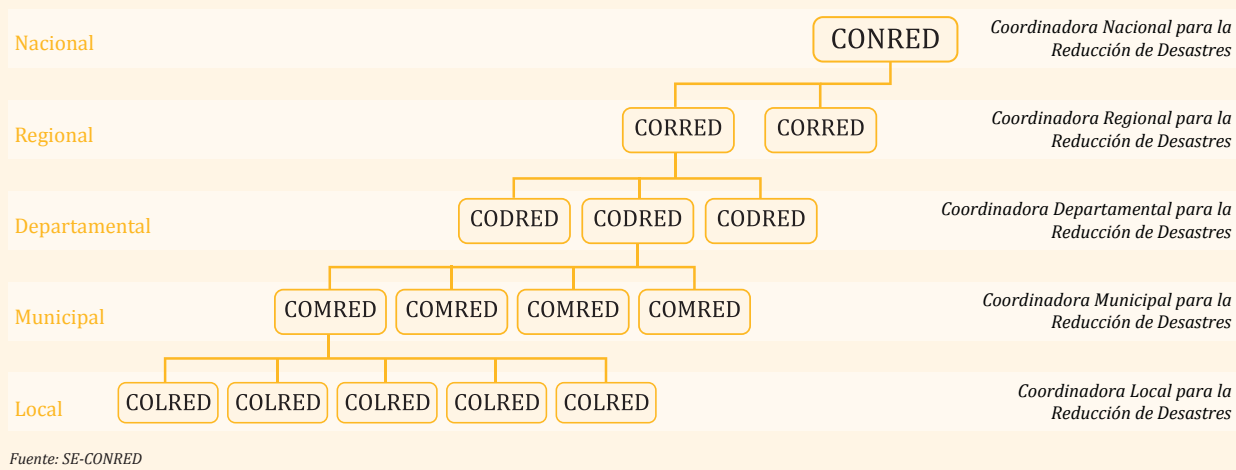
"El terremoto del 7 de noviembre ha demostrado la capacidad de las COLRED para responder a amenazas naturales. En este caso, las comunidades hicieron una evaluación de daños en su comunidad y la reportaron hacia Cruz Roja; así mismo y a finales de 2013, en la época lluviosa las COLRED activaron y monitorearon el incremento del nivel de los cuerpos de agua"

1. Country Lead PFR Guatemala

2. Comunicadora y diseñadora gráfica

3. Más información: <http://conred.gob.gt/www/documentos/secretaria-ejecutiva/Manual-de-Organizacion-Nacional.pdf>

Figura 1. Estructura escalonada del Sistema CONRED



la Coordinadora Nacional para Reducción de Desastres (SE-CONRED), mediante dos rutas: ascendente para el requerimiento y envío de información, y descendente para la coordinación de asistencia o apoyos desde el nivel inmediato superior.

Tomando en cuenta que la naturaleza institucional de cada una de las coordinadoras va enfocada predominantemente en el tema de respuesta y atención a la emergencia, PfR, ha ido implementando mecanismos que permitan fortalecer a las COLRED⁴ en el enfoque integral. Significa abordar la temática de cambio climático y el manejo y restauración de ecosistemas, por medio de capacitaciones y ejercicios en campo, entre ellas: simulacros, reforestación, y participación en microproyectos.

Otras estructuras relevantes en la coordinación de acciones para la construcción de comunidades resilientes, son el Consejo Comunitario de Desarrollo (COCODE). Este maneja la gestión de proyectos con la comunidad, principalmente en temas de infraestructura⁵, y los Comités Religiosos (de Iglesia), los cuales son altamente influyentes en el actuar de los pobladores.

PfR ha brindado su aporte con el enfoque integral a la SECONRED en la conformación de las COLRED⁶, el cual dio inicio oficialmente en 2012. En el proceso cada uno de los socios locales, según área de intervención, ha desarrollado una serie de pasos que responden a necesidades específicas de las comunidades. Véase la tabla 1.

