



Красный Крест и
Красный Полумесяц

Руководство по вопросам климата



Красный Крест и Красный Полумесяц

Руководство по вопросам климата

Предисловие

Вопрос об изменении климата впервые обсуждался в 1999 году на Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, тогда лишь немногие думали, что гуманитарные организации действительно должны беспокоиться по этому поводу. Тогда это считалось проблемой экологии: не больше, чем потенциальный риск в далеком будущем, научный спор. Когда в 2002 году был создан Центр по изучению климата, мы осознали гуманитарные последствия, но рассматривали изменение климата прежде всего как постепенное увеличение рисков – к которому и нужно начинать подготовку.

Многое изменилось с того времени. Не только весь мир теперь убежден, что изменение климата является фактом, но и сотрудники и волонтеры Красного Креста и Красного Полумесяца также видят, что это происходит у них на глазах, наиболее уязвимые категории населения поражаются быстрее и сильнее, чем это можно было бы себе представить.

Вопрос о том, должно ли изменение климата вызывать озабоченность Красного Креста и Красного Полумесяца, не представляет сомнений. Вместо этого нам необходимо решить, как наилучшим образом учесть гуманитарные последствия этой проблемы.

Издавая «Руководство по вопросам климата Красного Креста и Красного Полумесяца», мы ставим перед собой задачу поделиться опытом работы более чем 40 национальных обществ, которые в последние пять лет начали заниматься вопросами изменения климата. Опыт у них такой же разный, как и погода на нашей планете, и такой же обширный, как и само движение Красного Креста и Красного Полумесяца. И все же просматривается многое сходства. Изменение климата – это новая проблема для нас всех. Нам всем необходимо готовность учиться и создавать новые союзы. Но вместо того, чтобы заниматься абсолютно новым делом, нам нужно основываться на том, что мы уже делаем лучше всего, учитывая меняющиеся риски в нашей работе по оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения.

Цель настоящего руководства состоит не только в том, чтобы документально зафиксировать такой опыт, но и дать практические советы. Безусловно, мы не можем точно указать каждому нациальному обществу, как меняются риски, и что с ними делать. Мы знаем о ваших странах и живущих в них уязвимых группах населения гораздо меньше, чем любой отдельно взятый сотрудник или волонтер. Поэтому вместо того, чтобы давать вам ответы, мы надеемся помочь вам начать задавать правильные вопросы о том, как на вас отражаются климатические риски, и как им противостоять, а затем до некоторой степени подсказать вам, как самостоятельно найти ответы. Мы стараемся использовать поэтапный подход, который можно и нужно доработать с учетом ваших конкретных обстоятельств.

Читая настоящее руководство, помните, что в нем описан первый этап накопления опыта и разработки подходов к данной теме. Мы только начали работу, и многие вопросы необходимо осветить полнее: продовольственная безопасность, миграция и конфликты, баланс между качеством и возможностью масштабирования, и наконец, что не менее важно, результаты работы волонтеров.

Настоящее руководство предназначено в первую очередь для движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Однако учитывая, что все больше гуманитарных и гражданских организаций начинают заниматься вопросами воздействия, оказываемого изменением климата, мы, конечно, с радостью поделимся нашим опытом и взглядами.

Предстоит сделать очень многое, причем быстро. Изменение климата затрагивает нас всех и осложняет нашу гуманитарную деятельность. Ожидается, что ситуация станет еще сложнее. Нам придется действовать разумно и эффективно: наша цель – не только успевать за изменениями, но и опережать их. Надеемся, что все вместе мы сможем дать ответы по гуманитарной деятельности на вызовы, которые бросает нам климат.

Центр по изучению климата Красного Креста и Красного Полумесяца. Ноябрь 2007 года

Благодарности

В основной состав авторов настоящего руководства вошли Мартен ван Алст, Маделен Хелмер, Каролин де Жонг, Флер Монассо, Элике ванн Слуис и Пабло Суарес. Редакторами текста руководства являются Алекс Уинтер и Джон Спарроу.

Выражаем также благодарность Каньясорт Тансубхапол за исследование по Индонезии, Аните Суаруп и Омару Валдимарсону – за исследование по Африке, Алексу Уинтеру – за исследование по Никарагуа, Кристи Эби и Яри Вайню – за помошь при составлении модуля об охране здоровья, Беку Макноту и Нильсу Скотту – за комментарии и предложения и фирме «Маттмо концепт / дизайн» (Амстердам) – за графическое оформление.

С благодарностью выражаем признательность за финансовую поддержку, предоставленную Красным Крестом Великобритании, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, фирмой «Маттмо концепт / дизайн», Министерством иностранных дел Нидерландов, консорциумом «Гровеншн» и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству.

Наконец, что не менее важно, выражаем благодарность всем участникам и спонсорам Международной практической конференции по гуманитарным последствиям изменения климата, которая состоялась в Гааге в июне 2007 года. Их опыт, консультации и рассказы легли в основу настоящего руководства.

Мы с благодарностью подтверждаем поддержку от Программы «Подготовка к ЧС» Отдела Гуманитарной Помощи Европейского Союза.

Благодарность за предоставленные фотографии

Центр по изучению климата выражает чрезвычайную признательность агентству «Рейтер» за предоставленные яркие и памятные фотообразы через сайт www.alertnet.org

Имена авторов указаны рядом со всеми фотографиями, за следующими исключениями:

Обложка: Вверху – «Рейтер»/«Стрингер Шанхай»
Внизу – фото: Пол Роджерс/«Таймс»

Стр. 9: Вверху – «Рейтер»/Освальдо Ривас
Внизу – фото: «Рейтер»/Барриа

Стр. 23: Кристофер Блэк/Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
Внизу: Олав Салтбонес/Красный Крест Норвегии

Стр. 41: Вверху – «Рейтер»/Джон Колесидис
Внизу – «Рейтер»/Рафиквар Рахман

Стр. 55: Вверху – «Рейтер»/ «Чайна дейли»
Ниже: «Рейтер»/«Стрингер Шанхай»

Стр. 77: Вверху – фото: «Рейтер»/Мигель Видал
Внизу – Алекс Уинтер/Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Стр. 91: Вверху – «Рейтер»/Джасон Ли
Внизу – «Рейтер»/Огнен Теофиловски

Стр. 115: Вверху – «Рейтер»/«Стрингер Индонезия»
Внизу – Шебаб Уддин/Красный Крест Великобритании

Пояснение к руководству

Настоящее руководство начинается с изложения основных положений об изменении климата: мнение научного сообщества, гуманитарные последствия и задачи, встающие в связи с этим перед Красным Крестом и Красным Полумесяцем.

После этого следует шесть тематических модулей: «Начало работы», «Диалоги», «Информационно-разъяснительная работа», «Борьба с бедствиями», «Снижение риска бедствий» и «Охрана здоровья и медицинское обслуживание». Каждый модуль начинается со справочного раздела с описанием фактического опыта и перспектив работы Красного Креста и Красного Полумесяца, после чего следует раздел «С чего начать» с конкретными поэтапными указаниями. Дополнительную информацию и уточнения по информации, изложенной в настоящем руководстве, можно найти на сайте Центра по изучению климата www.climatecentre.org.

В разных частях настоящего руководства часто встречается ряд ключевых тезисов. Это сделано намеренно для того, чтобы отдельные модули можно было читать как самостоятельные справочные материалы.

Всю информацию из настоящего руководства можно найти на сайте www.climatecentre.org, включая уточнения и ссылки на соответствующие документы и источники информации, контрольные списки вопросов, образцы и примеры передового опыта.

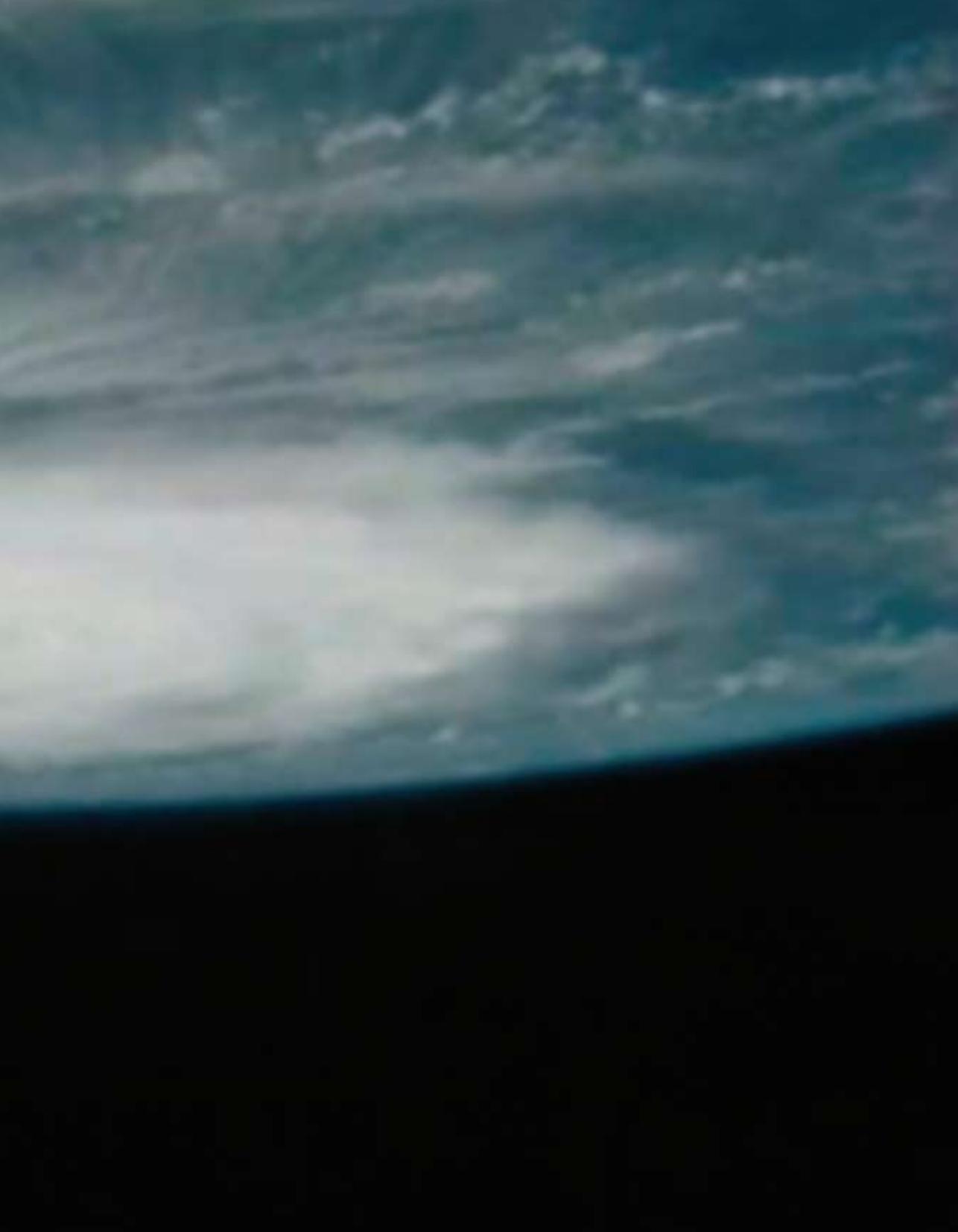
Красный Крест и Красный Полумесяц

Руководство по климату

2	Предисловие	93	Снижение рисков на уровне сообществ
3	Благодарности	100	Снижение рисков на уровне сообществ: С чего начать?
4	Пояснение к руководству	108	Пример Никарагуа
5	Содержание	117	Охрана здоровья и медицинская помощь
9	Изменение климата: Основы	124	Охрана здоровья и медицинская помощь: С чего начать?
10	Общее мнение научного сообщества: воздействие изменения климата на риск стихийных бедствий	131	Глоссарий
15	Возрастание воздействий бедствий	136	Сокращения
17	Борьба с гуманитарными последствиями: призыв к действиям	137	Источники
18	Шесть составных частей грамотного управления климатическими рисками	138	Приложение: региональные воздействия изменения климата
25	Начало работы		Список врезок
30	Начало работы: С чего начать?	10	МГЭИК и общее мнение научного сообщества
36	Пример Индонезии	14	Эффект парниковых газов
43	Диалоги	16	Снижение выбросов парниковых газов
50	Диалоги: С чего начать?	22	Какую помощь вам может оказать Центр по изучению климата
57	Информационно-разъяснительная работа	23	Финансирование деятельности по снижению климатических рисков
64	Информационно-разъяснительная работа: С чего начать?	52	Эль-Ниньо и сезонное прогнозирование
72	Пример Африки	66	Что должны знать сообщества об изменении климата
79	Борьба с бедствиями	67	Связь между погодными явлениями и изменением климата
86	Борьба с бедствиями: С чего начать?	68	Примеры коммуникационных стратегий, использованных национальными обществами, занимающимися проблемой изменения климата



Фотография урагана «Дин» сделана камерой, установленной на Международной космической станции. Фото: «Рейтер»/НАСА ТВ





Красный Крест и Красный Полумесяц

Руководство по вопросам климата

**Перевод оглавления будет
сделан в последнюю очередь
по естественным причинам**



МГЭИК и мнение научного сообщества

Мнение научного сообщества по вопросу об изменении климата изложено в отчетах Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), образованной в 1988 году по решению Экологической программы ООН и Всемирной метеорологической организации. МГЭИК привлекает тысячи ведущих мировых экспертов для изучения публикаций об изменении климата. Краткие обзоры, подготовленные для руководителей государств, тщательно изучаются и утверждаются правительствами. В 2007 году МГЭИК была удостоена Нобелевской премии мира.

В настоящем разделе изложены выводы из самого недавнего (2007 год) исследования МГЭИК, четвертого оценочного отчета («AR4»), особенно отчета Рабочей группы № 1, описывающего науку об изменении климата, и отчета Рабочей группы № 2 по вопросам воздействий, адаптации и уязвимости. Полнотью отчеты представлены на сайте www.ipcc.ch.

Изменение климата: Основы

Мнение научного сообщества: воздействие изменения климата на риск стихийных бедствий

Изменение климата уже происходит

Климат меняется уже сегодня. Начиная с XX века температура поверхности Земли поднялась на 0,7 °C – это самый теплый период времени как минимум за последние 1300 лет. При этом изменение климата ускоряется: 11 лет из 12 последних (1995–2006 годы) стали самыми теплыми с тех пор, как ведутся наблюдения (см. рис. 1).

... и грозит дальнейшими крайностями

Кажется, что 0,7 °C – это немного. Меньше, например, чем разница между дневной и ночной температурой. Так о чём волноваться? А вы представьте себе полностью с температурой: легкое повышение температуры – это только указатель того, что недомогание будет гораздо более серьезным. Параллельно с повышением температуры планеты, известным как глобальное по-

тепление, тают ледники, что ведет к возрастанию риска наводнений, вызванных прорывами ледниковых озер и угрожает водоснабжению миллионов людей.

Изменился и характер атмосферных осадков, включая засуху в тропиках, субтропиках и средиземноморском регионе, и возрастание средних дождевых и снежных осадков в регионах с умеренным климатом, в том числе в Северной Америке, Северной Европе, Центральной и Северной Азии. А еще большее беспокойство вызывает то, что повышается частота и сила экстремальных ливней и снегопадов, так как растет число случаев засухи. Мы также чаще наблюдаем периоды сильной жары и все более разрушительные ураганы.

Очень вероятно, что оно вызвано деятельностью человека

Также ясно, что эти изменения в основном вызваны людьми. По мнению Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), «весмы вероятно, что потепление, наблюдаемое с середины

XX века, связано, в основном, с наблюдаемым увеличением концентрации парниковых газов антропогенного происхождения». Эти парниковые газы окутывают Землю подобно одеялу и согревают ее (см. врезку на стр. 14). Они образуются при сжигании ископаемого топлива, например угля, нефти, газа, или при рубке и сжигании деревьев. В настоящее время концентрация парниковых газов выходит за рамки естественного диапазона, который существует уже свыше 650 тысяч лет.

... и будет продолжаться

Изменение климата будет продолжаться – и ускоряться. В этом столетии повышение температуры может составить от 2 до 4 °C (см. рис. 2). Такие темпы потепления, вероятно, не имели себе равных как минимум последние 10 тысяч лет. И все же можно избежать наихудшего долгосрочного воздействия, если существенно уменьшить выбросы парниковых газов. Но какие бы решительные шаги мы не предприняли, чтобы резко

Рисунок 1. Зарегистрированные изменения средней температуры земной поверхности [источник: МГЭИК. 2007]

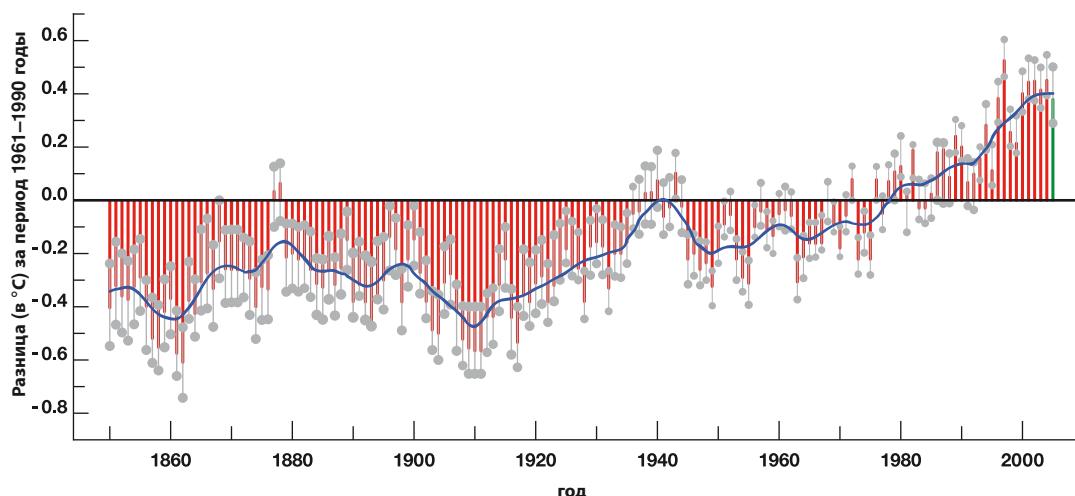
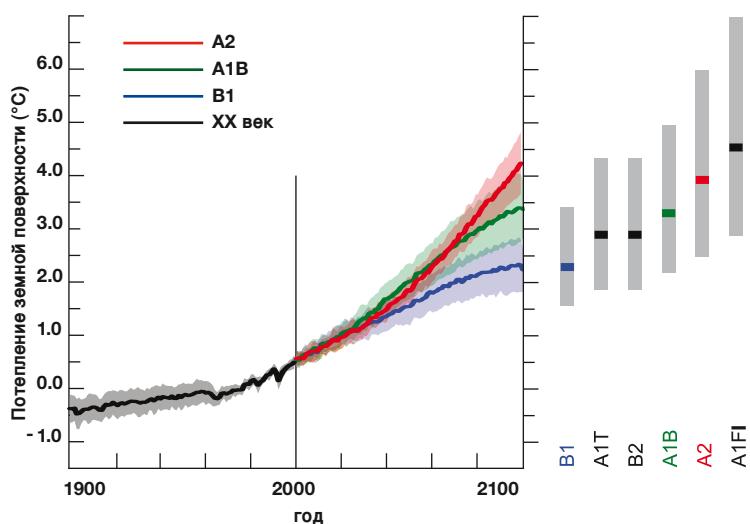


Рисунок 2. Вероятные сценарии потепления в XXI веке [источник: МГЭИК. 2007]



Каждая цветная линия представляет собой вероятное изменение температуры Земли под воздействием выбросов парниковых газов (по терминологии МГЭИК – A2, A1B и т.д.). Заштрихование вокруг линии свидетельствует о неопределенности модели. Столбики справа показывают вероятную температуру в 2100 году для всего набора сценариев МГЭИК.

Черная линия с серым заштрихованием представляет собой значения температуры Земли, зарегистрированные в течение XX века.

Таблица 1. Примеры воздействий, вызванных изменением климата

Явление и направление тенденции	Вероятность возникновения тенденции в конце XX века	Вероятность будущей тенденции	Примеры крупных воздействий
На большинстве участков суши: холодных дней и ночных меньше, а их температура выше; жарких дней и ночных больше, а их температура еще выше	Весьма вероятно	Фактически несомненно	<ul style="list-style-type: none"> Повышение урожайности в более холодных регионах, снижение урожайности в более теплых регионах Возрастание частоты нашествий насекомых Воздействие на запасы воды, образующейся при таянии снегов Снижение смертности от пребывания на холодах Ухудшение качества воздуха в городах
На большинстве участков суши: более частые периоды теплой погоды/ тепловых волн	Весьма вероятно	Весьма вероятно	<ul style="list-style-type: none"> Снижение урожайности в более теплых регионах вследствие теплового стресса Повышение риска возникновения лесных пожаров Увеличение спроса на воду, проблемы с качеством воды Увеличение смертности от жары, в частности среди пожилых людей, хронически больных, детей (до 15 лет) и социально изолированных групп
На большинстве участков Земли: более частое выпадение сильных осадков	Вероятно	Весьма вероятно	<ul style="list-style-type: none"> Вред для урожая Эрозия почвы Отрицательное воздействие на качество поверхностных и грунтовых вод Может снизиться проблема нехватки воды Повышение риска смертей и телесных повреждений, инфекционных, респираторных и кожных заболеваний Дестабилизация в населенных пунктах, торговле, на транспорте и в обществе вследствие наводнений Нагрузка на городскую и сельскую инфраструктуру Материальный ущерб
Засухам подвергаются все большие площади	Вероятно во многих регионах, начиная с 1970-х годов	Вероятно	<ul style="list-style-type: none"> Материальный ущерб Снижение урожайности Повышение падежа скота Повышение риска пожаров Возрастание рисков, связанных с нехваткой продовольствия и воды Повышение риска, связанного с неполноценным питанием Повышение риска заболеваний, вызываемых качеством воды и продуктов питания Миграция
Увеличение интенсивности тропических циклонов	Вероятно во многих регионах, начиная с 1970-х годов	Вероятно	<ul style="list-style-type: none"> Ущерб для урожая и деревьев Отключения электричества вызывают перебои с коммунальным водоснабжением Повышение риска смертей и телесных повреждений, распространения заболеваний через воду или пищу Посттравматические расстройства Дестабилизация вследствие наводнений и сильных ветров Прекращение покрытия рисков в уязвимых районах частными страховщиками Миграция, материальный ущерб
Все чаще наблюдается крайне высокий уровень морей	Вероятно	Вероятно	<ul style="list-style-type: none"> Засоление ирригационных вод систем пресной воды, уменьшение ресурсов пресной воды Возрастание риска смертей и телесных повреждений от утопления в наводнениях Воздействия на здоровье в связи с миграцией Затраты на защиту береговых сооружений, чтобы не переселять жителей Затраты на переселение жителей и инфраструктуру Воздействия тропических циклонов

[Источник: МГЭИК 2007, Рабочая группа № 2, «Краткий обзор для руководства»]



Ледники, Ак-Сайское ущелье, Кыргызская Республика. Автор: Алексей Никитин, Национальное Общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. В Кыргызстане очень много ледников, которые могут начать таять более интенсивно, что приведет к увеличению количества селей и наводнений.

Эффект парниковых газов



Эффект парниковых газов иллюстрируется на схеме, представленной выше. Повышение температуры, вызываемое парниковыми газами в атмосфере, схоже с потеплением в парнике. Солнечные лучи проходят через атмосферу и нагревают земную поверхность. Часть поступающей энергии солнца покидает нашу планету в виде тепла (длинноволновое или инфракрасное излучение). На пути через атмосферу это тепло поглощается парниковыми газами, которые окутывают Землю подобно одеялу и согревают ее. Мы должны быть благодарны за этот эффект, так как он дает жизнь на Земле возможной. Двумя важными парниковыми газами являются диоксид углерода (CO_2) и метан. Попадание дополнительного количества этих газов в атмосферу ведет к усилению парникового эффекта и тем самым повышается средняя температура земной поверхности – возникает глобальное потепление.

С конца промышленной революции концентрация диоксида углерода, образующегося при сжигании ископаемого топлива (угля, нефти, природного газа) увеличился более чем на 30%, а концентрация метана почти удвоилась. Молекулы диоксида углерода могут жить в атмосфере около 100 лет, их концентрация в настоящее время составляет 385 миллионных долей (м. д.) по сравнению с концентрацией, наблюдавшейся до промышленной революции и равной 280 м. д. Нынешняя концентрация диоксида углерода как минимум на одну четверть выше, чем когда-либо за прошедшие 650 тысяч лет. Если мы будем как ни в чем не бывало сжигать ископаемое топливо в тех же количествах, концентрации CO_2 к 2010 году достигнет 600 или 700 м. д. Даже если весь мир начнет активно снижать эти выбросы, маловероятно, чтобы положение стабилизировалось на уровне ниже 450 м. д.

сократить потребление ископаемого топлива, изменение климата неминуемо продолжится: уже выброшенные парниковые газы останутся в атмосфере на многие десятки лет. Нам ничего не остается, как бороться с этими воздействиями. Что касается бедствий, то можно ожидать дальнейшего роста количества тепловых волн, наводнений, засух и повышения интенсивности тропических циклонов, а также крайне высокого уровня морей (см. табл.1).

Изменение климата повлияет на бедные и уязвимые слои населения

Последствия изменения климата в непропорционально большой степени обрушатся на развивающиеся страны и бедняков во всем мире – иными словами, тех, кто меньше всего способствовал выбросам парниковых газов. Это, в свою очередь, усугубит существующее неравенство с точки зрения охраны здоровья и доступа к здоровой пище, чистой воде и иным ресурсам.

Потепление в мире имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Однако даже небольшие изменения приведут к возникновению негативных воздействий в наиболее уязвимых регионах мира. А чем крупнее изменения, тем более негативными будут такие воздействия на всем земном шаре.

... и подвергнет опасности здоровье людей

В многих регионах возрастет нехватка воды. В Африке к 2020 году до 250 млн. человек будут испытывать проблемы с водой. Придется снизить требования к продовольственной безопасности, так как производительность в сельском хозяйстве падает.

К угрозам для здоровья человека относятся тепловой стресс, телесные повреждения и болезни, вызываемые штормами, наводнениями и засухами, изменения в масштабах трансмиссивных заболеваний, ухудшение качества воды и воздуха, снижение продовольственной безопасности. Небольшие острова в долгосрочной перспективе подвернутся риску, так как ожидается подъем уровня моря, а также возрастание штормовых волнений и циклонов еще задолго до того, как они на самом деле уйдут под воду. Густонаселенные дельты рек в Азии также особенно уязвимы, как и другие прибрежные местности.

Tableau 3 : Nombre annuel des catastrophes naturelles (source : CRED EM-DAT)

Активные усилия по снижению выбросов парниковых газов во всем мире

Долгосрочное изменение климата и его воздействия можно уменьшить за счет снижения выбросов парниковых газов. В 1992 году была принята Рамочная конвенция ООН по изменению климата (РКИК) с целью уменьшения глобального потепления и борьбы с неизбежным повышением температуры. Учитывая, что в течение 1990-х годов научные свидетельства изменения климата все множились, стороны РКИК в 1997 году подписали Киотский протокол, который предусматривает обязательное снижение выбросов парниковых газов развитыми странами. Некоторые ведущие страны, в том числе США и Австралия, не ратифицировали его. В 2007 году начались переговоры по новому протоколу, который должен быть заключен к 2009 году.

... но дальнейшее изменение климата неизбежно – значит надо адаптироваться

Чтобы не сбылись самые мрачные сценарии развития событий к концу этого века, необходимы международные усилия, направленные на снижение выбросов парниковых газов. Однако в течение нескольких ближайших десятилетий изменение климата неизбежно продолжится, независимо от того, насколько успешными будут эти усилия, просто по вине уже выброшенных в атмосферу парниковых газов, которые останутся там еще очень долго. А поэтому в краткосрочной перспективе у нас нет иного выбора, кроме как учитывать эти изменения наилучшим образом – «адаптация». На практи-

ке это лучше всего получится, если стратегии снижения рисков, связанных с изменением климата, будут интегрированы в непрерывную деятельность по снижению опасности и риска бедствий. Такой комплексный подход к контролю над возрастающими рисками называется «управлением климатическими рисками».

Возрастание воздействий бедствий

В прошедшие годы наблюдалось значительное увеличение количества бедствий (от 200–250 в период 1987–1997 годов до почти вдвое большей цифры за первые 7 лет XXI века). Такой рост почти полностью обусловлен возрастанием количества бедствий, связанных с погодой (см. рис. 3). Например, количество катастрофических штормов удвоилось. Статистика бедствий также показывает, что наводнения не просто участились, но и затрагивают территории большей площади, чем два десятилетия назад. И такой рост, более чем 30%, сопровождается стремительным увеличением социально-экономического ущерба и количества пострадавших (в среднем 250 млн. человек в год, за одно десятилетие). Хотя начиная с 1970-х годов число людей, погибших в результате стихийных бедствий, снизилось в основном благодаря повышению готовности к бедствиям, в последние годы эта тенденция замедлилась и даже начала менять свое направление.

Снижение выбросов парниковых газов

Общества Красного Креста и Красного Полумесяца, а также другие гуманитарные организации находятся на переднем фронте борьбы с воздействиями изменения климата.

Если изменение климата вызывает у нас озабоченность, и мы с большой долей вероятности знаем, что это изменение вызвано действиями человека, то необходимо задать вопрос: что нам нужно сделать, чтобы выявить корневую причину проблемы? Этот вопрос все чаще поднимают национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца.

1. Беречь энергию

В мире становится все больше организаций и компаний, которые могут дать рекомендации о том, как национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца сэкономить энергию в офисах и при пользовании автотранспортом.

Нередко элементарные технические меры, подобные отключению отопления или кондиционера, помогают сэкономить много энергии.

Оптимизация эксплуатации и обслуживания автотранспорта также способствует энергосбережению.

Сознательное отношение сотрудников и волонтеров Красного Креста и Красного Полумесяца к энергосбережению можно стимулировать. Для этого через определенное время можно показать, сколько энергии и денег было сэкономлено, и выплатить вознаграждение сотрудникам. Еще один способ поощрения – это проведение конкурсов на лучшие идеи по энергосбережению.

Меры по энергосбережению необходимы не только на национальном и местном уровне, но и в международном масштабе. Так, необходимо более тщательно изучить энергозатраты, связанные с проведением международных конференций, и задуматься над их заменой в виде, например, телефонных конференций.

2. Использовать «зеленую» энергию

Снизив общее энергопотребление, следует, возможно, обратить внимание на ваш основной источник энергии. А нет ли источников возобновляемой энергии, которые не выбрасывают парниковых газов?

В некоторых странах с высоким уровнем доходов энергетические компании обеспечивают для своих потребителей возможность приобретать «зеленую»

энергию из возобновляемых источников, например биомассы, солнечной энергии, гидроэлектрических и ветряных турбин.

3. Компенсация за выбросы

Полная «нейтрализация» парникового эффекта, при которой парниковых газов, возникающих в результате нашей деятельности, в атмосфере вообще не прибавлялось бы, в ближайшем будущем маловероятна. Поэтому, помимо сбережения энергии или использования возобновляемых источников, мы можем ввести компенсацию за выбросы.

Например, если вы возвращаетесь самолетом в Женеву, можно рассчитать, сколько парниковых газов при этом будет выброшено. И тогда вы можете внести компенсацию за эти выбросы в специализированную организацию, которая использует эти средства на посадку деревьев или реализацию проектов возобновляемых источников.

Сейчас в Красном Кресте и Красном Полумесяце появляются идеи относительно того, как такая компенсация может использоваться при осуществлении программ снижения риска, например для посадки деревьев с целью предотвращения оползней и опустынивания или (например, во Вьетнаме) для посадки мангровых деревьев, чтобы защититься от штормового нагона.

4. Что сначала?

В некоторых национальных обществах Красного Креста и Красного Полумесяца разгорелись дискуссии на тему о том, следует ли Красному Кресту и Красному Полумесяцу заниматься проблемой изменения климата, не наведя сначала порядка у себя дома в части использования энергии. Однако Центр по изучению климата твердо уверен, что наша главная функция – это помочь уязвимым группам населения в обстановке повышения климатических рисков. Оказание им содействия – это наша ключевая задача, и если мы с ней не справимся, то не выполним миссию нашей организации. Ведь мы же не откажемся от использования авиации и грузового транспорта после возникновения чрезвычайной ситуации из-за того, что при их использовании выбрасываются парниковые газы.

С другой стороны, Красный Крест и Красный Полумесяц, особенно национальные общества в богатых странах, могут и должны присоединиться к международной кампании по снижению выбросов парниковых газов.

К характерным примерам недавних бедствий, которые четко соответствуют тенденции увеличения рисков, вызванных изменением климата, относятся: европейская тепловая волна 2003 года, которая привела к гибели 35 тысяч человек; сезон разрушительных ураганов в Атлантике в 2005 году, включая ураган «Катрина», который нанес наибольший за всю историю ущерб на сумму 125 млрд. долларов, и «Вильму», мощнейший атлантический шторм из всех когда-либо зарегистрированных; грандиозные наводнения во время азиатских муссонов в 2007 году; и наводнения, следующие за засухами в различных частях Африки и лишающие миллионы людей средств к существованию.

Но мы не просто являемся свидетелями возрастания числа мегакатастроф – растет количество и бедствий меньшего масштаба, которые не привлекают к себе повышенного внимания мировых СМИ, но оказывают огромное воздействие на жизнь людей и их средства к существованию, особенно наиболее уязвимых слоев населения. При этом тем, чьи средства к существованию зависят от природы, становится все труднее представить, чего ждать и какие решения принять, например, когда и что сажать, особенно учитывая изменения в сроках выпадения и интенсивности осадков.

Это возрастание материального ущерба и числа пострадавших отражает повышение уязвимости к стихийным бедствиям, особенно связанным с погодой и климатом, например наводнениям и засухам, которые преобладают в статистике бедствий. Такое повышение уязвимости тесно связано с моделями развития: нездоровая экологическая обстановка, рост населения, урбанизация, социальная несправедливость, бедность и экономическая недальновидность ведут к появлению уязвимых обществ. А к этому еще добавляется риск того, что бедствия сами по себе заводят людей в порочный круг: наиболее уязвимые становятся еще уязвимее для новых бедствий.

Возрастание уязвимости осложняется тенденциями к экстремальным явлениям и дополнительным неопределенностям, связанным с изменением климата. Это еще более затрудняет решение вопросов управления рисками и снижения уязвимости, но в то же время такое решение становится еще более насущным. Изменение климата означает, что гуманитарным организациям надо работать еще эффективнее.

Борьба с гуманитарными последствиями: призыв к действиям

Если человечеству не удастся сократить выбросы парниковых газов, не будет преувеличением назвать долгосрочные последствия изменения климата катастрофическими, ведь годовой экономический ущерб тогда составит до 20% мировой экономики, а гуманитарные последствия будут гораздо более крупномасштабными, чем рост бедствий, который мы наблюдаем сегодня. Красный Крест и Красный Полумесяц, и особенно национальные общества в развитых странах, могут внести свой вклад в ограничение глобальных выбросов, например, путем развития энергоэффективности в своих офисах и внесения компенсаций за выбросы, вызванные их деятельностью (см. врезку на стр. 16).

Но независимо от того, как миру удастся справиться с этим долгосрочным вызовом, значительные изменения климата уже налицо, и дальнейшее повышение риска неизбежно, уж никак не меньше, чем на несколько десятилетий вперед. А по мере изменения климата на Земле движение Красного Креста и Красного Полумесяца также должно измениться. Изменение климата имеет прямое отношение к миссии Красного Креста и Красного Полумесяца: оказывать помощь наиболее уязвимым группам населения. Бездействие – не выход: либо мы справимся с возрастающими рисками, либо мы не справимся с нашей миссией.

На всех участках нашей работы – от планирования и подготовки людских ресурсов до разработки и реализации программ – необходимо учитывать новые задачи и возможности. Каждый, начиная с тех, кто занимается стратегическим планированием в женевской штаб-квартире, и заканчивая волонтерами, работающими в подвергающихся наводнениям деревнях, должен сознавать, что перед нами возникли новые риски, и планировать свою работу и действия соответственно.

Главный вопрос – это не «нужно ли вообще», а «как» заниматься рисками, связанными с климатическими изменениями. Хотя некоторые воздействия можно уже заметить или достаточно точно предвидеть, многие другие станут сюрпризом, либо проявятся только по

мере дальнейшего изменения климата. Таким образом, изменение климата не только ведет к повышению рисков, но и увеличивает степень неопределенности. Так, например, в одном году на страну обрушивается наводнение, случающееся раз в 100 лет, а в следующем году приходит тепловая волна или засуха. А можно столкнуться и с более сложными чрезвычайными ситуациями, усугубляемыми бедностью, болезнями или конфликтами.

Однако нельзя сказать, что Красный Крест и Красный Полумесяц не умеют справляться с непредвиденными ситуациями. На самом деле, это составная часть нашего мандата: помогать наиболее уязвимым слоям населения в любой ситуации. Борьба с растущими рисками – не новое явление: просто нам нужно интегрировать понятие о меняющихся рисках во все, чем мы занимаемся, осознавая, что масштаб экстремальных явлений, возможно, возрастает. Мы должны улучшить нашу способность реагировать и помогать людям в снижении их уязвимости. В настоящем руководстве приведено много примеров национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которые это уже делают. В следующем разделе мы проанализируем основные элементы их подхода.

Шесть составных частей грамотного управления климатическими рисками

Национальные общества могут многое сделать, чтобы учесть гуманитарные последствия изменения климата, как самостоятельно, так и при посредстве Международной Федерации. Приводимые ниже шесть пунктов дают представление об основных составных частях такого управления климатическими рисками:

I. Оценка климатического риска: оценка приоритетов и планирование последующих действий

Национальным обществам следует начать учитывать эти возрастающие риски при разработке своих стратегий и программ, выделении первоочередных задач и распределении ресурсов. Первый шаг – это назначение координатора и предварительная оценка по-

тенциальных воздействий изменения климата и их последствий для задач и программ национальных обществ. *В совершении первых шагов в этом направлении национальным обществам поможет модуль «Начало работы».*

II. Борьба с последствиями: учет изменения климата в программах и мероприятиях

Самое важное – это ввести понятие возрастающих рисков в те направления программы, которые более всего подвержены этим рискам:

- **Борьба с бедствиями**

Первое и главное – это то, что изменение климата вызовет увеличение количества и разновидностей бедствий, что отразится на всех направлениях борьбы с бедствиями, начиная с расширения масштаба операций по оказанию помощи и заканчивая необходимостью более эффективного и действенного уменьшения опасности бедствий (см. модуль «Борьба с бедствиями»).

- **Снижение рисков на уровне сообществ**

Национальные общества, в частности, должны наращивать усилия по оказанию содействия сообществам в борьбе с возрастающими рисками на основе снижения рисков на уровне сообществ, пользуясь такими механизмами, как оценки уязвимости и потенциала (см. модуль «Снижение рисков на уровне сообществ»).

- **Охрана здоровья и медицинская помощь**

Изменение характера заболеваний потребует корректировки программ для учета рисков для здоровья и содействия охране здоровья и медицинской помощи на уровне сообществ (см. модуль «Охрана здоровья и медицинская помощь»).

- **Продовольственная безопасность**

Изменение климата представляет собой одну из главных угроз для продовольственной безопасности, в частности в Африке, поэтому необходимо учитывать это в программах продовольственной безопасности путем совершенствования процесса оказания помощи и профилактических мероприятий. Лишь немногие Национальные общества в прямой форме учили эти обстоятельства в своих программах продовольственной безопасности. Со временем Центр по изучению климата разработает дополнительные рекомендации по этому вопросу.

Передвижение на плоту по улице во время наводнения в г. Сираджгандже, Бангладеш. Фото: «Рейтер»/Рафикар Рахман



- Вода и санитария (ВодСан)

Многие Национальные общества занимаются вопросами водоснабжения и санитарии, что тесно связано с нашими приоритетами по улучшению охраны здоровья и медицинской помощи. Очевидно, что изменение климата окажет большое воздействие на водоснабжение во многих странах, эти изменения необходимо учитывать при разработке программ и инфраструктуры ВодСан. Лишь немногие Национальные общества в прямой форме учили изменение климата в своих программах ВодСан. Со временем Центр по изучению климата разработает дополнительные рекомендации по этому вопросу.

- Миграция и конфликт

Изменение климата почти никогда не является единственной причиной передвижений людей, поэтому не следует слишком упрощать взаимосвязи между климатом, миграцией и конфликтом. Однако изменение климата действительно может вызывать дополнительную нагрузку на скучные ресурсы, угрожать средствам к существованию и подстегивать миграцию вследствие экстремальных явлений. В этой области запланированы дополнительные исследования, и Центр по изучению климата разработает дополнительные рекомендации.

Новые механизмы финансирования деятельности по снижению климатических рисков, могут помочь в интеграции управления климатическими рисками в программы Красного Креста и Красного Полумесяца (см. врезку на стр. 21).

III. Повышение информированности

Одной из важных функций Красного Креста и Красного Полумесяца является содействие отдельным лицам и организациям в получении информации об изменении климата и его гуманитарных последствиях в рамках как мероприятий на уровне сообществ, так и кампаний по информированию общественности. Модуль по информационно-разъяснительной работе поможет Национальным обществам решить, при помощи каких каналов и средств они будут разъяснять проблему изменения климата.

IV. Создание и налаживание партнерства

Невозможно решить вопросы, связанные с изменением климата, в одиночку. Для проведения оценок рисков требуется помочь специалистов по климату (например, национальной метеорологической службы). Для снижения рисков часто требуется партнерство с правительствами, другими НПО, бизнесом и другими сторонами. Контакты национальных обществ на местах очень полезны для того, чтобы наладить связи между заинтересованными сторонами общенационального и местного уровня. Модуль «Диалоги» поможет Национальным обществам сформировать сетевое взаимодействие между центрами знаний, государственными учреждениями и другими сторонами.

V. Международная пропаганда: создание глобального ответа на изменение климата

На международном уровне Красный Крест и Красный Полумесяц должны защищать наиболее уязвимые слои населения с тем, чтобы их интересы были учтены в глобальном ответе на изменение климата. Являясь крупнейшей в мире гуманитарной сетью, Международная федерация занимает исключительное положение для того, чтобы увязать гуманитарные последствия изменения климата с более широким контекстом мировой политики в области гуманитарной помощи, развития и климата, в том числе и при участии РКИК ООН. На нас также возложена обязанность убедить все правительства в необходимости решения главной проблемы, вызывающей изменение климата, – выбросов парниковых газов.

VI. Документирование результатов и обмен опытом и информацией

Мы только начинаем заниматься проблемой возрастания рисков, и поэтому многому еще предстоит научиться. Настоящее руководство представляет собой первую попытку передать уже имеющийся опыт и отработать рекомендации. Национальным обществам следует проанализировать и документально зафиксировать свой опыт, чтобы выработать собственный ответ на меняющиеся риски, а также поделиться опытом с другими сторонами как внутри, так и за пределами Красного Креста и Красного Полумесяца.

Какую помощь вам может оказать Центр по изучению климата

Центр по изучению климата является научно-методическим центром Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Он был основан в штаб-квартире Нидерландского Красного Креста в 2002 году и оказывает содействие движению Красного Креста и Красного Полумесяца в выявлении и решении вопросов, связанных с гуманитарными последствиями изменения климата. Центр по изучению климата оказывает помощь Национальным обществам и Международной Федерации по следующим направлениям:

- Разработка рекомендаций по интеграции изменения климата в планирование и программы.
- Подготовка ответов на конкретные вопросы, возникающие в ходе реализации программ.
- Регулярный обзор новостей, программ и научных разработок, касающихся климата.
- Обмен опытом и документирование передового опыта работы.
- Обучение и создание потенциала по вопросам борьбы с климатическими рисками.
- Развитие сети по вопросам изменения климата в рамках Красного Креста и Красного Полумесяца.
- Связи с соответствующими контактными лицами из центров знаний, НПО и государственных органов.
- Оказание содействия в разработке стратегий информационно-разъяснительной работы и работы со СМИ.
- Оказание поддержки при разработке и использовании активных аудиовизуальных средств для программ, связанных с вопросами климата.
- Консультирование по вопросам привлечения (новых) финансовых ресурсов для снижения климатических рисков.
- Разработка программных курсов и позиций Красного Креста и Красного Полумесяца по вопросам изменения климата и пропаганды.