En el caso de Cáritas Zacapa, el proceso se ha desarrollado de manera distinta, ya que inicialmente se formalizaron los Comités de Gestión de Riesgos de Desastres. Estos actualmente se encuentran en el proceso, con la SE-CONRED, para la acreditación de los dichos comités como nuevas COLRED, esto debido a que el abordaje con la comunidad ha requerido de este proceso preliminar. Un ejemplo de ellos es el caso de la comunidad Santo Tomás, al ser una de las más alejadas en la zona, se ha requerido que la organización y capacitación sea a través de Cáritas Zacapa, dando esto un beneficio y legitimación a la participación de PfR en el campo.

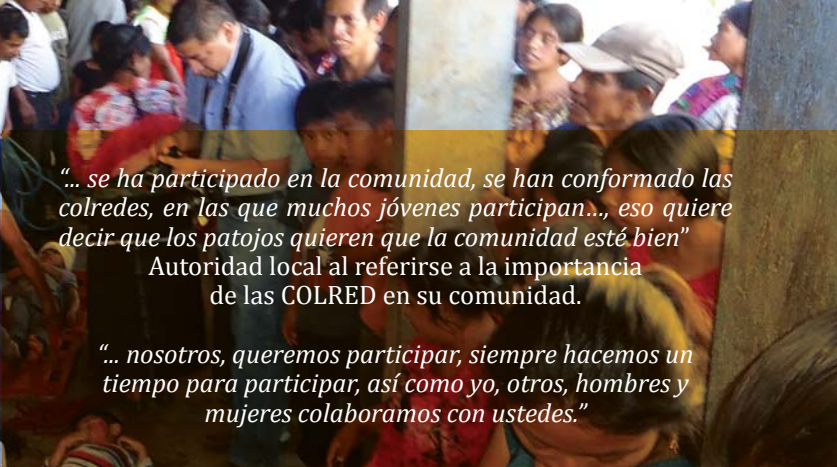
Los contenidos que implican la capacitación para la formación de las COLRED, se desarrollan conforme lo establece la CONRED en su Plan Local de Respuesta, desde el marco conceptual y legal de RRD. Incluye temas de primeros auxilios básicos, manejo de albergue temporal, apoyo psicosocial, conceptos básicos de gestión de riesgos, agua segura, además de realizar ejercicios prácticos, por ejemplo, simulacros de evacuación ante sismos. Para fortalecer esta inclusión y el enfoque integral, PfR ha aportado en la formación y capacitación de las COLRED, como lo muestra en la siguiente tabla, donde se lista la temática abordada por el socio local, dentro del aporte al proceso con en el nuevo enfoque según lo detalla la SECONRED.

En el caso de Cáritas Zacapa, el proceso se ha desarrollado de manera distinta, ya que inicialmente se formalizaron los Comités de Gestión de Riesgos de Desastres. Estos actualmente

4. COLRED. Coordinadora Local para la Reducción de Desastres
 5. Más información:
https://www.mineduc.gob.gt/portal/contenido/menu_lateral/programas/conred/documents/PNR.PDF
 6. Conformación y acreditación de las COLRED,
<http://conred.gob.gt/www/documentos/secretaria-ejecutiva/PLR.pdf>



<https://www.youtube.com/watch?v=KDtEMGqbxvo>
<http://www.youtube.com/watch?v=q2vpugN3D7E>



"... se ha participado en la comunidad, se han conformado las colredes, en las que muchos jóvenes participan...", eso quiere decir que los patojos quieren que la comunidad esté bien"

Autoridad local al referirse a la importancia de las COLRED en su comunidad.