Объектами нашей поддержки в первую очередь являются Национальные общества в развивающихся странах, которые наиболее уязвимы для воздействий, связанных с изменением климата. Мы также помогаем Национальным обществам в богатых странах в оценке их собственных программ и мобилизации ресурсов для поддержки обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в развивающихся странах.

Финансирование деятельности по снижению климатических рисков

Развивающиеся страны

Широко признано, что изменение климата является реальностью, и хуже всего придется развивающимся странам. Сейчас появляются механизмы финансирования для решения этой проблемы, и можно ожидать, что появятся и новые.

Некоторые существующие каналы финансирования сейчас отдают предпочтение тем предлагаемым программам, в которых учтены вопросы снижения климатических рисков. Одним из таких примеров является Программа готовности к стихийным бедствиям Европейской Комиссии (2006–2007 годы). Если отчетливо видно, что в предлагаемой программе учтена проблема изменения климата, у нее больше шансов на финансирование.

Кроме того, двусторонние и многосторонние донорские агентства налаживают специальные каналы для снижения климатических рисков (или «адаптации»), причем такие каналы доступны и Красному Кресту и Красному Полумесяцу. Например, Европейская Комиссия объявила о своем намерении основать Глобальный альянс по изменению климата с первоначальным капиталом в размере 50 млн. евро. Несколько двусторонних донорских агентств также выделили средства на адаптацию.

На мировом уровне Конвенция ООН по изменению климата и Киотский протокол создали несколько фондов поддержки адаптации, в том числе Фонд наименее развитых стран, Специальный фонд изменения климата и Адаптационный фонд. Процедура доступа к этим фондам сложная, но все еще в процессе развития. Кроме того, многие другие доноры (в том числе фонды, частный сектор и научно-исследовательские организации) оказывают все большую поддержку работе с наиболее уязвимыми сообществами.

Страны с высоким уровнем дохода

Все большее число промышленно развитых стран начинают заниматься проблемой рисков, связанных с климатическими изменениями, на национальном уровне: некоторые страны уже инвестируют десятки миллионов долларов, а откладывают на эти цели миллиарды. Лишь немногие Национальные общества принимают участие в этих процессах.

Одним из конкретных вопросов, которому многие развитые страны уделяют первоочередное внимание, является повышение информированности общественности о проблеме изменения климата. Красный Крест и Красный Полумесяц могли бы принимать более активное участие в этом процессе, делая акцент на гуманитарные последствия изменения климата.

По мере роста научных свидетельств и призывов общественности и политиков к действиям, все большие средства будут выделяться на решение проблем, связанных с возрастающими рисками. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы к этой работе подключился Красный Крест и Красный Полумесяц, так как необходимо: сформировать такие направления финансирования, которые действительно соответствуют нуждам наиболее уязвимых слоев; сбалансировать финансирование на адаптацию для стран с высоким уровнем дохода и для беднейших стран; управлять растущими рисками, используя наши возможности удовлетворения нужд наиболее уязвимых слоев.

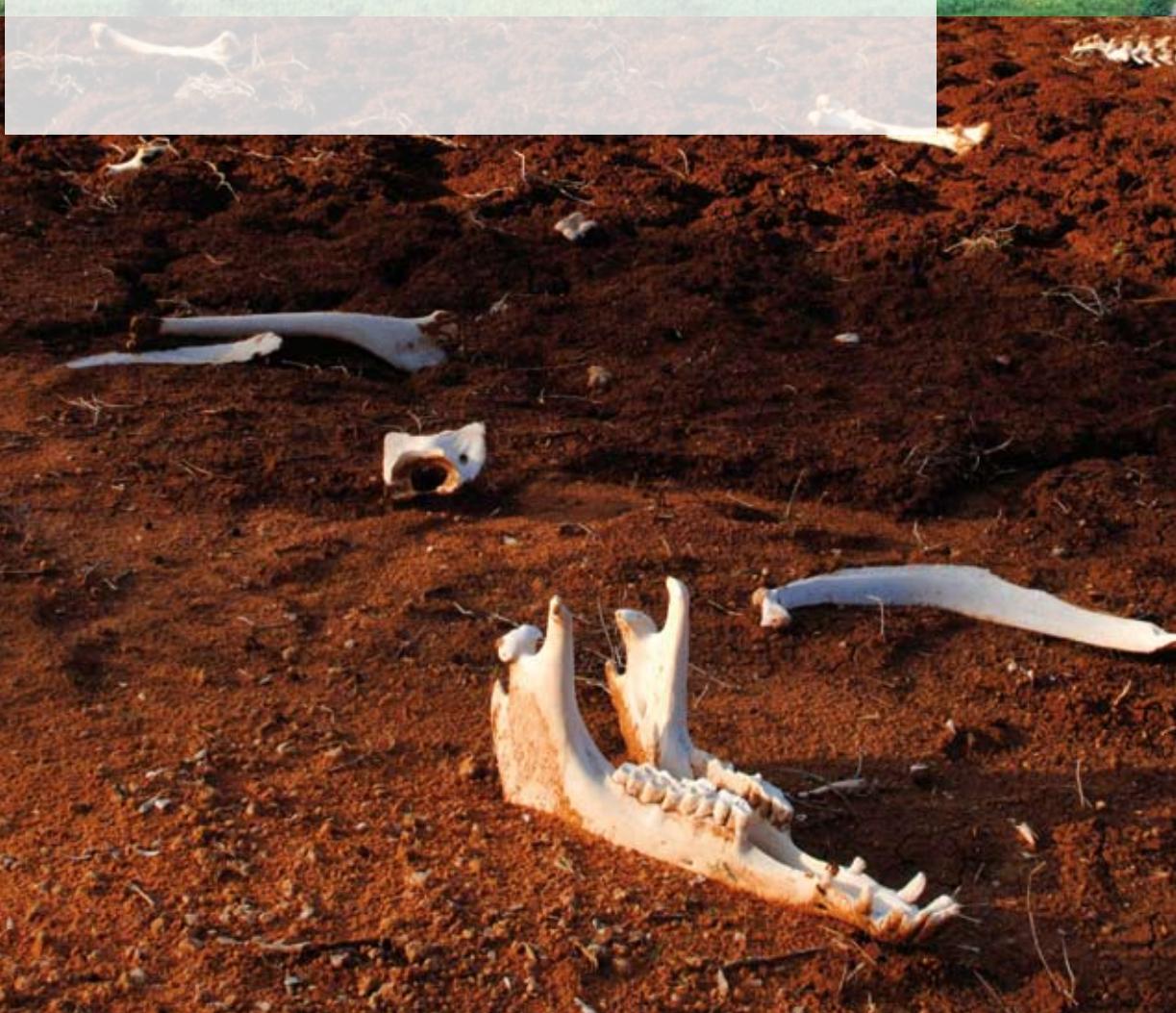
Центр по изучению климата активно следит за международной дискуссией о финансировании адаптации, особенно в интересах развивающихся стран, и интегриции с двусторонними и многосторонними агентами развития. Национальные общества должны без колебаний обращаться к нам за советами и помощью: www.climatecentre.org



Красный Крест и Красный Полумесяц

Руководство по вопросам климата

Начало работы



Начало работы

Климат на нашей планете меняется, и уязвимые сообщества во всем мире ощущают эти перемены. Ученые с полной уверенностью говорят нам, что осадки, температура и ветры будут по-прежнему преподносить нам сюрпризы, зачастую неприятные. К чему следует готовиться движению Красного Креста и Красного Полумесяца?

Возможные сценарии изменения климата («а что если?») вызывают озабоченность у журналистов, ученых и политиков. Национальные общества уделяют все внимание тому, «что есть», и что еще ухудшится, пока не наступят положительные перемены. Подобно тому, как это случилось с жертвами тепловой волны, которая в 2006 году обрушилась на беспасную и благополучную Францию и вошла в десятку самых страшных стихийных бедствий в мире, причем это произошло всего через три года после того, как еще более страшная жара вызвала гибель тысяч людей.

Изменение климата присутствует здесь и сейчас, и даже богатые страны страдают от экстремальных погодных явлений. В менее богатых странах воздействие

климатических изменений порождает новые комплексные чрезвычайные ситуации.

Стремительная череда засуха – наводнение – засуха вызывает непрерывную серию бедствий в целых регионах Африки. Нарушения в ритме смены сезонов приносят ущерб фермерам на каждом континенте. В Азии сельские бедняки становятся все беднее по мере того, как наводнения все усиливаются и учащаются. Повышение уровня Тихого океана угрожает существованию некоторых стран, в которых рыбаки и фермеры уже сражаются с напастями в обстановке разрушения – частично по вине климата – своей среды обитания. Повышение температуры вызывает вспышки малярии на все более высоких широтах. Вся тяжесть климатических изменений обрушивается на бедных, пожилых и немощных людей.

Причины изменения климата привлекают к себе внимание всего мира, и многие организации проводят кампании за снижение выбросов парниковых газов. Однако мало вероятно, что кто-то серьезно занимается проблемой воздействия на уязвимые слои населения, причем с учетом гуманитарных последствий этой проблемы.

Жители развивающихся стран, особенно беднейших, не обладают средствами защиты от наводнений, засух и иных катастроф. Положение усугубляется еще и тем, что средства к существованию часто зависят от климата, как, например, в сельском хозяйстве, в котором изменения характеристик климата даже подрывают традиционные знания. На некоторых островах Тихого океана, например на Соломоновых островах, сезонными дождями всегда определялись сроки посадки. Сегодня рассчитывать на это не приходится, что ведет к новым проблемам.

Островитяне хотят понять, что происходит. Джордж Брагаму, работающий в Красном Кресте Соломоновых островов, заявил: «Изменение климата – это что-то новое для многих из них. Они, конечно, об этом слышали, но глубокого понимания у них нет».

Необходимо понять, что происходит, и широкие возможности, которые могут дать такие знания, заставили общество Красного Креста, в котором работа-

ет Джордж, начать, наряду со все большим числом Национальных обществ во всем мире, программу готовности Красного Креста и Красного Полумесяца к изменению климата. Они знают, что самый действенный способ борьбы с растущими рисками – это признать и учесть их в своих программах, особенно там, где речь идет о снижении рисков.

Пора уже приступить к поддержке сообществ, которые начинают готовиться к этим новым угрозам, но часто возникает вопрос: с чего начать? Модуль «Начало работы» предназначен для того, чтобы помочь Национальным обществам организовать работу.

Понимание возможных последствий

Изменение климата влияет на все. Последний отчет Группы экспертов по изменению климата подтверждает наши наихудшие опасения о том, что когда речь идет об изменении климата, наибольшему риску подвергаются уязвимые группы.

Настало время, когда все международное сообщество должно понять и принять, что традиционные подходы к реагированию на бедствие больше неприменимы. Эксперты ожидают, что будет все больше наводнений, засух и тепловых волн, а значит, беднякам будет все труднее оправиться от лишений, а агентствам по оказанию помощи придется расходовать все больше ресурсов.

Это не означает, что нам нужны новые программы. Красный Крест и Красный Полумесяц уже занимаются подготовкой, снижением риска и реагированием на стихийные бедствия. Новая реальность просто требует учесть изменение климата как одно из основных направлений деятельности по борьбе с бедствиями, охране здоровья и медицинской помощи, а также на других участках работы, зависящих от погоды (например, продовольственная безопасность или вода и санитария). Предотвращать новые угрозы, готовиться к непредсказуемому – вот что сейчас нужно.

Учитывая запоздалое признание международным сообществом того, что изменение климата является ре-

альностью, существует опасность перехода от отрицания к отчаянию. Однако всегда что-то можно сделать для защиты уязвимых слоев населения.

Угрозы стихии не всегда ведут к катастрофам. Наводнения превращаются в бедствия, когда прерывается нормальное функционирование сообщества. Меры по снижению рисков позволяют уменьшить вероятность этого и помочь сообществам справиться с невзгодами.

Решения могут включать системы раннего предупреждения, штормоустойчивое жилье или альтернативные сельскохозяйственные культуры, плодоносящие в почвах, которые превратились в солончаки в результате просачивания воды, вызванного повышением уровня моря, или прибрежных наводнений. Возможны и самые банальные меры: обучение детей тому, как вести себя в чрезвычайных ситуациях; создание планов эвакуации, групп реагирования, маршрутов отхода, календарей бедствий; посадка деревьев на холмах и береговых линиях для защиты от оползней и штормовых нагонов.

Действительно, многие надежные стратегии адаптации к изменению климата неразрывно связаны с традиционными методами управления рисками: если вы сфотографируете убежище от наводнения, невозможно сказать, предназначено ли оно для обеспечения традиционной готовности к бедствиям или для адаптации к изменению климата. Важное отличие связано скорее не с результатами работы Красного Креста и Красного Полумесяца, а с самим процессом. Учитывая изменение рисков, нам приходится снова задуматься, что же может пойти не так, как обычно, и принимать ли в таком случае какие-либо меры. Сообщества могут лучше подготовиться и стать более стойкими, особенно, когда налажено сотрудничество между государственными органами и агентствами по оказанию помощи.

По мере возрастания рисков, связанных с изменением климата, изменяется и актуальность реализации уже выработанных нами подходов к снижению риска бедствий. Однако информацию о том, как возрастают риски, возможно, следует учесть в системах реагирования, ведь некоторые традиционные решения уже больше не действуют.



«Изменение климата – это нечто новое для многих островитян»

ДЖОРДЖ БАРАГАМУ, СОЛОМОНОВЫ ОСТРОВА

Новаторская деятельность Красного Креста Самоа показала, что адаптироваться к изменению климата в Тихоокеанском регионе не означает просто строить дорогостоящие волнорезы. Существует множество малобюджетных вариантов, которые может предложить отдельно взятое национальное общество. Сейчас это общество делает все возможное, чтобы голос уязвимых слоев населения был услышан, и были предприняты практические шаги по снижению рисков.

Процесс начинается с внутренней коммуникации, с убеждения руководства и, если потребуется, пересмотра приоритетов, переработки стратегий и подходов. Изменение климата – это социально-экономическая проблема, которая затрагивает основные области интересов Красного Креста и Красного Полумесяца. Или, как еще проще выразилась Генеральный секретарь Таутала Мауала, это прямо отражается на деятельности руководимого ею Общества, связанной с защитой уязвимых слоев. «Красный Крест обязан в своей работе учитывать изменения климата», – сказала она.

Для того чтобы начать работу Красного Креста Самоа в этом направлении, Мака Саполу, сотрудник общества,

занимающийся вопросами изменения климата и готовности к бедствиям, провел семинары со штатными работниками и волонтерами на двух основных островах Самоа. На семинарах обсуждались вопросы о том, что представляет собой изменение климата, что это означает для народа Самоа, и как Красный Крест может помочь в решении этой проблемы.

Затем прошли встречи с лидерами местных сообществ и государственными чиновниками, чтобы решить, как интегрировать изменение климата в программы борьбы с бедствиями. В результате этого процесса были установлены новые контакты с департаментами метеорологии, экологии и здравоохранения, национальным бюро по борьбе с бедствиями, управлением водоснабжения и НПО.

Вскоре были определены вопросы, волновавшие всех, включая растущую нехватку воды. В Самоа регистрация метеорологических наблюдений началась раньше, чем в большинстве тихоокеанских государств, и эти наблюдения свидетельствуют о постоянном повышении температуры и снижении количества осадков. Беседы с местными жителями подтвердили, что дефицит воды превратился в одну из основных проблем, и государственные органы выделили ее как один из приоритетов национальной программы адаптации.

Один из успешных шагов, предпринятых Красным Крестом, был связан с преодолением языкового барьера. Почти в каждой деревне Самоа по-своему называют север, юг, восток и запад, что вызывает некоторые трудности при раннем предупреждении о надвигающейся чрезвычайной ситуации .

Поэтому теперь Красный Крест помогает с переводом на местные диалекты метеорологической информации и предупреждений о погоде. Трудно найти лучший пример того, как Красный Крест может помочь сообществам в принятии мер по повышению готовности при небольших или нулевых затратах.

Оценка рисков изменения климата

Начав заниматься вопросами, связанными с изменением климата, национальные общества выявляют

слабые места и возможности, дополнительные доводы в пользу активного снижения риска бедствий и, возможно, потенциальные источники нового финансирования.

Красный Крест Филиппин был одним из обществ, начавшим работу в 2007 году. Череда тайфунов и других бедствий заставили коллективное сознание нации пробудиться перед лицом таких опасностей. Пять беспрецедентных по силе тайфунов обрушилось на архипелаг в 2006 году, число погибших или пропавших составило 2000 человек. Еще 1100 человек погибло, когда муссонные дожди вызвали оползни, уничтожившие целые деревни.

Возрастающая сила и частота стихийных бедствий заставила Национальное общество обратиться в Центр по изучению климата Красного Креста и Красного Полумесяца и региональное представительство Международной Федерации за рекомендациями по преодолению последствий. Затем состоялся внутренний семинар, участие в котором принял также собственный центр Манилы по изменению климата. На семинаре были обсуждены вопросы о том, насколько изменение климата учтено в существующих программах Красного Креста и каковы приоритетные направления этой работы.

Потребность в анализе высокорисковых направлений стала очевидной, и Национальное общество сейчас выполняет оценку угроз и координирует действия с учреждениями и общественными группами, которые разделяют его озабоченность и стратегию.

Особое место в программе действий занимает риск, которому уже подвергаются уязвимые группы населения Филиппин.

Наша задача как движения Красного Креста и Красного Полумесяца заключается в том, чтобы интегрировать имеющиеся знания об изменении климата в нашу гуманитарную деятельность. Для этого необходимо изучить проблему и использовать множество новых подходов. Работа, которой мы занимаемся, в основе своей будет той же самой, но потребуются и определенные новые действия.

Начало работы

С чего начать?

Хотя все больше Национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца признают необходимость учета проблемы изменения климата в своей работе, не всегда ясно, с чего начать.

Настоящий раздел должен помочь Национальным обществам начать работу: какими должны быть первые шаги, чтобы разобраться в возрастающих рисках, связанных с изменением климата, и потенциальных последствиях для работы национального общества?

Шаг за шагом: С чего начать?

1-й шаг:

Первое знакомство

Организовать семинар для сотрудников в национальной штаб-квартире о потенциальных рисках изменения климата для вашей страны, и о том, как эти риски могут отразиться на миссии и программах Национального общества. Для выступления с презентациями можно пригласить 1-2 экспертов по проблеме изменения климата.

После этого семинара у вас появится первое мнение о том, что могут означать существующие угрозы. Некоторым может показаться, что презентации слишком научны или что речь идет об очень отдаленной перспективе.

Не бойтесь научных оценок и не ждите, что вы получите однозначные ответы. Вместо этого, задавайте вопросы экспертам и самим себе о потенциальных последствиях. Вы – эксперт по части функций Красного Креста и Красного Полумесяца и знаете, как погода воздействует на вашу страну. Если погода меняется, вы должны быть тем самым человеком, который понимает, что это означает для вашей работы.

2-й шаг:

Назначить координатора

Если вы решите, что изменение климата требует дополнительного внимания, полезно назначить координатора по изменению климата. Это лицо будет отвечать за последующие шаги после семинара, включая, в частности:

- создание сети по изменению климата с привлечением департаментов метеорологии, экологии и здравоохранения, национального бюро по борьбе с бедствиями, управления водоснабжения и НПО – для сбора информации об изменении климата от научных и политических кругов и привлечения внимания к воздействию изменения климата на наиболее уязвимые слои;
- отслеживание соответствующей информации и встреч, происходящих в стране;
- поддержание связи с Центром по изучению климата Красного Креста и Красного Полумесяца и ре-

гиональной сетью ваших коллег, занимающихся вопросами, связанными с изменением климата;

- повышение информированности внутри вашей организации о возможных направлениях изменения рисков на основе данных сетей, информации и анализов.

В некоторых более крупных национальных обществах можно назначить нескольких координаторов по изменению климата, например, одного по вопросам охраны здоровья, а другого – по борьбе с бедствиями. Координатор может также сформировать небольшую рабочую группу по вопросам климата, которая будет заниматься разработкой рекомендаций и взаимодействовать с заинтересованными сторонами.

3-й шаг:

Анализ и оценка приоритетов

Следующий шаг – это подготовка к выполнению оценки национальных климатических рисков. Сюда должен войти широкий анализ возможных последствий изменения климата для страны и национального общества. Более глубоко изучите имеющуюся информацию о рисках как в стране, так и в регионе, и будьте готовы предпринять шаги, которые необходимы, исходя из результатов этого анализа. Оценку национальных климатических рисков можно распространить среди ведущих работников национального



Получатели гуманитарной Помощи, Кыргызская Республика. Фото из архива Национального Общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики. Ежегодно Общество Красного Полумесяца Центральной Азии оказывают гуманитарную помощь пострадавшему от природных катализмов населению.

общества. Кроме того, можно подготовить сокращенный и упрощенный вариант для более широкого распространения волонтерам и сотрудникам на местах.

Выделите риски, связанные с изменением климата, которыми необходимо заняться в первую очередь. Благодаря анализам рисков Национальное общество может узнать об определенных деталях. Например, в гористых районах риск усиления дождей может вызвать риски ливневых паводков. На филиалы Красного Креста и Красного Полумесяца в этих районах можно обратить первоочередное внимание при проведении программ информирования и готовности к бедствиям.

Или национальное общество может в первоочередном порядке выделить средства на совершенствование системы раннего предупреждения и расширение контактов с метеорологическими службами для своевременного получения уведомления о приближении экстремальной погоды. Или можно активизировать мобилизацию новых волонтеров в связи с повышением рисков изменения климата.

4-й шаг: Действовать!