"... nosotros, queremos participar, siempre hacemos un tiempo para participar, así como yo, otros, hombres y mujeres colaboramos con ustedes."

se encuentran en el proceso, con la SE-CONRED, para la acreditación de los dichos comités como nuevas COLRED, esto debido a que el abordaje con la comunidad ha requerido de este proceso preliminar. Un ejemplo de ellos es el caso de la comunidad Santo Tomás, al ser una de las más

alejadas en la zona, se ha requerido que la organización y capacitación sea a través de Cáritas Zacapa, dando esto un beneficio y legitimación a la participación de PfR en el campo.

Los contenidos que implican la capacitación para la formación de las COLRED, se desarrollan conforme lo establece la CONRED en su Plan Local de Respuesta, desde el marco conceptual y legal de RRD. Incluye temas de primeros auxilios básicos, manejo de albergue temporal, apoyo psicosocial, conceptos básicos de gestión de riesgos, agua segura, además de realizar ejercicios prácticos, por ejemplo, simulacros de evacuación ante sismos.

Para fortalecer esta inclusión y el enfoque integral, Pfr ha aportado en la formación y capacitación de las COLRED, como lo muestra en la siguiente tabla, donde se lista la temática abordada por el socio local, dentro del aporte al proceso con en el nuevo enfoque según lo detalla la SECONRED.

Tabla 1. Acciones desarrolladas por los socios Pfr en la conformación de las Coordinadoras Locales para la Reducción de Desastres

| | |
|---------------------------------|---|
| Cáritas Diócesis de Zacapa | <ol style="list-style-type: none"> 1. Contacto con líderes comunitarios y establecer lazos de confianza. 2. Diagnóstico de capacidades y vulnerabilidades donde se evidenció la falta de capacidades organizacionales en temas de RRD. 3. Asamblea Comunitaria en la que la comunidad nombra a los Presidentes, Vicepresidente y brigadas del Comité de RRD y se explica sus funciones. 4. Fortalecimiento de capacidades en temas específicos. 5. Simulacro de primeros auxilios. 6. En proceso de certificación nacional de los Comités de RRD a COLRED. |
| CARE y Asociación Vivamos Mejor | <ol style="list-style-type: none"> 1. Contacto con líderes comunitarios (Presidente COCODE y Alcalde Auxiliar) 2. Presentación del Programa Pfr. 3. Desarrollo de Asamblea Comunitaria, para la contextualización y sistema escalonado de CONRED, lo cual atribuyó la elección de los miembros de COLRED. 4. Desarrollo de talleres de capacitaciones con el enfoque temático de CONRED. 5. Aplicación de la metodología para analizar capacidades y vulnerabilidades, logrando identificar algunos Microproyectos. 6. Desarrollo de ejercicio de simulacro (como autoevaluación) para validar el Plan de Respuesta. 7. Acreditación de las COLRED por la SE-CONRED. |
| Cruz Roja Guatemalteca | <ol style="list-style-type: none"> 1. Contacto con líderes comunitarios (Presidente COCODE y Alcalde Auxiliar). 2. Presentación del Programa Pfr. 3. Evaluación AVC en el cual se evidencia que no existe una COLRED sino otro tipo de organización comunitaria 4. Se logró identificar Microproyectos comunitarios. 5. Proceso de conformación de COLRED (similar a los puntos 4 y 5 de CARE). 6. Equipamiento de la COLRED. 7. Desarrollo del ejercicio de Simulacro. 8. Acreditación de las COLRED por la SE-CONRED. |

Coordinadoras con formación integral y de aire juvenil

Pfr aporta trabajo que realiza las COLRED, colaborando con ella y con las comunidades en el proceso de gestión del riesgo a los desastres. Pfr aporta la visión y enfoque integral, incluyendo la temática de cambio climático, manejo y restauración de ecosistemas, pero sobre todo que involucre a todos; hombres, mujeres, ancianos, adultos, jóvenes y niño. Todos ellos tienen una competencia e importancia en el proceso de la construcción de comunidades resilientes.

Otro aporte importante que se ha evidenciado a lo largo del ejercicio de Pfr en la conformación de las COLRED, es la participación de la juventud. En entrevista directa con la autoridad local, éste se refiere a la importancia de la labor que realizan los jóvenes en las acciones de búsqueda y rescate, en la atención a una emergencia. Además, realizaron esfuerzos en conjunto con sus líderes comunitarios, para desarrollar acciones de preparación, mitigación, reforestación y participación en proyectos de desarrollo.

Aporte de la Alianza para construir resiliencia

La Alianza por la Resiliencia (PfR por sus siglas en inglés), mediante su trabajo con los socios locales, ha llevado a campo acciones que han permitido que las comunidades no solo respondan ante una emergencia o desastre, si no que se involucren activamente en procesos anticipados, como medidas de mitigación, que les ayuden reducir sus riesgos y por ende su vulnerabilidad.

Este proceso, desarrollado hasta el mes de marzo de 2014, ha dado por resultado la conformación y acreditación de 12 COLRED, y 12 Comités de Reducción de Riesgo de Desastres que están en proceso de aval con SECONRED para su acreditación como COLRED, en detalle:

- Cáritas Zacapa, 8 Comités de RRD, entre ellos el de Santo Tomás; será acreditado por la SE-CONRED como una COLRED.
- En Chiquimula, con la intervención de Cáritas Zacapa, se han conformado 3 Comités de Gestión de RRD.
- En Quiché, con la intervención de Cruz Roja Guatemalteca, 6 COLRED.
- y en Sololá, con el trabajo de Asociación Vivamos Mejor y CARE, 6 COLRED.

Algunas muestras de acciones por las COLRED con enfoque integral, con el apoyo de los socios locales PfR, son:

- Evaluación de daños ante el terremoto del 7 de noviembre, debido a que no se había tenido ningún evento extremo, la comunidad no conocía de la herramienta *Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades* (EDAN) para realizarlo.
- Focalización de la iniciativa para la creación de una “caja comunitaria” que funciona como un fondo económico ante la emergencia, este es un aporte de la misma comunidad a través de la identificación de su vulnerabilidad y sus principales riesgos.
- Activación de la COLRED para el terremoto del 7 de noviembre de 2012, para la atención y realización posterior del EDAN, trasladando información oficial a la SE-CONRED y Cruz Roja Guatemalteca, con el objetivo de informar a la población nacional.
- Acciones dirigidas por el Comité de Gestión de Riesgos de Desastres, durante la sequía de 2013, documentando la situación de la comunidad para dar respuesta a autoridades del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) para coordinar acciones en beneficio de las comunidades afectadas.

Tabla 2. Abordaje de contenidos para la capacitación de las COLRED desde el enfoque tradicional y el valor agregado del enfoque integral PfR

| Cáritas Zacapa Comités de Gestión de Riesgos de Desastres | CARE Asociación Vivamos Mejor COLRED | Cruz Roja Guatemalteca COLRED |
|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Análisis de Riesgos • Planes de Acción • Contingencias • Organización Comunitaria • Incidencia Política | Contenidos de capacitación requeridos por la SECONRED <ul style="list-style-type: none"> • Marco conceptual y base legal de la GRRD • Señalización • SAT comunitario • Construcción de escenarios de riesgo y croquis comunitario • Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) • Gestión de albergues • El cambio climático y la función de los bosques • Comisiones y funciones de las COLRED/actores • Planes de respuesta comunitarios | |
| Según la necesidad detectada por el socio PfR, para abordar el enfoque integral se desarrolló los contenidos siguientes: | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Gestión del Riesgo • Adaptación al Cambio Climático • Manejo y Restauración de Ecosistemas | <ul style="list-style-type: none"> • Políticas y medidas sobre el cambio climático • Valoración de bosques • Medio ambiente, ecosistemas, conservación de suelos y cuencas hidrográficas | <ul style="list-style-type: none"> • Manejo desechos sólidos • Reforestación de áreas degradadas • Cambio climático y sus efectos • Importancia del bosque y protección de nacimientos de agua, medio ambiente |
| Otros temas: <ul style="list-style-type: none"> • Brigadas de acuerdo a los temas de trabajo, enfermedades, primeros auxilios, salud materno-infantil | <ul style="list-style-type: none"> • Son beneficiarios de microproyectos | <ul style="list-style-type: none"> • Implementación de microproyectos de estufas mejoradas, jornadas de reforestación, identificación de áreas degradadas y nacimientos de agua |