Начиная с этого момента необходимо заниматься проблемами, связанными с изменением климата на базе регулярных программ, интегрированных в деятельность Национального общества по борьбе с бедствиями, охране здравья и т.д., а также в пропаган-

дистские и просветительские мероприятия. Каждая из этих тем отдельно рассматривается в последующих модулях настоящего руководства.

Важно, чтобы на этой стадии изменение климата больше не рассматривалось в изоляции. Работа координатора по изменению климата будет считаться особенно успешной, если с этого момента он сам будет делать меньше, а этой работой займутся штатные сотрудники отделов Национального общества.

Контрольный список вопросов

- Организовать семинар об изменении климата.
- Назначить координатора по изменению климата.
- Выполнить анализ климатических рисков страны и того, как эти риски соотносятся с приоритетами и программами Красного Креста или Красного Полумесяца.
- Составить перечень первоочередных действий национального общества для решения проблем, связанных с рисками изменения климата.
- Действовать!

«Подводные камни»

Изменение климата – это гигантская проблема, не дайте ей вас раздавить. Начните с проблем, имеющих непосредственное отношение к вашему Национальному обществу. Например, всегда полезно улучшать взаимодействие с вашим метеорологическим бюро и совершенствовать систему раннего предупреждения. Другой пример – мобилизовать волонтеров на уход за пожилыми

людьми, так как они уязвимы от воздействия тепловых колебаний. Даже если тепловой волны не произойдет, это доброе дело. А повышение информированности местных сообществ о сюрпризах, которые может преподнести изменение климата, всегда на пользу.

Возможности

Изменение климата можно воспринимать как нечто абстрактное и далекое. Экстремальное погодное явление (не обязательно бедствие) может послужить в качестве катализатора для того, чтобы лучше осознать эту проблему и действовать. Воспользуйтесь случаем.

Дополнительная информация

Всю информацию из настоящего руководства можно найти на сайте www.climatecentre.org, включая уточнения и ссылки на соответствующие документы и источники информации, контрольные списки вопросов и примеры передового опыта.

Пожилая женщина осматривает свой разрушенный дом после того, как тайфун «Дуриан» обрушился на Филиппины.
Фото: «Рейтер»/Ромео Раноко







Региональная Команда по Реагированию на Бедствия Международной Федерации Обществ Красного Креста/Полумесяца проводит оценку нужд и потребностей, 2008 г. Район Хурсон Хатлонской области, Таджикистан, июнь 2009. Автор: Национальное Общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. Порой последствия климатических изменений могут провоцировать бедствия странового масштаба.

«НЕДАВНИЕ НАВОДНЕНИЯ БЫЛИ ОЧЕНЬ НЕОБЫЧНЫМИ»

Пример **Индонезии**

Бедствия всегда подстерегают жителей Индонезии. Индонезия, расположенная на архипелаге из 17 тысяч островов, за последнее десятилетие все чаще подвергалась стихийным бедствиям (жестокие наводнения, засухи, цунами, землетрясения и извержения вулканов). Согласно государственной статистике, в Индонезии в среднем в течение года происходит 2,7 бедствия в день.

Глобальное потепление уже проявляет свое действие в Индонезии, а в дальнейшем следует ждать ухудшения. Для Индонезийского Красного Креста – Паланг Мерах Индонезия (ПМИ) – включение проблемы изменения климата в программы готовности к бедствиям на уровне сообществ и снижения рисков является неотложной задачей, решение которой позволит дать отпор сегодняшним вызовам и уменьшить завтрашнюю уязвимость.

Индонезия становится все более уязвимой для воздействия изменения климата. Глобальное потепление грозит повышением уровня моря и затоплением прибрежных фермерских полей. Повышение температуры, сокращение продолжительности сезона дождей, увеличение количества выпавших осадков и затяжные засухи и наводнения могут повлечь за собой серьезные угрозы для продовольственной безопасности и здоровья, также угрожают среде обитания и средствам к существованию прибрежных сообществ.

Таковы некоторые из выводов, сделанных в отчете консалтингового подразделения ведущего научно-исследовательского института страны – Пеланги Индонезия. В качестве спонсоров выступили Всемирный Банк и Департамент Международного развития Великобритании. Составление отчета началось после предупреждения Министра экологии Индонезии Рачмата Витоэлара о том, что к 2030 году вследствие повышения уровня моря страна может потерять 2000 небольших островов.

Институт Пеланги Индонезия, который является независимым органом, консультирующим Министерство

экологии, делает свои заявления со всей откровенностью. Изменение климата отразится на миллионах индонезийцев, если не прямо заставив их переселиться, то уничтожив промышленные или сельскохозяйственные районы или рыбные хозяйства, от которых зависят их средства существования и благополучие. Системы защиты от наводнений и канализации будут разрушены, что вызовет еще большее распространение передаваемых через воду болезней и дезорганизацию торговых и транспортных сетей.

Для того чтобы решать проблемы, вызванные глобальным потеплением, необходимы непреклонная решимость и планы действий. Международная Федерация, Индонезийский Красный Крест (ИКК) и другие заинтересованные стороны должны обеспечить интеграцию адаптационных мер в ходе реализации текущих программ по снижению рисков бедствий и охране здоровья и медицинской помощи. Сообществам, подверженным повышенным рискам, помочь в обеспечении готовности и предотвращении бедствий должна оказываться в первую очередь. Адаптация к изменению климата и принятие соответствующих мер на уровне сообществ могут помочь в решении текущих проблем и снизить уязвимость для будущих рисков.

Ущерб от бедствий

В Индонезии существует сухой сезон с восточным муссоном (июнь – сентябрь) и дождливый сезон с западным муссоном (декабрь – март). Температура остается высокой круглый год, и разница между температурами каждого месяца очень мала.

Это одна из самых подверженных бедствиям стран, на которую постоянно обрушаются засухи, эпидемии, наводнения, землетрясения, оползни, извержения вулканов, волны цунами и лесные пожары. По данным Центра исследований по эпидемиологии бедствий (ЦИЭБ), в прошлом столетии произошло 100 крупных наводнений, 85 землетрясений и 46 извержения вулканов.

Эти бедствия, особенно наводнения, имеют серьезные последствия для экономики. В результате наводнений, которым подверглись обширные площади Западной

Явы и Банты в феврале 2007 года, почти полмиллиона людей остались без кровла или сменили место проживания. Системы торговли и телекоммуникаций не действовали в течение нескольких недель, общий экономический ущерб составил 1 миллиард долларов США.

В статистическом обзоре ЦИЭБ за 2006 год Индонезия заняла верхнюю строчку в списке пострадавших от бедствий стран данного региона. Данные также показывают, что резко возросла частота наводнений, доля которых составила 59% общего количества бедствий за год.

«В последние годы характер осадков в Индонезии меняется и становится непредсказуемым. Иногда в сухой сезон идет дождь, а в дождливый сезон подчас стоит жара», – заявил Арифин Мух Хади, начальник отдела по борьбе с бедствиями ПМИ. «Возможно, февральское наводнение можно считать следствием изменения климата, потому что такие ранее необычные явления уже становятся привычными».

Утронение риска наводнений

На столицу Индонезии Джакарту и ее 12 млн. жителей мощные наводнения обрушились после ливневых дождей в феврале 2007 года. Реки и потоки размыли берега, и некоторые районы затопило сильно загрязненной водой на глубину до 4 метров. Тысячи домов, зданий и дорог ушли под воду. В некоторых частях города телефонная связь и электроснабжение были прерваны. Наводнение блокировало крупные дороги и парализовало транспорт. Люди сидели на крышах, как в ловушках, так как из-за ограниченного числа резиновых лодок были затруднены эвакуация и распределение помощи. В результате наводнения возникло множество проблем для здоровья, в том числе вспышка лихорадки «денге».

Хотя наводнения обрушаются на Джакарту 5-летними циклами, в этот раз наводнения оказались сильнейшими за 30 лет, а согласно анализам климатологов из Королевского метеорологического института Нидерландов худшее еще впереди. Они утверждают,

что уже сейчас риск наводнения той же силы, что и в феврале, возможно, на 20% выше, чем 30 лет назад, и этот риск вполне может повыситься и за нынешнее столетие увеличиться втрое.

«Не могу припомнить, чтобы подобные наводнения случались раньше. Вода так быстро поднялась на 4 метра и дошла до нашего второго этажа. Нам пришлось переселяться», – заявил 25-летний волонтер Красного Креста Деаси Сутининггри, проживающий в районе Тангеранг в Западной Джакарте. «Во время прошлых наводнений в 2002 году, жители могли хотя бы пользоваться транспортом. Но последние наводнения оказались очень необычными». Квартал Рава Буайя в районе Сенкаренг в Западной Джакарте также сильно пострадал от бедствия. Этот квартал трущоб, в котором живет около 2000 обедневших жителей, залило водой соседней реки Сикаманги, наводнившей перенаселенные улочки. Большинство обитателей Рава Буайя родом из провинций. 40-летняя домохозяйка Понира живет здесь уже много лет со своим 16-летним сыном Ахмадом и мужем Мустакином, работающим на строительстве в Джакарте.

Наводнение поднялось до середины входной двери ее дома. «Мы не переехали, просто перешли на второй этаж», – отметила Понира. Когда у нее спросили о причине наводнения в этом районе, Понира не хотела отвечать, а затем с застенчивым смешком ответила: «Может, это из-за наших детей. Вечно они бросают мусор в реку».

По мнению Арифина Мух Хади из ПМИ, многие горожане по-прежнему испытывают замешательство. Но благодаря тому, что Красный Крест начал реализацию программы по снижению на уровне сообществ рисков, вызываемых изменением климата, общественность уже лучше осознает такие проблемы, как сбор мусора, очистка дренажных систем и другие вопросы, связанные с готовностью к бедствиям и охраной здоровья.

ПМИ и изменение климата

ПМИ, Красный Крест Нидерландов через Центр по изучению климата Красного Креста и Красного полумесяца и Международная Федерация начали сотрудничество в рамках совместной комплексной программы

в 2005 году, позднее к ним присоединился Красный Крест Германии. Затем ПМИ вошел в состав Индонезийской сети изменения климата, которая включает Министерство экологии с его координатором по изменению климата, национальное метеорологическое бюро, Пеланги Индонезия, Агентство международного развития США, Богорский сельскохозяйственный институт и другие ведомства.

В центре внимания программы, в реализации которой участвуют филиалы ПМИ в Восточной и Западной Джакарте, находятся кварталы Кампунг Малайю в восточной части города и Рава Буайя на западе. Данные филиалы были выбраны с учетом риска экстремальных погодных явлений и прогнозируемых воздействий изменения климата; проблем с бедностью; потенциала и преданности своему делу работников этих филиалов; поддержки, оказываемой местным правительством и решимостью и способностью местных сообществ осуществить программу.

Работник системы информации о борьбе с бедствиями ПМИ Ачмад Джазэлани отметил: «Программа была запущена в Джакарте в результате таких изменений климата, как наводнения в прошлом феврале».

Национальный совет ПМИ превратил изменение климата в один из своих постоянных приоритетов. Теме изменения климата были посвящены Всемирный день Красного Креста и Красного Полумесяца в 2007 году и дискуссии на общем годовом собрании организации.

«Пока что мы подготовили волонтеров из нескольких отделений и филиалов ПМИ, – сказала Бевита Дви Мейдитяявати, координатор по вопросам готовности к бедствиям на уровне сообществ. – Все только начинается, но мы считаем, что наши волонтеры смогут оказать помощь в повышении информированности общественности в ходе нашей непрерывной работы среди местного населения».

Представительство Международной Федерации в Индонезии осуществляет сотрудничество с Пеланги Индонезия, исследовательский институт помог ПМИ превратиться в ресурсное агентство при проведении различных тренингов по проблемам изменения климата и энергии.

«Люди действительно хотят убедиться, что изменения климата уже происходят и отражаются на нашей жизни, будь то повышение уровня моря, наводнение или засуха, – отметил Нугохо Нурдикиаван, работающий в отделе информации и коммуникаций Индонезийского Красного Креста. – Нам нужны свидетельства, но в Индонезии вся проблема в том, что не хватает данных исследований по таким вопросам». «Чтобы подкрепить нашу пропагандистскую работу, потребуются дополнительные исследования», – добавил он.

Интеграция изменения климата

Район Ваджо – это одна из территорий в провинции Южная Сулавеси, чаще других подверженная бедствиям. Там находится крупнейшее в регионе озеро Темпл, в которое впадают девять рек, а вытекает только одна, причем место выхода (исток) часто перегораживается рыболовецкими сетями. Местное население использует воду из этой реки для питья, туалетных нужд и для свалки мусора.

Население района составляет 360 тыс. человек. Большинство жителей Ваджо – это рыбаки и их семьи, проживающие в местности, уязвимой для стихийных бедствий. Ваджо часто страдает от наводнений, пожаров, тайфунов, оползней и кораблекрушений. Самыми недавними бедствиями стали наводнения в июле, от которых пострадало свыше 8 тыс. человек. В этом году наводнение в деревне Лаэло, в которой насчитывается 400 хозяйств, бушевало свыше четырех недель.

«Наводнения здесь – обычная проблема, – сказал 61-летний Абу Бакар Фаттах. – Местное правительство проводит политику переселения нас в другие местности, которые безопасней, но мы не хотим переселяться. Эта земля принадлежит нашим предкам, мы не знаем, как заработать на жизнь, если не будем ловить рыбу».

Мухамад Идрис, которому 42 года, тоже не хочет уезжать. Во время наводнений он по-прежнему мог ловить рыбу, хотя и меньше зарабатывал. «Поскольку рыбная ловля не всегда приносит нам достаточно средств на пропитание, приходится искать приработки. Иногда я работаю на стройке в городе».

ПМИ сотрудничает с Красным Крестом Дании в рамках программы готовности к бедствиям на уровне сообществ (ГБУС), направленной на повышение готовности к бедствиям за счет снижения риска стихийных бедствий и создание потенциала местных сообществ для борьбы с бедствиями. Типовые проблемы, которые решаются в ходе программы, включают снабжение чистой питьевой водой, предотвращение наводнений, оползней, эрозии, размывание берегов, а также строительство домов, устойчивых к землетрясениям.

Для Ларс Моллер, координатора Красного Креста Дании по программам ГБУС в Сулавеси, интеграция вопросов изменения климата на следующем этапе программы является логическим продолжением процесса.

«Когда Красный Крест Дании планировал и внедрял свою программу готовности к бедствиям на уровне местных сообществ в Южной Сулавеси пять лет назад, проблема изменения климата фактически учтена не была. Но так как изменение климата начало оказывать влияние, мы на следующем этапе проведем корректировку, чтобы лучше служить сообществу и местному населению».

Озеро Темпл часто покрывается водяными гиацинтами, которые быстро развиваются и создают много проблем жителям Лаэло. Эти растения препятствуют впадению рек в озеро, а также вызывают заиливание речного дна. Во время наводнений образуются огромные массы ила, и унесенные потоком они могут повредить дома.

«Большинство жителей Лаэло мало знает о том, что наводнения являются следствием хронических проблем с экологией в этой местности, – заявил сотрудник ПМИ Ираван Харие. – И они не понимают, что же означает «изменение климата» на самом деле»..

Раньше не хватало осознания вопросов охраны окружающей среды, особенно в связи со строительствомселений вдоль рек и сокращением водосборной площади. Местное правительство в борьбе с бедствиями по-прежнему полагалось в основном на мероприятия по получению помощи, реагированию и развитию, не обращая особого внимания на обеспечение реагиро-

вания на бедствия силами самого сообщества, что вело к нехватке квалифицированных и компетентных кадров для реагирования.

После того, как программа ГБУС дошла до Вахо, риск разрушений от гиацинтов был снижен путем строительства защитного сооружения из бетонных столбов. Специально отобранный группа местных жителей прошла также подготовку в качестве членов группы реагирования на уровне общин при ПМИ. Были внедрены новые инфраструктура, оборудование и приборы, а также улучшена медицинская помощь: созданы водонапорные башни для чистой питьевой воды и круглосуточные медпункты.

«Хотя вначале программа ГБУС прямо не учитывала изменения климата, ПМИ интегрировал некоторые положения, связанные с изменением климата, в свои планы готовности, предотвращения и реагирования», – заметил Арифин Мух Хади.

«Единого стандарта изменения климата нет, но оно должно быть выделено в отдельное направление или учтено в каждой конкретной программе, – продолжил он. – Например, элементы изменения климата должны как составная часть входить в программы борьбы с бедствиями или медицинской помощи».

«В Южной Сулавеси программа ГБУС технически не является программой по проблеме изменения климата. Однако в ней присутствуют элементы, связанные с проблемами климата, например, характер наводнений и атмосферных осадков, о котором мы можем судить по тому, что нам рассказывают местные жители.»

Пропаганда и информирование

В ответ на изменение климата управление информационно-массовой работы Индонезийского Красного Креста инициировало практические и стратегические меры по реализации на уровне сообществ программ «Адаптация к изменению климата», известных также под названием «Адаптаси Перубахан Иклим» (АПИ).

ПМИ интегрировал компоненты изменения климата в свои программы на уровне сообществ на четырех

стадиях. Первая стадия направлена на пропаганду, информированность и ориентацию как на внутренних уровнях (внутри ПМИ на уровнях провинции, муниципалитета, района и подрайона), так и на внешних уровнях – среди органов власти, местных сообществ и заинтересованных сторон, включая НПО, Международную Федерацию и Национальные общества. Программы АПИ по ориентации и информированности также охватывают руководство ПМИ, ее штатных сотрудников и волонтеров.

«Большинству людей термин «изменение климата» кажется слишком абстрактным. Большинство из них до сих пор не понимает, о чем речь. Однако ПМИ считает, что пришло время что-то сделать в плане образования и информирования общественности на базе наших программ на уровне сообществ» – заявила Мария Роса Асви Рексанингтиас, глава подразделения информационно-разъяснительной работы ПМИ.

«В настоящее время мы находимся на первом этапе работы после официального запуска кампании по информированию общественности по проблемам изменения климата в рамках Всемирного дня Красного Креста и Красного Полумесяца в прошлом мае в Джакарте, – отметила Асви. – Этот этап может занять определенное время, но мы продолжим тесное сотрудничество с нашим отделением и филиалами Красного Креста».

На втором этапе ПМИ намерен разработать средства адаптации к изменению климата, используя программы на уровне сообществ, уже запущенные в Индонезии. Это можно осуществить на основе новых мероприятий и направлений, выбранных для разработки мер, связанных с изменением климата, в качестве составной части кампаний по снижению рисков. На третьем этапе вопросы изменения климата будут включены в программы управления рисками бедствий и программы на уровне сообществ, а также в обучение молодежи,участвующей в Красном Кресте, реагирование на бедствия, группы реагирования на уровне сообществ и поселковых волонтеров по оказанию медицинской помощи.

На последнем этапе ПМИ планирует способствовать адаптации путем включения информации об изменении климата в учебную программу и учебные материалы.

Местное сообщество Рава Буайя приводит один пример информационно-разъяснительной работы ПМИ среди общественности по вопросам изменения климата на базе постоянных программ. «Речь идет не только о снижении рисков, но и об участии штаб-квартиры ПМИ и НПО в работе над этими вопросами», – отметил Ачмад Джэлани.

Роли Красного Креста и Красного Полумесяца

Роли Международной Федерации и ее Национальных обществ существенны, особенно в то время, когда местные сообщества во всем мире сталкиваются с серией возрастающих воздействий изменения климата, и увеличивается как число жертв этих воздействий, так и размер причиняемого социально-экономического ущерба.

В обзоре количества и тенденций бедствий за 2006 год, изданном Центром исследований по эпидемиологии бедствий, указывается, что Азия остается регионом, который в наибольшей степени страдает от бедствий по количеству погибших. Более того, в том году экономический ущерб Юго-Восточной Азии составил 3,2 млрд. долларов США, гораздо больше, чем среднегодовой ущерб в размере 1,05 млрд. долларов США, зарегистрированный в период с 2000 по 2004 годы.

Следовательно, Международная Федерация должна стремиться к снижению потенциальных рисков, параллельно с этим форсируя укрепление потенциала готовности к бедствиям и реагирования в районах, подверженных стихийным бедствиям, заявил Джонг Парк, координатор по вопросам борьбы с бедствиями в Индонезии.

«В качестве Красного Креста и Красного Полумесяца мы должны перевести научные явления на языки, по-

нятный людям, – продолжил он. – Это называется сенсибилизацией. Мы пытаемся показать, что простые явления повседневной жизни самым непосредственным образом связаны с адаптацией к изменению климата». Возьмите, к примеру, выбрасывание пластиковых пакетов, добавил он. Из-за них могут засориться дренажные стоки и усилиться наводнения вследствие роста количества осадков.

Путь вперед

В настоящее время реализуемый в Джакарте комплексный проект по снижению рисков на уровне сообществ и изменению климата находится на своем первом этапе. В этом проекте, который должен завершиться в 2008 году, основной упор делается вопросы традиционной готовности к бедствиям в условиях меняющегося климата. Другие проекты включают мероприятия по распространению опыта и снижению рисков, а также ориентацию руководства на проведение обучения в местных сообществах.

«Осознание важности комплексного снижения рисков на уровне сообщества следует в конечном счете рассматривать как повышение готовности и степени участия сообщества в пропагандистских кампаниях», – заявил Джонг.

«Городские бедняки Джакарты являются целевыми группами для этих программ, связанных с изменением климата. Если они будут успешно реализованы, улучшение окружающей среды в местных сообществах и городах приведет к снижению бедности».

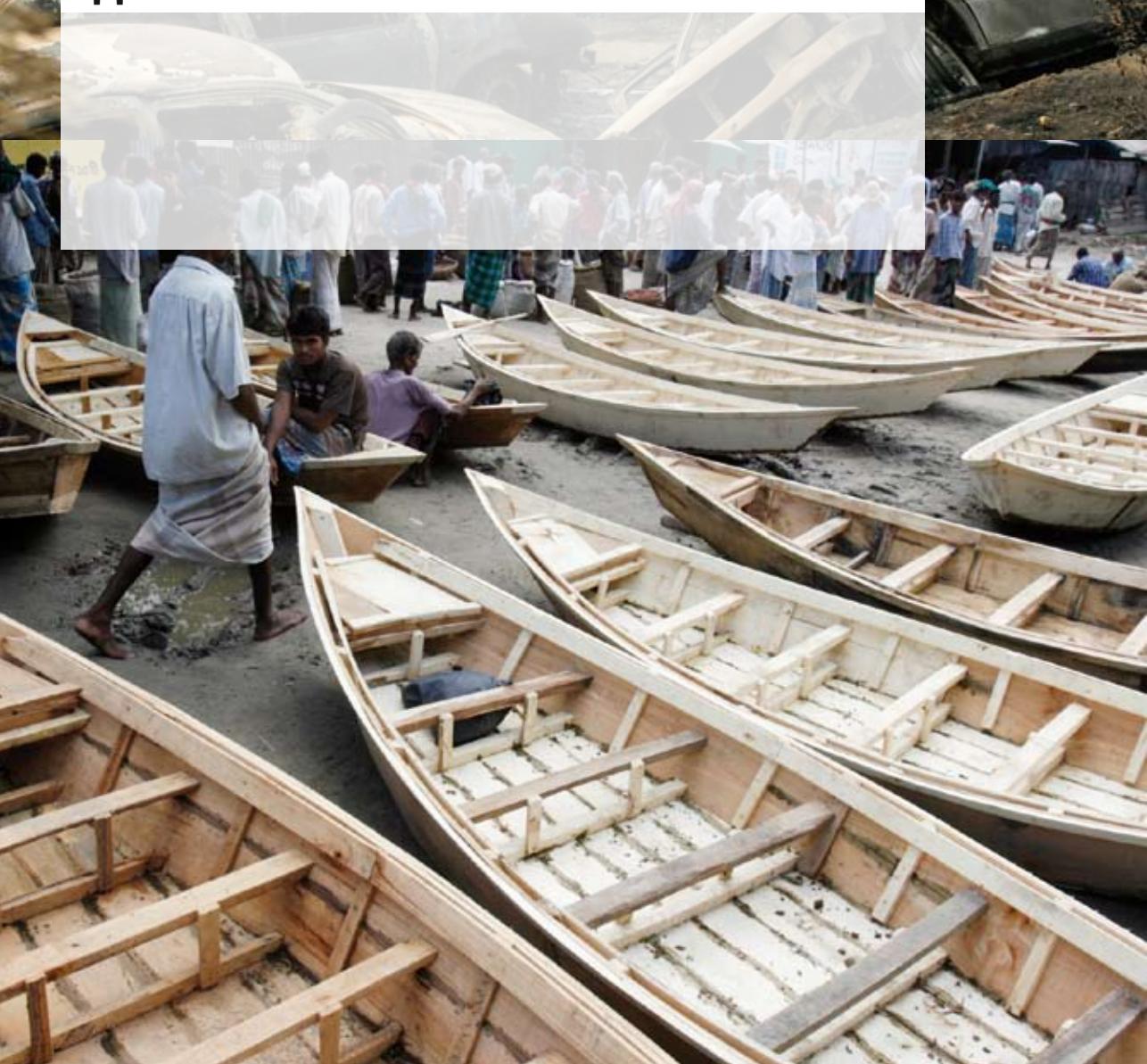
Когда разражается бедствие, больше всех страдают те, кто и так уже обделен судьбой. В Индонезии, как и везде, активная работа Красного Креста и Красного Полумесяца на местах позволяет превратить снижение рисков в естественный приоритет.



Красный Крест и Красный Полумесяц

Руководство по вопросам климата

Диалоги



Большинство людей живут на высоте от 1 до 3 метров. Моя страна уязвима на 100%.

Учитывая, что площадь всей суши в Тувалу всего 26 кв. км, все 10 тысяч жителей страны живут на побережьях. Всего за несколько минут пешей прогулки вы доберетесь от одной береговой линии до другой. Когда начинаются крупные волны, мощные приливы и отливы, деться некуда. Если только вы не подумаете о Новой Зеландии, где уже проживает 4 тысячи тувалу, а благодаря официально разрешенному приему – 75 новых поселенцев в год – эта цифра постепенно растет.

Татая Песе никуда не уезжает. Судя по его характеру, он уедет самым последним, последним поднимется на борт последнего судна, хотя прежде, чем такой день наступит, можно еще многое сделать, чтобы помочь островитянам адаптироваться к меняющейся ситуации. Не все потеряно. Остается еще жизнь среди атоллов.

По мнению жителей Тувалу, насколько хорошей она может быть, зависит от сотрудничества. Учитывая, что проблемы столь велики, что время в южной части Тихого океана тикает быстрее, что ресурсы ограничены, те, кто готов противостоять изменениям, должны объединить усилия. Как считает Песе, необходимо объединить знания, поделиться стратегиями, согласовать доступные средства.

«Этого нельзя сделать в одиночку. На таких мелких островах очень важно, чтобы все участники процесса работали рука об руку и знали, что делает каждый из них, – утверждает он. – Вместе мы можем сделать гораздо больше».

Стремиться к диалогу по всему миру

Движение Красного Креста и Красного Полумесяца никогда не работает в изоляции, будь то мелкие острова или еще где-либо. Однако партнерские отношения, одно из стратегических направлений Красного Креста и Красного Полумесяца, еще никогда не были столь важны, как в контексте глобального потепления.

Диалоги

У Татая Песе нет сомнений по поводу того, где проходит передовая линия изменения климата. Это изменение перемещается по побережью его родного острова в южной части Тихого океана: уровень моря поднимается в два раза быстрее, чем в среднем на нашей планете, согласно прогнозам ученых. Море вгрызается в берег. Как и во многих других местах на Земле, местные жители, отмечающие стремительные и опасные изменения, задают вопросы: почему это происходит, что с этим поделать, и кто может помочь.

Есть опасения, что если все будет продолжаться подобным образом, то 9 коралловых атоллов и островов к северу от Фиджи, которые составляют полинезийское государство Тувалу, прекратят свое существование в течение одного столетия. А люди могут прекратить свое существование в течение нескольких десятилетий.

Песе, который в Красном Кресте занимается вопросами изменения климата и борьбы с бедствиями, заявил своим коллегам на конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в Гааге: «Самая высокая точка у нас находится на высоте 4 метра над уровнем моря.



«Моя страна на 100% уязвима»

TATAUA PESE, ТУВАЛУ

Во всем мире, по мере того, как Национальные общества приступают к работе над программами, связанными с изменением климата, они стремятся к диалогу с государственными и местными органами власти, метеорологическими бюро, университетами и другими центрами знаний, а также с НПО, гражданским обществом. Обращаясь к другим сторонам, Национальные общества устанавливают сетевое взаимодействие.

Возможно, в очень небольшой стране сотрудничать легче. Все друг друга знают. Но при всем при этом, когда Красный Крест выразил озабоченность проблемой изменения климата, это поразило правительство Тувалу. Красный Крест начал заниматься экологией?

Национальное общество объяснило, что его здесь волновали гуманитарные последствия. Благодаря своей работе на местах у Национального общества было очень выгодное положение, особенно для того, чтобы повысить информированность среди островитян и добиться снижения рисков.

Сегодня Tataua Pece близок к правительству, близок к метеорологическому бюро и особенно близок к национальному агентству по борьбе с бедствиями, координатор которого нуждается в поддержке Красного Креста. «У него нет аппарата, – говорит Pece, – а у нас есть наши волонтеры. Координатор это ценит».

Это особенно важно во время наводнений. Помимо повышения информированности и принятия мер по снижению рисков, Красный Крест также укрепил систему реагирования на бедствия. Когда-то жители островов умели предсказывать необычно полную воду. Такая вода приходила на острова в начале каждого года. Теперь она приходит в любое время, доставляя особенно много проблем с января до апреля. Красный Крест помогает организовать эвакуацию и дать кров пострадавшему населению, а также согласовывает с властями и НПО меры по защите мест, подвергающихся особой опасности.

Больше всего Pece боится, что полная вода придет в результате одного из все учащающихся циклонов. «Этого еще не было, но я уверен, что будет», – говорит он, предсказывая крупное бедствие.

Поддержка сотрудничества на всех фронтах пришла из Сети противодействия климатическим рискам Тувалу (TuCAN), одним из учредителей которой является Pece. Эта рабочая группа объединяет усилия правительства, церкви, НПО и Красного Креста. При посредстве TuCAN Всемирный фонд дикой природы поддержал разработку комплекта инструментальных средств для оценки опасностей для сообщества и реагирования на них.

Вот что значит коллективизм – Красный Крест отложил начало собственного проекта самооценок на уровне сообществ (см. «Снижение рисков на уровне сообществ») до тех пор, пока не был разработан этот комплект и можно было реализовать общий подход. Pece отметил: «У Красного Креста здесь на островах ясная роль. Мы занимаемся нашими собственными мероприятиями и программами, но благодаря TuCAN мы решаем задачи как группа». Одна из таких задач – это повышение информированности, и эта информированность будет еще выше, если организации договорятся о том, какие идеи они хотят донести до аудитории.

Помочь уязвимым людям самим заботиться о себе

Сотрудничество будет наиболее плодотворным, если у каждого есть собственная программа. Сети, подобные TuCAN, могут лишь усилить этот процесс, так как определение того, чем заниматься, а чем не заниматься, является предпосылкой успеха сотрудничества.

Каждый год 5 июня, во Всемирный день окружающей среды, Красный Крест Тувалу организует совместные акции с другими организациями, призывая островитян самих позаботиться о собственной окружающей среде. «Это день, – говорит Песе, – одной из наших генеральных уборок. Мы убираем берег, чтобы защитить кораллы. Мусорить там – национальная привычка, но это вредно для кораллов в лагуне, и мы выступаем против этого».

В этом нет ничего плохого. Ничего плохого не случится, если начать выступать за использование чистой энергии на островах, даже несмотря на то, что выбросы парниковых газов в Тувалу меньше, чем метеоризм стада коров на уголке какого-нибудь поля в Германии. Это могло бы даже заставить устыдиться и быстрее принять какие-либо меры самых крупных мировых производителей парниковых газов, которые загрязняют и нагревают океан, нанося тем самым основной вред кораллам.

Однако для Красного Креста 5 июня означает не просто экологическую акцию: здоровые кораллы дают островитянам средства к существованию, в конечном итоге это позволит уменьшить уязвимость жителей к изменению климата. Аналогичным образом, посадка деревьев вдоль берега, чтобы ослабить напор волн, а значит, береговую эрозию, служит чрезвычайно важным уроком. «Наша главная задача, – говорит Песе, – это работа с сообществами, чтобы понимать, что происходит, и как они могут снизить воздействие».

В этом суть работы Красного Креста и Красного Полумесяца: помочь уязвимым людям самим заботиться о себе. И задача Национальных обществ облегчается благодаря тому, что роль Красного Креста и Красного По-

лумесяца как независимого помощника государственных властей в гуманитарной деятельности четко определена в действующих соглашениях с правительствами.

На самом деле, некоторые Национальные общества оказались в таком положении, что могут влиять на национальную политику. К числу таких организаций относится Красный Крест Никарагуа, играющий ключевую роль в реализации Национального плана борьбы с бедствиями, сотрудничающий с политиками на национальном и региональном уровнях в целях налаживания коллективного реагирования, от тренинга до координации процедур реагирования.

Одним из полученных здесь уроков стала ценность Красного Креста и Красного Полумесяца как создателя моста между миром с меняющимся климатом и миром с управляемыми рисками бедствий. В большинстве стран проблемой изменения климата занимаются государственные ведомства, ведающие вопросами экологии, с повышенным вниманием относящиеся к проблемам загрязнения, но без выделения проблем стихийных бедствий. Красный Крест и Красный Полумесяц могут способствовать диалогу и укреплять компонент национальной политики в области изменения климата, связанный с борьбой с бедствиями (ББ).

Красный Крест Вьетнама – это еще одно общество, которое соединяет национальную систему ББ с теми, кто занимается проблемой изменения климата, и природоохранными учреждениями. Когда национальный совет по борьбе с бедствиями не пригласили на организованную государственным органом конференцию по изменению климата, общество Красного Креста и Красного Полумесяца выразило свою заинтересованность и с тех пор входит в данную сеть. В Южной Африке Красный Крест Мозамбика организовал взаимодействие между государственными ведомствами и лидерами сообществ на национальном, районном и местном уровне с целью обмена информацией об экстремальной погоде и повышения сопротивляемости к штормам, наводнениям и засухам. Красный Крест Малави проводит работу с метеорологической службой и лидерами сельских сообществ, чтобы фермеры-бедняки могли получать, понимать, доверять и действовать на основе информации о климате, предоставляемой учеными.

Женщины набирают воду для питья из вышедшей из берегов реки Джамуна в Ариче, Бангладеш. Фото: «Рейтер»/Рафикар Рахман





«Может быть, мы уже боремся с последствиями изменения климата, просто раньше мы не сознавали этого»

БЕВИТА ДВИ МЕЙДИТИАВАТИ, ИНДОНЕЗИЯ

И в Нидерландах Красный Крест продемонстрировал, чего можно достичь, если объединить усилия людей. В последние несколько лет тепловые волны уносили все больше человеческих жизней, и Красный Крест считал, что Нидерланды не готовы противостоять возрастаанию частоты и продолжительности периодов сильной жары. В рамках пропаганды готовности к тепловым волнам Красный Крест начал диалог с Министерством здравоохранения и более чем с 60 организациями. Они нашли неожиданных партнеров – в строительном секторе, здравоохранении, центрах знаний и других местах – и создали широкую платформу, выработавшую рекомендации по проведению мероприятий. В итоге был разработан национальный план борьбы с тепловыми волнами, вступивший в силу в 2007 году.

Диалог с центрами знаний принципиально важен, но может оказаться трудным. Сотрудница Национального общества в Латинской Америке рассказала, как в период запуска программы по изменению климата она от-

правилась в местное метеорологическое бюро за консультацией. Ей выдали массу информации о сельском хозяйстве и атмосферных осадках, которую она прилежно штудировала два месяца. Под конец голова у нее просто пошла кругом: она ничего даже отдаленно полезного для себя не уяснила.

Трудности возникают взаимные. Все больше научных учреждений обращается к теме изменения климата, а некоторые университеты разрабатывают учебные программы. Но в большинстве случаев упор делается на науку, на проведение исследований и публикацию результатов в научных журналах с использованием сложной терминологии. Как передать знания уязвимым людям так, чтобы пользу извлекли даже малообразованные, не пожертвовав при этом научностью изложения, – вот на какой вопрос ученые тоже хотят получить ответ.

Некоторые Национальные общества задают следующий вопрос: насколько полной должна быть информация? Нелегко иметь дело с неопределенностями, которые являются составной частью науки.

Тесное партнерство с местным правительством

Начать надо со встреч с метеорологическими бюро, чтобы обсудить, что им известно об ожидаемых воздействиях изменения климата, а что нет; и с научными учреждениями, чтобы узнать, чем они занимаются, а чем не занимаются в ходе исследований и оказания поддержки государственной политике.

Для Индонезийского Красного Креста Паланг Мерах Индонезия (ПМИ) диалог с центрами знаний завязался при посредстве сети по изменению климата, в которую входят такие центры. И национальное метеорологическое бюро, и Богорский сельскохозяйственный университет входят в группу, членами которой являются также Министерство экологии и независимый научно-исследовательский институт, консультирующий министерство, «Друзья земли Индонезия», Агентство международного развития США, Всемирный фонд дикой природы и другие организации.

Тесное сотрудничество с местным правительством и сообществом является ключевым элементом успеха его долгосрочного плана борьбы с бедствиями, начиная с деревни, затем подрайона, регентского совета и уровня провинции в форме технического и финансового содействия. Ведомства по охране здоровья, социальным вопросам, общественным работам, образованию, водоснабжению и лесному хозяйству – все они могут участвовать в процессе.

Структуры и процессы полезны для работы ПМИ. Изменение климата как таковое только с недавних пор начало учитываться в деятельности Национального общества, но программы обеспечения готовности как будто специально созданы для этого. «Может быть, мы уже боремся с последствиями изменения климата, – заявила координатор ПМИ по обеспечению готовности к бедствиям Бевита Дви Мейдтьявати, – просто раньше мы не сознавали этого».

Примером является район Полевали Мандар в провинции Западная Сулавеси. Еще в 2003 году в ходе сотрудничества с Красным Крестом Дании ПМИ внедрил 5-летнюю программу готовности к бедствиям на уровне сообществ в четырех провинциях, включая Западную Сулавеси. Эта программа, разработанная по согласованию с государственными структурами, охватывала 15 деревень, три из них в Полевали Мандар. Это был подход снизу вверх, сами сообщества определяли и отображали потенциальные риски для жизни и для средств к существованию, и составляли план действий, чтобы избежать или хотя бы сократить негативные последствия.

Угрозы в Полевали Мандар связаны в основном с морской эрозией и наводнениями рек. Деревни расположены вдоль побережья, между морем с одной стороны и рекой с другой стороны. Строительство волнолома и посадка мангровых деревьев для защиты береговой линии уже улучшили положение наряду со строительством медицинского пункта и надежного источника водоснабжения.

Адаптивное реагирование на изменение климата может дополнить программу, но не изменит ее направления, так как программа уже способствует снижению рисков бедствий. Эта программа не отступит и от практики партнерства, в рамках которой ПМИ стремится к «интенсивному участию» местных сообществ, государственных и других учреждений или НПО, которые заинтересованы в этом процессе.

В качестве положительного примера Бевита Дви приводит важность внедрения концепции готовности к бедствиям на уровне сообществ в практику работы местного правительства. Один из путей достижения этой цели состоит в интеграции плана действий сообщества в стратегию развития правительства.

Похоже, что ПМИ на верном пути. То, чего они достигли в Западной Сулавеси и иных местах, правительство старается повторить в других местах, с участием Красного Креста или без него.

Вот теперь это действительно сетевое взаимодействие.

Диалоги

С чего начать?

Красный Крест и Красный Полумесяц работает не в изоляции, и это особенно относится к работе по вопросам, связанным с изменением климата. Принципиально важно установить и поддерживать контакты с государством на местном и национальном уровне, центрами знаний, например метеорологических бюро и университетов, и другими участниками гражданского общества.

Работа Красного Креста и Красного Полумесяца в связи с изменением климата должна быть связана с политикой правительства. Во многих странах Национальное общество заключает соглашение с правительством, и диалог с властями можно рассматривать в таком контексте. Общество Красного Креста или Красного Полумесяца может даже выступать в качестве партнера при разработке государственной политики по вопросам гуманитарных последствий изменения климата, так как снижение климатических рисков и адаптация являются новой темой для большинства правительств.

В настоящем разделе вы познакомитесь с предложениями по укреплению существующих или созданию новых партнерств, особенно это будет полезно для координатора вашего Национального общества по изменению климата. Позднее, когда увеличится число

Красного Креста и Красного Полумесяца, которые интегрировали изменение климата в свои планы и программы, этот раздел станет полезным и для них.

Диалог с центрами знаний

Учитывая, что изменение климата является столп широкой проблемы, важно, чтобы рассказ вашего Национального общества об изменении климата был основан на научных подходах. Чтобы добиться этого, вам нужны хорошие отношения с центрами знаний вашей страны.

Много знаний можно почерпнуть в национальном метеорологическом бюро, а иногда в университетах. Однако их главная задача – это проведение исследований и издание публикаций строго научного характера. Многим ученым трудно передать свои знания так, чтобы их мог понять каждый, но при этом сохранялась научность изложения.

Может оказаться, что работать с их информацией трудно, особенно из-за неопределенностей, которые являются чертой, присущей научному миру. Так как нельзя ожидать, что сотрудники Красного Креста и Красного Полумесяца будут знакомы с техническими сторонами науки о климате, совершенно естественным будет попросить, чтобы эксперты из-

ложили свои основные тезисы более простым языком. Если ваше Национальное общество оказывает содействие в их распространении, необходимо, чтобы эксперты рассказали о наиболее важных сторонах изменения климата на простом языке. Никогда не стесняйтесь обращаться с просьбами уточнить и проще изложить факты, когда знакомитесь с наукой о климате.

Большинство научных исследований в области изменения климата связано с прогнозами на предстоящие десятилетия и даже века. Ситуация медленно меняется, и появляется больше исследований по зарегистрированным изменениям в характере погоды и экстремальных явлениях. Кроме того, стали более точными краткосрочные прогнозы сильных осадков, тропических циклонов и даже сезонных осадков, что может оказаться очень полезным при планировании борьбы с бедствиями (см. «Борьба с бедствиями: С чего начать» и «Снижение рисков на уровне сообществ: С чего начать?»)

Список контрольных вопросов

- Организовать встречи с вашим национальным метеорологическим бюро и другими центрами знаний, например университетами.
- Обсудить с ними, что им известно и что неизвестно об ожидаемых воздействиях изменения климата в вашей стране.

Кенийской женщине трудно найти достаточно воды после засухи 2005 года. В экстренной помощи тогда нуждалось около 2,5 млн. человек, и пало 30% скота. Фото: Антони Мванги/Красный Крест Кении



- Составляет ли ваше бюро погоды сезонные прогнозы (характер погоды на три месяца вперед), использует ли оно эти прогнозы и сообщает ли их обществу?
- Ждите, что на вас обрушат сложные слова и схемы. Будьте готовы к тому, чтобы не раз переспрашивать с просьбой уточнить и выразиться попроще, чтобы вы могли правильно изложить идею, почерпнутую в центре знаний, тем людям, которым угрожает опасность.
- Определите возможные ниши для мероприятий Красного Креста и Красного Полумесяца, например, содействие в установлении контактов между центрами знаний и сообществами, чтобы они могли лучше понять нужды и проблемы самых уязвимых слоев, или информировании сообществ о более долгосрочных прогнозах (см. врезку справа).
- Попросите ваших экспертов по проблеме изменения климата принять участие в ваших публикациях и иных средствах коммуникации (например, видеофильмах и театральных постановках), чтобы удостовериться в правильности того, что вы пишете, говорите или излагаете.

Подводные камни»

О науке об изменении климата можно рассказывать в очень абстрактной или сложной форме. Не пугайтесь: наберитесь терпения и прямо укажите на необходимость использовать простую форму изложения.