Tabla 3. Número de integrantes de las COLRED, con enfoque integral de PFR

| | Departamentos en los que trabaja PFR | | | |
|-----------------------------|---|---|--|---|
| | Zacapa | Chiquimula | Quiché | Sololá |
| Comunidades | Santo Tomás Plan de la Cruz Lomas de San Juan Sunzapote Arenal Cerco de Piedra El Solís Los Encuentros | Rodeo El Espino Lantiquín El Volcán | Xesic II Chuiquisis Xatinap V Xoljuyup La Palma Laguna Seca | XezacAbaj Pasaquijuyup Chuituj Pa canal II Tzamabaj Paquip |
| Total de integrantes | 143 | 45 | 215 | 76 |

El valor agregado de la Alianza por la Resiliencia en la conformación de los COLRED

El mayor aporte que PFR ha hecho al proceso de conformación de las COLRED por la SE-CONRED, es hacer más eficiente el enfoque integral, este se muestra en cambios de procesos dentro de los planes de intervención de sí mismas, algunos ejemplos:

- En Sololá, las COLRED formadas por PFR, son miembros de la Junta Coordinadora de la Microcuenca del río Maza' y son parte de la iniciativa para crear un área protegida de 1,000 hectáreas llamada *U'tzi'ja* "perro de agua", reserva comunitaria indígena.
- En Zacapa, a través de las brigadas locales de Medio Ambiente y Agricultura del Comité de RRD en Cabañas, se han capacitado sobre el uso adecuado de agroquímicos, efectos del Cambio Climático y la importancia de cuidar los bosques. Además se está promoviendo el acceso al Programa de Incentivos Forestales para Poseedores de Pequeñas Extensiones de Tierra (PINPEP) para implementar sistemas Agropastoriles, Agricultura con mejoras, Agroforestería con cultivos anuales o perennes.

- En las 11 comunidades PFR de Zacapa y Chiquimula se ha fortalecido los conocimientos sobre los efectos del Cambio Climático y los medios de vida. Las comunidades han adoptado otro enfoque y han conformado un Comité Intercomunal (con 2 representantes de cada comunidad) para formular proyectos en la microcuenca del río San Vicente para beneficiarse mutuamente.

Lecciones Aprendidas

- Es necesario que las COLRED, quienes trabajan en la respuesta a nivel local, sean potencializadas y fortalecidas con el enfoque integral al incluir capacitaciones la temática de adaptación al cambio climático y manejo y restauración de ecosistemas.
- Debido al elevado porcentaje de migrantes laborales hacia otras regiones del país, al momento de iniciar la ejecución de las actividades fue necesario ajustar la planificación y validar con los tomadores de decisión locales y adaptarse a las dinámicas comunitarias.
- En las áreas de intervención, es necesario realizar más ejercicios tales como simulacros para poner en prueba las capacidades de respuesta y coordinación de las COLRED.



"... se ha participado en la comunidad, se han conformado las colredes, en las que muchos jóvenes participan..., eso quiere decir que los patojos quieren que la comunidad esté bien"

Autoridad local al referirse a la importancia de las COLRED en su comunidad.

"... nosotros, queremos participar, siempre hacemos un tiempo para participar, así como yo, otros, hombres y mujeres colaboramos con ustedes."