Возможности

Национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца

Эль-Ниньо и сезонное прогнозирование

Помимо изменения климата, другой темой диалогов с центрами знаний является *сезонное прогнозирование*.

Веками люди наблюдали тенденции и модели изменения количества осадков и температуры. Наблюдение за взаимосвязями между событиями часто ведет к достаточно надежным прогнозам. Например, рыбакам в Перу уже много веков известно, что приблизительно через каждые 4–7 лет в декабре воды Тихого океана у берега становятся необычно теплыми, что вызывает повышенную влажность и тепло на последующие месяцы. Это явление называют Эль-Ниньо (от исп. el niño – малыш), а информация об этом позволяет фермерам скорректировать сроки сева и повысить урожай. Недавние достижения науки позволили нам понять взаимоотношения между явлениями, подобными Эль-Ниньо, и сезонными климатическими условиями. Существует множество свидетельств взаи-

мосвязи между Эль-Ниньо и засухами в различных частях земного шара, в том числе в Южной Африке, Юго-Восточной Азии и северо-восточной Бразилии.

В настоящее время климатологи и метеослужбы составляют сезонные прогнозы для многих регионов земного шара на основе зарегистрированных и прогнозируемых океанических и атмосферных условий. Эти прогнозы, составляемые подчас на несколько месяцев, могут предупредить о различных явлениях, от ураганов до малярии, и потенциально помочь миллионам людей. Красный Крест и Красный Полумесяц может использовать эту информацию при планировании деятельности по обеспечению продовольственной безопасности, охраны здоровья, водоснабжения и борьбе с бедствиями. Центр по изучению климата может оказать содействие в использовании таких прогнозов и установлении контактов с соответствующими учреждениями.

может стать интересным рупором для общения между центрами знаний.

Диалог с вашим правительством

ТПочти у всех правительств имеются письменные отчеты об уязвимости их стран к изменению климата. Это *национальные со-*

общения, составленные для Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН). Несмотря на то, что основные части этих сообщений посвящены выбросам парниковых газов (что не имеет столь непосредственно го отношения к Красному Кресту и Красному Полумесяцу), в них также описывается уязвимость

вашей страны к воздействиям изменения климата в грядущие десятилетия.

Некоторые наименее развитые страны разработали *Национальные адаптационные программы действий* (НАПД). В этих документах правительства наметили очередьность действий, которые необходимо предпринять для снижения уязвимости страны в связи с рисками, вызываемыми изменением климата.

Все правительства назначили координаторов по изменению климата, которые зачастую работают в Министерстве экологии или метеорологическом бюро. Контактную информацию можно найти на сайте РКИК ООН. Такой координатор, возможно, является именно тем самым лицом, с которого начинается коммуникация и диалог с вашим правительством.

Прежде всего, с координатором следует обсудить, каким образом структура в вашей стране, отвечающая за борьбу с бедствиями, связана с разработкой стратегий адаптации к изменению климата. Как может национальное общество через свои контакты в правительстве принять участие в снижении климатического риска?

После исходных встреч и обмена информацией важно, чтобы национальное общество сформулировало, каких результатов оно может достичь путем диалога с точки зрения политических курсов, знаний, совершенствования качества программ и мобилиза-

ции людских и финансовых ресурсов. Это придает диалогу более целенаправленный характер.

Узнав, что правительство делает, а чего не делает для того, чтобы снизить риски изменения климата, вы сможете получить более четкое представление о той роли, которую вы можете играть в деле укрепления национальной политики.

Одна из основных обязанностей правительства состоит в повышении информированности общественности о рисках, вызываемых изменением климата. Красный Крест и Красный Полумесяц может предложить свою национальную сеть местных филиалов и волонтеров для осуществления деятельности по повышению информированности. После того как будут определены некоторые доминирующие риски, вы можете оказать содействие в разработке стратегий их преодоления.

Правительства часто формируют консультативную группу по проблеме изменения климата совместно с организациями гражданского общества. Национальное общество может выступить с инициативой стать членом такой группы. Действительно, координаторы часто высоко ценят ту поддержку, которую могут оказать Национальные общества для установления контакта с уязвимыми сообществами с целью повышения их информированности по вопросам адаптации к изменению климата. Обязательно подчеркните факт вашего присутствия на местах, которые правительству

трудно охватить своими программами.

Если у вашей страны есть национальная платформа по снижению риска бедствий, в которой участвует ваше Национальное общество, она может стать тем форумом, на котором вы можете внести предложение обсудить гуманитарные последствия изменения климата.

Существует риск того, что вы так и не выйдете за рамки национального уровня, поэтому необходимо поддерживать диалог с местными правительствами, особенно в наиболее уязвимых частях вашей страны, и (или) там, где национальное общество уже реализует программы охраны здоровья или снижения рисков. У движения Красного Креста и Красного Полумесяца – идеальная позиция для стимулирования политического диалога с местным правительством и увязки его с национальным диалогом, и наоборот. Ваше Национальное общество может играть ведущую роль, если добьется, чтобы среди групп населения, подверженных наибольшим рискам, были должным образом обсуждены проблемы и возможности, связанные с проблемой изменения климата.

Список контрольных вопросов

- Установить контакт с вашим национальным координатором, чтобы ознакомиться с политикой вашего правительства по адаптации к изменению климата.
- Прочитать соответствующие документы (например, националь-

ные сообщения и Национальные адаптационные программы действий (НАПД)).

- Проверить, связана ли с политической в области изменения климата существующая структура по борьбе с бедствиями, а если связана, то каким образом.
- Выяснить, имеется ли у вашего правительства консультативная группа по политике адаптации к изменению климата. Может ли Национальное общество принять участие в ее работе?
- Если существует национальная программа снижения риска бедствий, добейтесь, чтобы в ее рамках был обсужден вопрос о рисках, связанных с изменением климата.
- Определить, какой вклад может внести Национальное общество в разработку национальной политики по снижению риска бедствий.
- Уделить особое внимание постоянному диалогу с правительством, чтобы быть в курсе всех событий, связанных с политикой в этой области.

«Подводные камни»

Большинство правительств по-прежнему считает политику в области изменения климата составной частью экологической политики и, возможно, не заинтересованы в том, чтобы посмотреть на нее с точки зрения уменьшения опасности бедствий. Аналогичным образом, многие программы борьбы с бедствиями не учитывают климатические риски. Не отчайтесь, а считайте это благоприятной возможностью.

Не ограничивайтесь действиями национальном уровне, поддержите филиалы, чтобы установить

связь с их местными властями по вопросам снижения климатических рисков.

Возможности

Тот факт, что часто имеет место несоответствие между изменением климата и политикой в области борьбы с бедствиями, дает национальному обществу возможность наладить диалог между двумя сообществами и таким образом содействовать решению этих двух принципиально важных вопросов.

К работе по информированию общественности о рисках, связанных с изменением климата, можно привлечь сеть ваших волонтеров и местные филиалы.

Диалог с НПО, донорскими организациями и частным сектором

Во многих организациях стремительно возрастает интерес к изменению климата. Однако учитывая, что риски, связанные с изменением климата, являются относительно новой темой, можно предположить, что подобно вашему Национальному обществу, эти организации пытаются увеличить свой потенциал, чтобы разобраться в проблеме перед тем, как ею заняться. Учитывая масштаб этой проблемы, никто не в состоянии заниматься ею в изоляции. Таким образом, сотрудничество является краеугольным камнем для подхода к проблеме изменения климата на основе снижения рисков. Ресурсы (людские, финансовые и временные) ограничены, поэтому для того, чтобы добиться наибольшей

эффективности, мы должны работать сообща.

Сотрудничество оказывается наиболее продуктивным, когда все стороны признают черты сходства и различия между своими программами. Например, ничего нет плохого в том, что ваше Национальное общество выступает за чистую энергию (как это делают многие экологические НПО), но основа нашей деятельности – это помочь уязвимым слоям, чтобы они могли защитить себя от таких климатических рисков, как наводнения и засухи. Компании могут стремиться к тому, чтобы продавать товары, снижающие риски только в таких районах, где это выгодно, обходя стороной сообщества, которым больше всего угрожают климатические риски, именно те сообщества, которыми больше всего занимается Красный Крест и Красный Полумесяц. Когда эти различные позиции ясны и признаны, укрепляется фундамент сотрудничества, и могут образовываться не предвиденные партнерства.

Помните, что ваше Национальное общество может помочь в становлении новых партнерств и коалиций по вопросам, связанным с изменением климата. Это может способствовать существенному овышению доверия, легитимности или узнаваемости возникающих инициатив по сотрудничеству и ускорению процесса информированности и снижения рисков.

Список контрольных вопросов

- Определить организации, которые активно занимаются или испытывают интерес к снижению

Последствия селя, с.Аксы, Жалалабатская область, Кыргызстан. Автор: Жалалабатский филиал Национального Общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики. Каждый год в Кыргызстане от селей и наводнений страдает огромное количество людей.



климатических рисков, и выяснить, что они делают, намереваются или способны делать.

- Выяснить, есть ли у донорских организаций программы, за счет которых можно было бы финансировать деятельность по преодолению последствий изменения климата в вашей стране.
- Узнать, могут ли заинтересованные стороны из частного сектора начать или поддерживать деятельность по проблемам изменения климата.
- Выяснить, возможно ли сотрудничество, например, для повышения информированности общественности о климатических рисках.
- Выяснить, могут ли действия взаимно дополнять друг друга. НПО, работающие в разных районах, или по разным, но взаимосвязанным проблемам, могут способствовать укреплению знаний на местном уровне. Например, оценка уязвимости и потенциала Красного Креста и Красного Полумесяца может определяться сель-

скохозяйственной программой одного из НПО.

«Подводные камни»

Четко формулируйте принципы сотрудничества, которых придерживаются Национальное общество. Разъясните другим партнерам, по каким направлениям вы намерены сотрудничать (например, оценка климатических рисков или охват наиболее уязвимых слоев), а чем вы не собираетесь активно заниматься (например, представление предложения правительству об использовании экологичного энергосберегающего общественного транспорта).

На Национальное общество может оказываться давление с целью заставить его занять определенную позицию по проблеме изменения климата, что нарушит вашу нейтральность, например в связи с конкретными мерами правительства по снижению выбросов парниковых газов. Вам должно

быть ясно, что хотя вы не можете поддержать конкретные позиции, это не обязательно означает окончание партнерства.

Возможности

Когда партнерам удается подчеркивать то, что их объединяет, а не разделяет (а изменение климата обладает множеством объединяющих элементов), это может привести к совершенствованию всех партнерских программ. Например, партнерство между метеорологическим бюро, национальным обществом и местными радиостанциями может способствовать реализации программ информированности и раннего предупреждения всеми партнерами.

Программы, реализуемые наложенными национальными и местными партнерствами, могут представлять больший интерес для финансирования донорскими организациями.



Красный Крест и Красный Полумесяц

Руководство по вопросам климата

**Информационно-
разъяснительная работа**



Информационно-разъяснительная работа

За последние несколько десятилетий произошло существенное изменение в нашем отношении к климату: в распоряжении ученых появились более мощные средства для того, чтобы узнать, каким может быть климат будущего, и теперь мы знаем, что изменение климата вызывает возрастание риска бедствий.

Недавние достижения науки и техники привели к заметному прогрессу в составлении прогнозов, которые могут позволить снизить отрицательное воздействие ожидаемых условий. Учитывая, что диапазон прогнозов охватывает как краткосрочные признаки тропического циклона, так и изменения модели осадков вследствие изменения климата, перед человечеством возникли две новые проблемы: не просто подготовка к предвидимому климату, но и модификация процессов принятия решения с тем, чтобы использовать новую появившуюся информацию.

И все же только наличия прогнозов недостаточно. О прогнозах необходимо сообщать, и это важная задача для всех, особенно в бедных странах или среди бедных сообществ в богатых странах. Ураган «Катрина»

в августе 2005 года показал, как все может произойти иначе, даже если имеется точный прогноз.

В Новом Орлеане слишком многие погибли из-за того, что вовремя не получили прогноз об урагане, не поняли его, не поверили ему или были лишены возможности адекватно отреагировать – и все это произошло в одном из крупных американских городов.

Люди должны как понимать предупреждения, так и доверять им, и иметь возможность адекватно отреагировать. Событие может быть неизбежным, но люди должны знать, что можно что-то сделать.

В 2000 году в результате циклонов весьма значительное количество дождевых осадков выпало в течение многих дней в бассейне реки Лимпопо в Южной Африке. Эксперты знали, что вся эта вода, которая стекала вниз по реке, вызовет наводнение гигантских размеров, такого масштаба, который еще никогда не испытывали сельские жители Мозамбика. И все же очень немногие деревни были предупреждены об этом. В большинствеселений не было электричества или радио, но люди могли успешно предсказывать наводнения, наблюдая за муравьями (эти насекомые строят свои жилища под землей, поэтому, когда грунтовые воды поднимаются, они покидают насыженные места, – и люди узнают, что вода поднимается).

Жителям одной деревни повезло, потому что человек, получивший это известие, поехал туда и сказал фермерам, что приближается большое наводнение, и им нужно эвакуироваться. Однако местный вождь спросил: «Кто ты такой, и почему я должен делать то, что ты велишь? Со времен моих предков наводнения происходили только после того, как муравьи покидали свои дома. А сейчас муравьи никуда не уходят, а ты приходишь и говоришь, что я должен уйти?»

К несчастью, наводнение обрушилось столь стремительно, что либо грунтовые воды не успели подняться, либо муравьи не успели среагировать прежде, чем вода вышла из берегов. И так же, как и в большей части долины Лимпопо, многие не эвакуировались. Около 700 человек утонуло.

Бангладешский волонтер Шахидул Ислам принимает участие в занятии по готовности к бедствиям в Калапараме. Фото: Шехаб Уддин/
Красный Крест Великобритании





«Сообщества знают, ЧТО ЧТО-ТО ПРОИСХОДИТ»

АТАЙДЕ САКРАМЕНТО, МОЗАМБИК

Проблему создало не отсутствие информации, а то, что она не была передана. Как можно лучше сообщить о том, что мы узнали?

Климат на нашей планете меняется, и прошлое больше не объясняет настоящего. Традиционные знания становятся все ненадежнее, так как наш опыт произошедшего ранее не обязательно годится для оценивания рисков настоящего и будущего. Разъяснение вопросов, связанных с изменением климата, имеет важнейшее значение для снижения риска бедствий.

По заявлению руководителя отдела по связям с общественностью МФОКК Пьера Кремера, Международная Федерация полагает, что до людей необходимо донести три важных послания: «Риск климатических бедствий возрастает; бедные, пожилые и больные являются непропорционально уязвимыми; но мы можем подготовиться».

Как нам узнать будущее?

В последние годы информацию все больше рассматривают как один из предметов, которые распределяются в виде помощи; а сообщение информации – как одну из ключевых гуманитарных функций. «Информация нужна людям так же, как вода, пища, лекарства или кровь», – заявил Тони Вокс, ветеран Оксфам, который на протяжении почти десятилетия был координатором этой организации по глобальным чрезвычайным ситуациям.

В контексте изменения климата сотрудники и волонтеры Красного Креста и Красного Полумесяца должны пересмотреть свои методы информационно-разъяснительной работы. Хотя большинство жителей уязвимых сообществ уже заметили, что происходят необычные экстремальные явления, они зачастую объясняют их сверхъестественными силами, такими как кара Божья или вмешательство разгневанных предков. Такого рода объяснение ведет к вере в то, что скоро все вернется к норме – или, еще хуже, к фатализму и бездействию. Как сказала одна жительница Мозамбика на интерактивном семинаре: «Если Бог хочет меня покарать, я буду наказана, независимо от того, что сделаю».

Однако такого рода позицию можно изменить путем предоставления доступа к новой информации. Узнав основы процесса изменения климата и посмотрев краткий видеоролик о воздействиях участившихся наводнений в Аргентине и Бангладеш, та же крестьянка сказала: «Я думала, что только мое село наказывают так сурово, и что это не повторится. Но теперь я вижу, что женщины по всему свету страдают точно так же; а поэтому, может быть и правда, что дожди меняются и будут меняться и дальше, и может быть мне удастся что-нибудь с этим сделать».

Теперь все организовано лучше. В системе предупреждения о циклонах, созданной правительством Мозамбика, используется система цветных кодов с флагами для обозначения приближающихся циклонов. Программа готовности к бедствиям Красного Креста Мозамбика (KKM) способствовала разработке и внедре-

нию этой системы. Все началось с опроса сообществ о традиционных способах прогнозирования и обмена информацией о новых способах составления прогнозов. Затем была установлена узнаваемая система с использованием радиоприемников, флагов и свистков для передачи сигналов тревоги. Были определены и распространены среди местных жителей маршруты эвакуации и другие варианты реагирования. Этот процесс информирования значительно способствовал снижению людских жертв до минимума, когда сильные циклоны обрушились на страну в следующий раз.

В начале 2007 года Анита и другие члены комитета по борьбе с бедствиями, вместе с которыми она находилась в своей родной деревне Памбара, услышали официальные предупреждения о циклоне «Фавио» по радиоприемникам Красного Креста. «Сначала люди нам не верили, что приближается циклон, – говорит она. – Они спрашивали нас, как нам удалось поговорить с Богом, чтобы узнать погоду. Поэтому мы разбили местных жителей на небольшие группы, выдали каждой группе радиоприемник и включили прогноз государственной метеослужбы, чтобы они сами это услышали. Мы посоветовали им укрепить свои жилища, закрепить крыши и непускать детей в школу. Дома пострадали, но никто не погиб».

Сотруднику отдела ККМ по борьбе с бедствиями Атайде Сакраменто, руководящему pilotным проектом по проблеме изменения климата, все представляется следующим образом: «Сообщества знают, что с ними и с окружающей их средой что-то происходит. Они не ждут, чтобы мы пришли и сказали им, что климат меняется. Они это знают. Они ждут, чтобы мы предложили решения».

Но ресурсы ККМ используются на пределе. Национальному обществу требуются дополнительные технические сотрудники, разбирающиеся в вопросах изменения климата и снижения рисков, если ставить перед собой цель наладить информированность о климатических рисках среди всех уязвимых сообществ в стране. Главное – это научиться сообщать наши новые познания о будущих климатических условиях таким образом, чтобы их понимали и им доверяли те самые сообщества, которым мы служим.

Ураган не с той стороны

Сотрудница Красного Креста Багамских островов Диане Тэрнквест, занимающаяся вопросами борьбы с бедствиями, очень мягко постукивает по столу и отмечает, что она и ее коллеги занимаются проблемой изменения климата уже много лет, даже если они это так и не называли.

На семинаре, который состоялся в рамках конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в Гааге по проблеме изменения климата в июне 2007 года, Диане рассказала о самом последнем событии – урагане «Вильма», чтобы напомнить багамцам, что ни за что нельзя ручаться, когда речь заходит о погоде: этот ураган – один из самых чудовищных штормов в рекордном по количеству ненастий сезоне 2005 года (на самом деле, сильнейший из всех ураганов, зарегистрированных на Атлантике).

Пронесвшись по южной Флориде в северо-восточном направлении, «Вильма» застала обитателей западной части острова Гранд-Багама врасплох: штормы обычно бушуют с юга на север и захватывают западную часть Гранд-Багамы, но «Вильма» пришла с другой стороны. Поэтому люди не поверили прогнозу, и когда грянул мощный ураган, они не были к этому готовы. Ураган был таким гигантским, что сотрясалась вся оконечность острова. Жители быстро поняли, что главной опасностью станет скорее вода, чем ветер. Штормовой нагон высотой почти 4 метра снес десятки домов и унес как минимум одну жизнь.

Багамцы так и остались в неведении, что можно сделать, чтобы защитить себя в будущем, но Диане Тэрнквест заявляет, что теперь люди лучше подготовлены, вооружены знанием того, что климат меняется, и повышается вероятность необычных явлений.

Красный Крест Багамских островов начал инновационную кампанию по информационно-разъяснительной работе по проблеме изменения климата, которая включает в себя всевозможные элементы, от видеоконкурсов и телесюжетов до проведения творческих занятий с глухими детьми в Нассау с целью обеспече-



«Только когда мы со знанием дела будем обсуждать проблему изменения климата в Национальном обществе, мы сможем выйти на внешние аудитории»

ЭТЕЛЬ КАЙМИЛА, МАЛАВИ

ния готовности к бедствиям и реагированию среди людей с ограниченными способностями.

В отношении действий Красного Креста и Красного Полумесяца, Диане Тэрнквест призвала к выдаче «четкого международного мандата Красного Креста» по проблеме изменения климата для того, чтобы помочь Национальным обществам, подобным тому, в котором она работает, донести послания о необходимости готовности к бедствиям до сознания своих правительств.

Однако на июньской конференции было достигнуто общее согласие в том, что первая задача Красного Креста и Красного Полумесяца *внутренняя*: убедить руководство, что изменение климата – это проблема,

которая должна вызывать озабоченность у Национальных обществ.

«Когда мы начали разъяснять проблему изменения климата, мы занимались этим внутри организации, в основном среди старших руководителей, – припоминает Этель Каймила, координатор программ Красного Креста Малави. – Как это могло оказаться на составлении наших программ? На нашей гуманитарной деятельности? На что обратить основное внимание, и кто будет новыми партнерами?»

«Только когда мы со знанием дела будем обсуждать проблему изменения климата в национальном обществе, мы сможем выйти на внешние аудитории», – уверена Каймила. В настоящее время Красный Крест Малави сотрудничает с национальной метеослужбой для создания материалов по информационно-разъяснительной работе по проблеме изменения климата, которые могут помочь фермерам-беднякам (которые часто неграмотны) понять последствия изменения характера осадков для сельского хозяйства.

У ветерана Красного Креста Колумбии Вальтера Котте, взглядывающего отдел по реагированию на бедствия, схожий опыт: «Безусловно, был определенный период, когда мои коллеги по Национальному обществу не хотели связываться с такого рода работой – многие руководители считали, что все это слишком сложно, и у нас и так хватает дел, но затем мы начали все больше страдать от экстремальной погоды». Теперь, активно занимающийся этой проблемой Красный Крест Колумбии находится на переднем фронте информационно-разъяснительной работы по проблеме изменения климата, проводимой движением Красного Креста и Красного Полумесяца. Стратегии, которые при этом применяются, включают как сотрудничество с университетскими программами, так и кукольные спектакли, которые направлены на изменение поведения сообщества путем воздействия на школьников.

Для Красного Креста и Красного Полумесяца бездействовать, пока уязвимые слои страдают, – не представляется возможным.

Всегда можно что-то сделать в связи с угрозами, вызываемыми изменением климата. Системы раннего

предупреждения, жилье, устойчивое к тайфунам, посадка деревьев для защиты от штормового нагона и оползней, планы эвакуации – вот всего лишь несколько примеров того, как Красный Крест и Красный Полумесяц вместе с сообществами, правительствами и агентствами по оказанию помощи может повысить устойчивость.

Руководитель отдела программ и готовности Международной Федерации Мохаммед Муххиер заявил:

«В течение слишком многих лет изменение климата считалось в основном научно-экологической проблемой. Но мы уже были свидетелями того, как изменение климата наносит удары в самое сердце нашей работы: это гуманитарная проблема. Ясно, что изменение климата – это проблема, от которой никуда не спрятешься, которую нельзя игнорировать. Мы должны предотвратить воздействия этого изменения, и действовать надо уже сейчас».

Для того чтобы действия были успешны, необходима действенная информационно-разъяснительная работа. Глобальный климат меняется и Движение Красного Креста и Красного Полумесяца также должно изменить свою стратегию коммуникации.

Информационно-разъяснительная работа

С чего начать?

С точки зрения Движения Красного Креста и Красного Полумесяца необходимо донести до сознания заинтересованных сторон три важных послания:

1. Риск бедствий, вызываемых климатом, возрастает.
2. Бедные, пожилые и больные наиболее уязвимы.
3. Мы можем подготовиться.

Возможно, разъяснить эти послания будет нелегко: изменение климата – это сложный процесс, но объяснять его следует в простой и действенной форме для того, чтобы можно было привлечь к этой работе как сотрудников и волонтеров Красного Креста и Красного Полумесяца, так и общества, которым они служат.

Ниже указаны шаги, которые будут способствовать эффективности информационно-разъяснительной работы Национальных обществ по проблеме изменения климата.

1-й шаг:

Ознакомиться с зарегистрированными и предполагаемыми изменениями в вашем регионе.

Первый шаг состоит в том, чтобы лучше разобраться, как изменяются или могут измениться характер атмосферных осадков, температуры, ветров, штормов и других погодных явлений. Вам необходимо

обратиться к людям и учреждениям, обладающим квалификацией определенного уровня (см. «Начало работы»). Может оказаться, что иногда этих экспертов будет трудно понять (см. «Диалоги»).

Ваша роль состоит в том, чтобы истолковывать их знания и облечь их в такую форму, которая будет понятной тем, кто должен знать об этой проблеме.

Соберите примеры того, как другие учреждения сообщали подобные послания. Используйте собственное вдохновение и советы специалистов.

2-й шаг:

Определить свою целевую аудиторию и ожидаемые результаты воздействия на эту аудиторию.

После того как вы узнаете, что меняется, и каковы будут гуманитарные последствия изменения климата в вашей стране, необходимо определить свою аудиторию. Потребуются различные коммуникационные подходы в зависимости от того, работаете ли вы с сотрудниками или волонтерами Национального общества, сообществами или государственными органами. Вы должны обязательно понимать взгляды и приоритеты вашей аудитории.

Определите, что, по вашему мнению, целевая группа должна ду-

мат или делать иным образом, осознав ваше послание об изменении климата. Например, если вы работаете с волонтерами в рамках программы по борьбе с бедствиями, возможно, будет полезно подчеркнуть необходимость готовности к угрозам, которым их общество до этого никогда не подвергалось. Обращаясь к правительственный структуре, вы можете добиваться, чтобы они подключили ваше Национальное общество к разработке и реализации государственных программ по адаптации к изменению климата.

3-й шаг:

Доработать содержание и формат своего послания для целевой аудитории.

Когда речь идет об изменении климата, следует помнить, что существуют компромиссы между сложностью и ясностью. Главный посыл должен быть точным, но простым, чтобы целевая аудитория могла лучше его понять, запомнить и отреагировать на него.

Стиль изложения должен быть максимально доступным (см. врезку на стр. 64). Лучше вызвать у аудитории любопытство и желание узнать побольше, чем утомлять ее и сбивать с толку сложными терминами и трудной научной теорией об атмосферных явлениях.

Рассмотрите разные варианты коммуникации (например, устные

Жители бангладешской деревни собрались на театрализованное представление, организованное в рамках программы информированности о бедствиях и готовности к ним. В результате проведенной работы жители объединили усилия, чтобы построить бамбуковые мосты для эвакуации наиболее уязвимых людей. Фото: Шехаб Уддин/Красный Крест Великобритании



выступления, брошюры, плакаты, радио-, видео-, театрализованные представления).

4-й шаг:

Разработать коммуникационные продукты.

При разработке коммуникационных продуктов помните, что люди «заваливают» информацией для привлечения их внимания как к государственным программам и выборам, так и к маркетинговым кампаниям по продаже мыла.

Ваше послание об изменении климата легко будет забыть или проигнорировать, если оно не завоюет умы и сердца целевой аудитории.

Проявляйте творческое начало: постарайтесь привлечь внимание людей, используя новаторские подходы (например, юмор, эстетические образы, оригинальные средства иллюстрации основных концепций). Используйте языковые и зрительные средства. Например, волонтер с Каймановых островов предложил такой слоган: "Climate change: It's strange!" («Изменение климата: звучит странновато!» – в английском слогане есть рифма). Это отражает суть проблемы, звучит забавно и в то же время легко запоминается.

Процесс разработки коммуникационного продукта требует нескольких циклов проверки, корректировки и доработки. Страйтесь в максимально возможной степени привлекать целевую аудиторию к разработке коммуникационных продуктов. Следует убе-

Что должны знать сообщества об изменении климата

Помните, что привлечь внимание людей будет легче, если использовать несколько коммуникационных каналов. Расскажите членам сообществ, что изменение климата вызывается сжиганием нефти, газа, угля и деревьев во всем мире, и что газы образуют своего рода прозрачное покрывало вокруг Земли, которое пропускает на нашу планету солнечный свет, но не позволяет теплу уйти назад в космос.

Нагревание Земли ведет к изменению климата.

Основное изменение состоит в том, что погода может стать более экстремальной. Когда идет дождь, дожди могут стать сильнее. Когда сухо, засуха может продлиться дольше. Лед и снег в горах тают, что может сначала привести к увеличению количества воды в реках, а затем к уменьшению этого количества (когда ледников там не останется). Штормы и циклоны могут усиливаться и бушевать в необычных местах, при этом может проливаться больше дождей.

Времена года также могут измениться. Дождливый сезон может начинаться раньше или позже. Зимы могут стать менее холодными, но снег может выпадать в огромных количествах.

Эти изменения также окажут воздействие на поведение растений и животных. Насекомые и сельскохозяйственные вредители могут появляться и исчезать в больших количествах.

Важно также отметить, что тысячи ученых во всем мире заняты тем, что пытаются понять, что происходит, но вследствие сложности проблемы невозможно точно сказать, что будет происходить.

Нам придется быть готовым к неожиданностям. Но можно многое сделать, чтобы эти неожиданности не превратились в бедствия.

Необязательно обсуждать изменение климата с сообществами во всех подробностях. Различные сценарии изменения климата, созданные учеными для вашей страны, могут оказаться слишком путанными.

Вопрос о том, что говорить уязвимым слоям населения, а что нет, возможно, превратится в постоянную тему для обсуждения в Красном Кресте и Красном Полумесяце. Поэтому на много лет вперед будет важно обмениваться опытом с коллегами.

диться, что послание понятно и оказывает желаемое воздействие.

Выберите методы изготовления и поставщиков необходимых материалов с учетом существующих ограничений и желаемого качества коммуникационного продукта.

5-й шаг:

Распространение послания.

В идеале, информирование о рисках, связанных с изменением климата, должно являться составной частью общей информационно-разъяснительной работы, проводимой Национальным обществом. Это наиболее эффективный подход. Однако после завершения разработки нового коммуникационного продукта, связанного с проблемой изменения климата, необходимо убедиться, что ваш продукт надлежащим образом доходит до целевой аудитории.

Убедитесь, что ваш продукт известен людям, которые, по вашему мнению, должны им пользоваться или быть с ним знакомы.

Определите своих потенциальных партнеров в разъяснительной работе. Прежде всего, внутри вашей организации это могут быть волонтеры, которые станут вашими ключевыми посланниками в сообществах. Отдельные люди и учреждения из частного сектора, правительства и гражданского общества могут оказать вам содействие в использовании существующих коммуникационных каналов – радио и телевидения, сетирозничной торговли, специальных мероприятий.

Связь между погодными явлениями и изменением климата

Наиболее понятным посланником изменения климата является сам климат. Когда погода преподносит нам сюрприз (который не всегда оборачивается бедствием), и все начинают обсуждать его, это хорошая отправная точка для дальнейшего рассказа об изменении климата.

Имейте в виду, что ни об одном бедствии или странном погодном явлении никогда нельзя сказать, что они вызваны изменением климата (самые экстремальные явления могут происходить и без изменения климата, хотя тогда их вероятность не была бы столь высокой). А сказать мы можем, что определенное явление соответствует характеру рисков, возрастающих вследствие изменения климата.

Когда создаете такой мостик к изменению климата, нужно заручиться поддержкой экспертов по вопросам климата в вашей стране, в противном случае, тому, что вы скажете о рисках, связанных с изменением климата, могут не поверить.

Когда экстремальная погода вызывает бедствие, неотложность проблемы ощущается гораздо сильнее. Но будьте начеку: зачастую мы готовимся к последнему бедствию, а следующее бедствие, вызванное изменением климата, может оказаться совершенно иным. После наводнения все мы можем сосредоточить усилия на снижении риска наводнения, но следующие беды может принести тепловая волна или засуха. И в вашей информационной работе необходимо это подчеркнуть.

Следите за успехами и неудачами информационно-разъяснительной работы. Корректируйте и документально оформляйте результаты для того, чтобы можно было доработать свой коммуникационный продукт для использования в другое время или в другом месте.

Список контрольных вопросов

- Самостоятельно изучить риски для вашей страны, связанные с изменением климата, и гуманитарные последствия.
- Определить свою аудиторию, с каким посланием вы хотите к ней обратиться, и как должно измениться поведение членов этой аудитории.
- Убедиться, что ваша аудитория понимает, что вы ей говорите.
- Проявлять творческий подход к манере изложения.
- Убедиться, что ваше послание доходит до аудитории, использовать внутреннюю и внешнюю сеть Красного Креста и Красного Полумесяца.

«Подводные камни»

При всей определенности самого факта изменения климата, многое еще остается неопределенным. Возможно, у вас захотят узнать информацию об изменении климата, которой у вас нет, потому что она не существует. Или к вам будут обращаться за подтверждением в связи с любой странностью погоды. Изменение климата может очень быстро превратиться в объяснение всего нового, что происходит. Не допускайте этого.

Рассказывать о неопределенностях, связанных с изменением климата, – это самое сложное. Люди склонны терять интерес, когда вы не можете дать ясные ответы на множество вопросов, которые у них могут появиться. Ясные ответы очень часто неверны. Попытайтесь убедить людей, что именно неопределенность, связанная с точной природой изменения климата, это то, к чему нам придется приготовиться.

Зато мы часто знаем наверняка, что риски возрастают, даже не зная точно каким образом.

Возможности

Найдите остроумный способ использовать явление (например, чрезвычайно сильные атмосферные осадки), связанное с изменением климата.

Дополнительная информация

Всю информацию из настоящего руководства смотрите на сайте: www.climatecentre.org, включая уточнения и ссылки на дополнительную информацию и примеры ведения информационно-разъяс-

Примеры коммуникационных стратегий, использованных Национальными обществами, занимающимися проблемой изменения климата

Видео и телевидение

Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские острова, Каймановы острова, Ямайка, Малави, Сан-Китс и Невис, Самоа и Вьетнам

Радиопрограммы

Тринидад и Тобаго, латиноамериканский проект Красный Крест/Свободный голос

Программы работы среди местных сообществ

Аргентина, Тувалу, Самоа

Кукольные спектакли

Колумбия, Самоа, Фиджи, Кирибати

Мероприятия

Индонезия (Всемирный день Красного Креста и Красного Полумесяца), Тувалу, Соломоновы острова, Тонга, Кирибати (Всемирный день уменьшения опасности бедствий, Всемирный день окружающей среды)

Доски объявлений, перетяжки (баннеры)

Бангладеш, Колумбия

Образовательные программы и материалы для школ

Никарагуа, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Самоа, Соломоновы острова

Смотрите дополнительную информацию по этим и другим примерам на сайте: Центра по изучению климата: www.climatecentre.org

снительной работы по проблеме изменения климата. Кроме того, в случае крупных бедствий Центр по изучению климата часто рассыпает информацию о том, как это связано с изменением климата.

В Международной Федерации имеется также пакет материалов СМИ по изменению климата, содержащий основные положения для сведения Национальных обществ.



Член Местного Комитета по Чрезвычайным Ситуациям демонстрирует карту риска своего села и стенд, Ошская область, с.Эркин-Тоо, Кыргызстан, 2008 г. Автор: Национальное Общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики. Быть подготовленным к возможным чрезвычайным ситуациям на уровне своего села, знать свои слабые и сильные стороны – основная задача МКЧС.



The longer lasting pre-treated mosquito net
Sur tente de moustiques prétraité à effet à long

durante la lave

un moustiquaire traité anti-moustique

la pollution net

la pollution net

indiquer le fil ingrégé longue durée multi-lavages

Волонтер Красного Креста Замбии раздает москитные сетки для профилактики малярии. Фото: Красный Крест Нидерландов



«БЕЗВОДНЫЕ РАЙОНЫ СТАНОВЯТСЯ ЕЩЕ СУШЕ»

Пример Африки

Выжженные пейзажи, засохшие урожаи, пересохшие реки и озера; или наоборот – опустошительные наводнения; падеж скота; голодные люди. Такой может стать картина, которую мы будем наблюдать в Африке, если не сможем лучше управлять климатическими рисками.

Новые исследования свидетельствуют о том, что в Африке уязвимость к угрозе изменения климата больше, чем во многих частях света. И изменения не ограничиваются повышением средней температуры и изменением характера атмосферных осадков. Засухи и наводнения отличаются все большей силой и частотой и сопровождаются болезнями, например диареей. Мalaria также появляется на высотах, где раньше не было москитов, например средневысокие возвышенности в Эфиопии. Снова отмечены случаи возникновения лихорадки долины Рифт.

Изменение характера погоды в последние годы причиняет вред продовольственной безопасности; фермеры обнаруживают, что больше не могут сажать или собирать урожай, как они делали на протяжении ве-

ков, из-за того, что осадки задерживаются или нестабильны.

Сообщества подвергаются незнакомым для них опасностям и не могут справиться даже с мелкими бедами, что ведет к постоянному росту числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи. С середины 1980-х годов количество чрезвычайных ситуаций, связанных с продовольствием, в Африке возросло в три раза, и только за последний год 25 млн. человек столкнулись с продовольственным кризисом.

Африке, с ее уже предельными ресурсами, не хватает сил, чтобы справиться с дальнейшими бедствиями, вызываемыми изменением климата. Около 90% жителей Африки зарабатывают на жизнь сельским хозяйством – многие из них фермеры-бедняки, выращивающие урожай, которого хватает только на пропитание семьи. Любое уменьшение количества осадков или изменение характера осадков может означать неурожай, а следовательно, серьезную нехватку продовольствия или даже голод.

Изменение климата окажет серьезное воздействие на сельскохозяйственное производство: площадь при-

годных для сельского хозяйства земель, сроки выращивания и размеры урожай – все эти показатели, как ожидается, уменьшатся. Это окажет еще большее отрицательное воздействие на продовольственную безопасность и обострят проблему недостаточности питания в некоторых странах.

По мнению ученых, входящих в Межправительственную группу экспертов по изменению климата (МГЭИК), к 2020 году снижение урожайности в сельском хозяйстве, зависящем от дождевых осадков, может составить до 50%. Многие районы Африки уже считаются проблемными в плане водоснабжения, и ситуация станет еще хуже в результате изменения климата.

Любое существенное повышение температуры также может серьезно отразиться на урожаях товарных культур, включая чай или кофе. Безводные или полубездельные местности по всей Африке высыхают еще больше. Континент сейчас в среднем на 0,5 °C теплее, чем 100 лет назад, а в некоторых районах и еще теплее.

Миграция является еще одним результатом изменения климата, так как люди уезжают из подверженных засухам местностей и устраиваются работать на чужих фермах, чтобы заработать деньги на еду, что повышает нагрузку на определенные части континента.

Эфиопия

Эфиопия, которую долина Рифт в Восточной Африке делит на возвышенности и низменности, обладает чрезвычайно разнообразным климатом, от прохладного и дождливого на возвышенностях Дега до впадины Данаки – одного из самых жарких и сухих мест на Земле.

Основой экономики служит сельское хозяйство, на которое приходится половина ВВП, 60 % экспорта и 80% общей занятости. Но только 1% обрабатываемой земли орошается, и засуха может вызвать кризис и нехватку продовольствия по всей стране.

Абебе Тадеге, возглавляющий исследовательский отдел национального метеобюро в Аддис-Абебе говорит: «Признаки изменения климата наблюдаются в

Эфиопии с 2000 года, и даже раньше. Тропическая Африка – это источник изменений в осадках. Я очень обеспокоен. Каково воздействие на урожай, на теф [традиционное зерновая культура], чай, кофе, скот?»

После пяти крупных засух за два последних десятилетия многие семьи не успели оправиться, и сотни тысяч людей каждый год оказываются на грани выживания. Согласно информации ФАО в период с 2000 по 2003 годы 46% населения испытывали нехватку продовольствия.

А тем временем, в 2006 году произошло несколько сильнейших за всю историю Эфиопии наводнений, которые оставили без крова людей по всей стране.

В Дире-Дава, втором по величине городе после Аддис-Абебы, от ливневых паводков погибло почти 250 человек, а тысячам людей пришлось покинуть жилье.

В 2006 году свыше 400 человек погибло от вспышек острой водяной диареи. Фадис на востоке сильно пострадал от засухи. Из-за нестабильных дождей многие фермеры год за годом получали скучные урожаи. В последние годы дожди вообще прекратились.

Деревенский староста Юсуф Идрис живет в своей местности уже 40 лет, и его семье и всему сообществу регулярно приходится испытывать зависимость от гуманитарной помощи. В последние несколько лет дожди совсем прекратились, и он не может высаживать сельскохозяйственные культуры. «Когда идет мелкий дождь, мы можем посадить сорго и маис, но собираем немного», – говорит он.

Соседняя река Боко, которая в свое время была одним из основных источников ирригации в этом районе, пересохла несколько лет назад, частично из-за нехватки дождевых осадков. Юсуф вспоминает апельсиновые и лимонные рощи у реки. Он сообщил, что многие местные жители каждый год уезжают из-за засухи и скудости продовольствия и воды.

Малаярия

Озеро Халамайя, расположенное на расстоянии нескольких километров, рядом с городом Хараром, также высохло несколько лет назад, частично вследствие скучных дождевых осадков в регионе. Озеро Халамайя, длина которого составляет около 5 километров,

было основным источником воды для Харара и окружных сел и приносило доход рыбакам.

Фатийя Абатиш Джакоб – местный торговец, живший у озера в течение 14 лет: «Обычно я брал питьевую воду из озера, теперь мне приходится ходить за ней за 8 километров. Кроме того, многие здешние фермеры выращивали овощи и использовали эту воду для орошения, а еще мы ловили рыбу. Теперь рыбы здесь нет, а овощи подорожали».

В то время как в 2006 году к югу от Харара была засуха, в западной части Шоа бушевали наводнения, и 3000 человек потеряли кров. «Такого сильного наводнения не было 40 лет», – говорит Тиринго Энгдаворк, секретарь филиала Общества Красного Креста Эфиопии (ОККЭ). – Оно уничтожило жилища, урожай и скот». Уровень заболеваемости местной малярией резко возрос.

В программе готовности к бедствиям ОККЭ особое внимание уделяется чистой воде, посадкам деревьев на древесину, фруктам и террасированию склонов. Габриэль Аэбачеу, глава отдела организационного развития, считает, что теперь необходимо «создавать информированность об изменении климата, собирать данные и обучать волонтеров» на уровне филиала.

Сотрудник отдела по оказанию помощи Гёд Бейенн заявил: «У нас есть волонтеры, обученные мероприятиям по готовности к бедствиям, в каждой части Эфиопии. Мы начали работу два года назад, потому что понимаем, что чаще стали страдать от стихийных бедствий. Мы стараемся подготовить помочь, например одеяла и канистры с горючим, и храним их в разных районах. Политика теперь такова, что 10% дохода филиала уходит на поставки для мероприятий по оказанию помощи».

ОККЭ также уделяет значительное внимание необходимости сохранения воды. Сбор дождевой воды является эффективным способом накопления чистой воды во время дождливого сезона и может длиться несколько недель или месяцев.

«Например, в Мойяле, на юге, рек нет, и сбор воды очень важен, – поясняет Гёд. – Вода решает все, особенно с точки зрения готовности к бедствиям. Некото-

рые на юге могут пользоваться всего литром в неделю». За последние 2–3 года было построено 50 резервуаров для сбора дождевой воды на крышах и в земле.

ОККЭ осуществляет также программу медицинской помощи на уровне сообщества, направленной на повышение информированности и образование, но ее масштаб придется увеличить из-за изменения климата. Малярия, тиф, холера и диарея – все эти заболевания быстрее распространяются во времена бедствий.

Болезни, которые считались искорененными, также возвращаются. В 2006 году впервые за 10 лет были зарегистрированы случаи острой водной диареи. И, безусловно, существует взаимосвязь между нехваткой питания, малярией и ВИЧ/СПИД.