- Partiendo de su identificación, es necesario tener en cuenta las posturas y aportes de las autoridades tradicionales y líderes comunitarios.
- Es importante garantizar que las metodologías de transferencia a los técnicos de la Alianza, sean abordadas de la manera oficial, en el caso de los temas de RRD, ACC y MRE con CONRED, MARN y CONAP respectivamente.
- La conformación de un Comité Intercomunal entre 8 comunidades que no hay en la región y empoderamiento comunitario hasta el momento. Este Comité iniciará proceso para integrarse a la campaña de Ciudades Resilientes.
- Instituciones locales se han involucrado, como el Centro de salud y Bomberos voluntarios de Zacapa, con los cuales se ha firmado un convenio de trabajo (liderado por Cáritas Zacapa, miembros de la comunidad y con la Alcaldía, con compromisos de trabajo conjunto.

Buenas Prácticas

- Se ha logrado capacitar a las COLRED en el enfoque integral para que no solo sean percibidas como una estructura comunitaria con enfoque integral para la respuesta. Por lo tanto se les ha involucrado en actividades tales como jornadas de reforestación, microproyectos, entre otras.
- A través de las capacitaciones en temas de adaptación al cambio climático, manejo y restauración de ecosistemas, las CONRED han sido fortalecidas con el enfoque integral del Programa y ahora tienen un valor agregado.
- Debido al involucramiento o participación activa de los jóvenes en acciones operativas de las COLRED, se ha reflejado en las acciones operativas de emergencias. Ha habido la experiencia de un socio local donde la alcaldía indígena aportó con la construcción de una oficina que utilizarán como base.

- Las mujeres y jóvenes han tenido una participación activa en los Comités de Gestión de Riesgos de Desastres y en las COLRED.
- En este proceso, se ha involucrado a otras instituciones clave tales como centros de salud, bomberos voluntarios y alcaldías en Zacapa como forma de coordinación y dar seguimiento a los compromisos conjuntamente.

El enlace con la visión de resiliencia

Para fortalecer a la organización comunitaria en un enfoque integral, PFR enfocó sus acciones, para que se adaptaran y vincularan los temas relacionados con ACC y MRE. El hecho de que las COLRED trabajen ahora con el enfoque integral que promueve la Alianza que hace innovador el abordaje de la Gestión de Riesgos a los Desastres. El nuevo abordaje es también innovador para los jóvenes voluntarios, lo que se ha observado en su mayor inclusión y participación a través de las ECORED⁷. El trabajo de PFR, está enmarcado en fortalecer el lazo con las COLRED y en el aumentar esfuerzos en la autogestión comunitaria, como una parte activa. La visión de resiliencia, conlleva el logro y el aval de CONRED para lograr la sostenibilidad del enfoque integral mediante un Convenio entre Cáritas Zacapa y la municipalidad, para que se reconozca el Comité Intercomunal.

Mediante el abordaje de la Visión de Resiliencia:
A través de las acciones del presente estudio de caso se soporta los principios de resiliencia siguientes: 1) Promover la autogestión comunitaria, 2) Fortalecer la resiliencia institucional, 3) Integrar disciplinas: Multidisciplinarios, 4) Escalas geográficas (enfoque de microcuencia).

"... el trabajo que hoy tenemos, la preparación de nuestra comunidad, el pensar no solo en el desastre, sino hacer algo para que cambie el ambiente, pero sobre todo que participemos los jóvenes, eso sí es algo nuevo..."
Juan, al referirse a su participación en la COLRED.

7. Equipo Comunitario de Respuesta a Desastre (ECORED).

ALIANZA POR LA RESILIENCIA



Contacto:

Andrés José Molina Echeverría

Country Lead PFR Guatemala
Programa Alianza por la Resiliencia (PFR)
E-mail: pfrprogramaca2@gmail.com



www.partnersforresilience.nl

[/alianzaforresiliencia](https://www.facebook.com/alianzaforresiliencia)