Руанда

Несмотря на десятилетие стремительного экономического роста, бедность по-прежнему широко распространена в Руанде. Руанда, которую называют «Страной тысячи холмов», – это небольшая не имеющая выхода к морю страна, окруженная Бурунди, Танзанией, Угандрой и Демократической Республикой Конго. Но, несмотря на размеры, она обладает очень разнообразными экосистемами.

Территория Руанды является частью Великого Восточно-Африканского разлома, который возвышается над низменностями в западной части страны, отличающейся болотами и озерами, в направлении возвышенностей на востоке. Великий разлом делит страну между бассейном Нила и бассейном Конго. Климат умеренный тропический, с коротким сухим сезоном с января по февраль, и длинным сухим сезоном с июня по сентябрь.

В течение последних нескольких лет некоторые части Руанды подвергаются постоянным засухам, характер осадков нестабилен, и поэтому фермеры находятся в замешательстве, когда им сеять и убирать урожай. Директор метеослужбы страны Мусони Дидасе говорит, что изменение климата «отчетливо видно» по увеличению минимальных температур на 2 °C за последние 30 лет.

И действительно, 2005 год стал самым жарким годом в Руанде за много лет. Температура в столице Кигали подскакивала до 35 °C. Повышение температуры означает также распространение болезней, в том числе малярии, которая и так является главной причиной заболеваемости и смертности в каждой провинции.

Вызывает озабоченность и взаимосвязь между болезнями: у больного малярией, например, больше шансов заразиться ВИЧ, и наоборот. Недостаток питания также означает, что болезни распространяются быстрее. Это порочный круг. И болезни, которые считались «вымершими», подобно холере, возникают снова. Новые случаи холеры были впервые зарегистрированы в Кигали в 2006 году, а на северо-востоке – в 2007 году.

Основное значение для Руанды имеет сельскохозяйственный сектор. Он доминирует в экономике по вкладу в ВВП, в нем занято свыше 90% работающих. На сельскохозяйственную продукцию приходится свыше 70% общего экспорта; двумя основными экспортными культурами являются кофе и чай. Изменение климата может иметь серьезные последствия для сельскохозяйственного производства.

В 2006 году определенное число людей погибло в результате сильных дождей и наводнений, а урожай и скот были уничтожены. Министр охраны окружающей среды Патрисия Хаджабакига заявила, что это отразилось на национальном бюджете, потому что средства, предназначенные для экономического развития, были использованы для экстренных мероприятий, например для оплаты продовольственной помощи.

В то же время, уровни воды понизились, и пострадали гидроэлектростанции, в частности в Нтаруке и Мукунгве. Выработка электроэнергии сократилась, и последние несколько лет наблюдается энергетический кризис. Для производства электроэнергии правительству пришлось приобрести генераторы стоимостью – в миллионы долларов. Это сказалось на населении – стоимость электроэнергии возросла втрое.

Миграция

Район Бугусера в южной части Руанды постоянно подвергается засухам, здесь 40% населения испытывают нехватку надежных источников питания. Многие фер-

меры в этом районе страдают от плохих урожаев из-за запоздавших или нестабильных дождей.

У Мэри Джейн Нзабамвита, занимающейся сельскохозяйственным трудом в Гашоре, на иждивении пятеро детей. С 1998 года дождь стал непредсказуемым. «Мы думаем, что пойдет дождь, он не идет, и мы теряем урожай», – объясняет она. Мэри Джейн выращивает сорго, бобы, сладкий картофель и овощи, часть которых продаётся на рынке, но в прошлом году ее урожай сократился наполовину.

Ей удалось сэкономить немного денег достаточных лишь для того, чтобы послать детей в школу (в школе детей кормят в рамках Всемирной продовольственной программы), но у нее не хватает средств на оплату медицинской страховки за всю семью. Сейчас семье приходится пить воду из соседних болот и постоянно страдать от диареи и малярии.

«У меня такое чувство, что я движусь назад, – говорит она. – С детьми не все в порядке. Когда смотришь на 10-летнего ребенка, кажется что ему 5».

Волонтер Общества Красного Креста Руанды (ОККР) в Бугусере объясняет, что сейчас можно чаще столкнуться с нестабильностью климата, и засуха заставляет людей мигрировать в другие районы Руанды, где можно найти работу. Можно также отправиться в соседний город, заработать там какие-то деньги мелкой торговлей и купить продукты питания, чтобы продать их в своей деревне.

Многие семьи живут в разлуке. Мими и Джозефин присматривают за своими детьми и фермами, а их мужья отправились на заработки. В этом году урожай маиса был плохим из-за отсутствия осадков, но они все еще надеются на дождь и собрать урожай бобов. Если дождя не будет, или он запоздает, они не знают, что будут есть.

Миграция превратилась в такую серьезную проблему, что в период с 2003 по 2005 годы почти 80% жителей этого района бросили свои фермы, чтобы искать работу в другой местности. Однако, по словам Виатера Ндасисабье, исполнительного секретаря регионального правительства Гашоры, местное правительство по-

старалось запастись маисом, сорго и бобами, и сейчас миграция уменьшилась.

«Изменение климата – это большая проблема, – говорит генеральный секретарь ОККР Аполлинер Карамага. – Нам необходимо обучать волонтеров базовым навыкам, например как научиться консультировать фермеров относительно сроков сева семян, перекапывания болот и т.д. Мы должны помочь им задуматься: «Что я могу сделать, чтобы справиться с окружающей меня реальностью?»

Мария-Антуанетта Увимана, возглавляющая отдел программ ОККР, говорит: «Правительство начало обсуждать тему изменения климата с этого года, и поскольку мы являемся членами специальной группы по борьбе с бедствиями, мы обсуждали с ними этот вопрос». Сейчас уже есть понимание того, что только реагирования на бедства недостаточно, что снижение рисков играет важную роль и нужно активизировать деятельность в этом направлении.

«Воздействия изменения климата – это факт, и в прошлые годы наблюдались проблемы, – отметил начальник отдела волонтеров Эрик Нжибвами. – Восточные и южные районы страдают от нехватки питания из-за затяжки сезона без дождей». В итого сообщество больше не могут планировать урожай или производить сев из-за нестабильности дождей.

ОККР старается решить эту проблему, информируя население о том, когда будет засуха, получая информацию о погоде и предупреждая людей, чтобы они хранили запас продовольствия. Но в долгосрочной перспективе, говорит Эрик Нжибвами, людям придется «диверсифицировать свою деловую деятельность или создавать иные источники дохода».

«Одна из основных проблем состоит в том, что фермеры очень чтут традиции и не решаются на изменения, – говорит Карамага. – Возможно, в будущем нам придется изменить засеваемые культуры или пищевой рацион, но люди слишком медленно меняются». Он считает, что важно научить волонтеров тому, как им научить фермеров отказаться от традиционных способов выращивания урожаев, которые сегодня не обязательно являются самыми эффективными.

Безусловно, что решением являются управление водными ресурсами и охрана окружающей среды. Вследствие проблемы перенаселения значительная часть Руанды подвергается обезлесиванию, что ведет к деградации и эрозии почв, а это усугубляет воздействие засухи. Почти 90% населения пользуется дровами для приготовления пищи. Мобилизация сообщества на посадку деревьев является, таким образом, важной задачей Красного Креста Руанды. Конечная цель состоит в том, чтобы в каждом районе был питомник на 10 тысяч саженцев.

Болота

В Руанде не только множество холмов, но и множество болот у подножия холмов. В прошлом многие из них не обрабатывались из-за необходимости затрат на осушение и использование болота. Однако нехватка земель и повышение нестабильности климатических условий отражаются на урожаях культур, которые традиционно выращиваются на склонах холмов. Поэтому освоение болот позволит получить новые пахотные земли под бобы, рис или маниоку.

Наличие грунтовых вод также означает, что сельскохозяйственное производство меньше зависит от дождевых осадков и может выжить во время засухи.

В ОККР имеется один подобный проект, начатый несколько лет назад – около 10 га болота Агатенга теперь успешно обработаны, что позволяет соседним сообществам выращивать бобы, маниоку и рис. Эта часть Руанды последние несколько лет подвержена засухе, и до 30% населения страдает от отсутствия продовольственной безопасности. Проекты, подобные данному, входят в стратегию ОККР по развитию потенциала местных сообществ, которая позволит справляться с бедствиями.

Фермер Эммануэль Муниентвари является одним из тех, кто там работает. У него собственный участок земли на склоне холма, где его урожай больше зависит от дождя. «В прошлом году дождь ждали в сентябре, а начался он только в ноябре, – говорит он, – поэтому мы не могли сеять до ноября, и у людей было мало пищи, появился дефицит продовольствия». Но дополнительный урожай, который фермер выращивает на болотах, приносит пользу. Его собственный урожай невелик,

После затяжной засухи, погубившей скот в Кении, то, что оставалось, унесли наводнения. Этот человек потерял большую часть своих коз и овец. Фото: Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

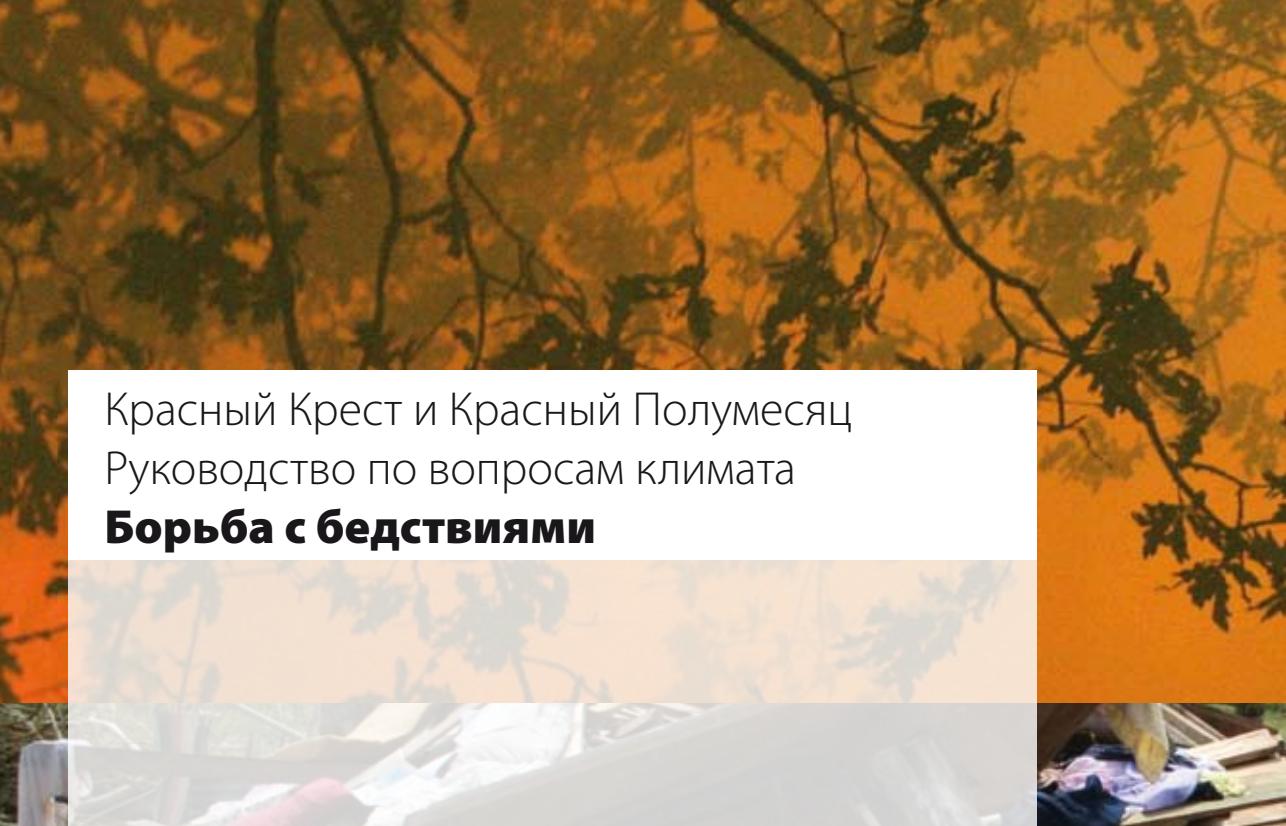


ему не хватает выращенного урожая для еды. Однако он говорит, что мечтает, что однажды сможет заплатить за школу, чтобы отправить жену снова в школу. «Красный Крест хорошо здесь поработал, – добавляет он, – и я надеюсь, что будет продолжение».

Обучение волонтеров и мобилизация сообщества – это ключ к борьбе с воздействиями изменения климата. Ивонн Кабагире работает в отделе массово-разъяснительной работы ОККР, а также ведет собственную 15-минутную радиопрограмму «Гуманитарные акции

Красного Креста Руанды». Еженедельно она рассказывает о таких темах, как ВИЧ/СПИД, окружающая среда, засуха, наводнения и бедствия, причем ее аудитория составляет не менее 70% всего населения Руанды.

Кабагире считает радио важным средством распространения информации об изменении климата. «Люди должны знать об этом, потому что наша страна не остров, – объясняет она. – Им нужно понимать это явление и то, как они могут сыграть свою роль в создании стратегий преодоления изменения климата».



Красный Крест и Красный Полумесяц

Руководство по вопросам климата

Борьба с бедствиями



Борьба с бедствиями

Когда разражается бедствие, Красный Крест и Красный Полумесяц реагируют на это с максимальной оперативностью и в максимальном размере, насколько это позволяют существующие ресурсы..

Реагирование на бедствия является основной функцией Красного Креста с 80-х годов XIX века. Тогда основанная Красный Крест американка Клара Бартон опубликовала свое обращение в поддержку оказания помощи жертвам «чумы, холеры, желтой лихорадки и им подобных болезней, опустошительных пожаров или наводнений, железнодорожных катастроф, аварий на шахтах и т.д.», а также гуманитарных акций во время военных действий.

Сокращение воздействия будущих бедствий на основе готовности к бедствиям и снижения рисков является современной концепцией, которая неизбежно требует расставить определенные приоритеты.

Но что произойдет, если будущее окажется радикально отличным от прошлого? Причем настолько, что эти различия невозможно с уверенностью предсказать? И что, если воздействия изменения климата в XXI веке

грозят не просто более серьезными бедствиями, например возрастанием количества наводнений, но и незнакомыми напастями, подобными тепловым «волнам-убийцам», бушевавшим в Северной Европе, и двум ураганам 5-й категории опасности, обрушившимся на американский континент всего за один сезон?

Отрезвляющая реальность, которая ожидает многие национальные общества во всем мире, состоит в том, что вся сфера борьбы с бедствиями – осуществления гуманитарных акций до и после бедствия – может претерпеть стремительные изменения в результате процесса, который начался всего десятилетие назад.

Красный Крест и Красный Полумесяц традиционно акцентировали внимание на реагировании. Но теперь на первый план так называемого «цикла борьбы с бедствиями» выдвигаются также и другие направления, в том числе сравнительно новая концепция снижения рисков.

В *Всемирном отчете о бедствиях в 2002 году*, выпущенном Международной Федерацией, утверждается, что подготовка к реагированию на бедствия является лишь составной частью «снижения рисков». «Насколько это возможно, – гласит отчет, – необходимо принимать меры по снижению воздействий бедствий на объекты и людей». В Карибском бассейне, где ураганы являются фактом жизни, обеспечение соблюдения строительных норм и правил не менее важно, чем в других регионах. В странах, имеющих низменное побережье, подобно Бангладеш, где катастрофические наводнения уже превратились в факт жизни, строительство прочных убежищ на случай циклона становится еще важным.

В связи с самой концепцией «стихийного» бедствия также возникают терминологические проблемы, особенно в отношении возраста явления изменения климата «порожденного человеком». «Бедствия» (за исключением производственных аварий) на самом деле представляют собой то, что происходит, когда такие природные явления, как землетрясения, цунами, штормы, наводнения, засухи обрушаются на людей. И именно то, где и как они живут, определяет масштаб бедствия, а не просто размеры «стихийного» бедствия.

Ванг Хуай Мин сидит на плоту, изготовленном из подручных средств, и пытается добраться на нем до своего ушедшего под воду дома во время наводнений в Китае в июле 2003 года. Фото: Торир Гудмундсон/Международная Федерация



Сейчас появилась относительно новая концепция комплексного бедствия: сюда могут входить взаимосвязанные факторы, в том числе безработица, бедность, туберкулез и крайний холод, которые наблюдаются в разных частях бывшего Советского Союза после его распада; ВИЧ, засуха и обезлесивание в Южной Африке; или рост населения, незапланированная урбанизация и проливные дожди во всех развивающихся странах мира.

Изменение климата само по себе создаст комплексные бедствия: повышение уровня моря в сочетании с усилившимися бурями приведет к гораздо более разрушительным штормовым нагонам, а засухи, которых стремительно сменят наводнения и нашествия насекомых, станут более опустошительными.

Другое различие, которое часто проводится в попытке выделить первоочередные задачи в гуманитарной сфере, – это различие между «стремительно развивающимися» бедствиями, особенно сейсмическими явлениями, связанными с вулканами, а также штормами, паводками и даже тепловыми волнами, и «медленно развивающимися» бедствиями, например засуха и голод.

Но есть, конечно, еще одна важнейшая переменная – величина общественного резонанса на бедствия, который часто зависит от того, насколько легким окажется их освещение для групп телерепортеров из развитых стран. Это жизненно важно для привлечения донорских организаций. В большинстве случаев общественный резонанс на бедствие выше, если речь идет об ураганах, особенно таких, от которых страдают США.

Будущее будет другим

В самом последнем по времени научном отчете Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) указывается, что, вероятно, в будущем тропические циклоны станут «более интенсивными», с повышенной скоростью ветра и более сильными дождями.

В течение 9 из последних 11 лет количество ураганов в Северной Атлантике превышало средний уровень, а данные наблюдений позволяют сделать вывод о зна-



«Следующей чрезвычайной ситуацией попросту будет уже следующий сезон дождей»

ВАЛЬТЕР КОТТЕ, КОЛУМБИЯ

чительном возрастании их интенсивности и продолжительности, начиная с 1970-х годов. Недавние исследования показали, что в настоящее время в Атлантике происходит в среднем вдвое больше ураганов, чем столетие назад. Тем не менее весьма нелегко предсказать поведение ураганов, особенно их траекторию над поверхностью Земли.

При этом не следует утверждать, что каждое экстремальное погодное явление вызвано изменением климата. Вместо этого мы можем выделить тенденцию, с которой они могут быть связаны, и возрастающую потенциальную неопределенность и риск. Возможно, единственное, что мы знаем наверняка, это то, что будущее будет отличаться от прошлого.

Такова была, во многом, ситуация, с которой столкнулся Красный Крест Колумбии (KKK), когда под конец рекордного сезона атлантических ураганов 2005 года острова Провиденция и Сан-Андрес в Карибском море захлестнул ураган «Бета». Ветеран Красного Креста Колумбии Вальтер Котте, возглавляющий отдел по реагированию на бедствия, вспоминает об этом как о «поворотном моменте» в отношении людей к новым климатическим рискам.

Национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, полностью интегрированное в колумбийскую систему реагирования на бедствия, приняло участие в экстренных совещаниях, проводимых по мере приближения урагана, и, как только власти объявили штормовое предупреждение, привело свои филиалы в состояние готовности.

«Обычно ураганы бушуют к северу от нас, – отмечает Котте. – Изменение климата теперь стало проблемой для всего Карибского региона, а не только самого побережья, причем иного характера, чем раньше. Особенно на наших островах, где жители считают, что они в опасности и должны готовиться к испытаниям».

Никогда ранее на Атлантике не бушевало целых 27 тропических штормов, получивших личные имена. В 2005 году обычный алфавитный список невинно звучащих имен – Арлин, Брем, Синди, Деннис, Эмили и других, пришлось дополнить названиями букв греческого алфавита, начиная с урагана «Альфа» 22 октября и заканчивая тропической бурей «Зета», который, всего лишь во второй раз за всю историю наблюдений, продолжился и в следующем году. Печальную известность получил 11-й за сезон – шторм с личным именем, конечно же, стал рекордным по материальному ущербу и по разрушениям, вызванным в американском городе, – это был ураган «Катрина». Похоже, что тенденция продолжится: 2007 год стал первым годом, в котором произошло два сильнейших урагана 5-й категории.

Поэтому теперь перед колумбийцами стоит большой вопрос: насколько часто будет обрушиваться на них эта напасть? Вот что думает Котте: «Для простых людей проблемой является то, что бедствия воспринимаются ими как *переменчивость погоды*, а не как тенденция в изменении климата».

«В настоящий момент мы работаем по четырем направлениям: повышение информированности населения о проблеме изменения климата; организация взаимодействия между частным и государственным секторами и местными сообществами; оказание содействия в распределении помощи на местном уровне по макропроектам, связанным с изменением климата; а самое главное, отстаивание интересов уязвимых слоев».

Accélérer la préparation

Выбор у латиноамериканцев невелик – надо готовиться к борьбе с бедствиями, вызванными изменением климата. Карибский регион и Центральная Америка расположены в атлантическом и тихоокеанском штормовых поясах. А горы и петляющие реки вызывают опасные для жизни сели и наводнения. Но происходит и обратное: некоторые местности страдают от небывалых засух.

Изменение климата относится к числу различных социально-экономических процессов, таких как модели землепользования, которые вызывают повышение риска бедствий. Например, из-за бедности жители Латинской Америки часто поселяются на дешевой земле, подверженной стихийным бедствиям, в результате чего значительно возрастает их уязвимость.

«Я уже давно занимаюсь борьбой с бедствиями в Колумбии, – вспоминает Вальтер Котте, – и могу уверенно сказать, что в последние пять лет наблюдается резкое увеличение количества жертв наводнений и размолов ущерба, причиненного наводнениями. Никаких сомнений. Они происходят чаще, а иногда два дождливых сезона, следующие друг за другом без перерыва, превращаются в один сезон дождей»

«В настоящий момент в Колумбии насчитывается не менее полутора миллиона человек, пострадавших от наводнений. Это чрезвычайная ситуация большого масштаба, но национальная система справляется, пока... Основной же вопрос в том, как решить проблему раз и навсегда. Следующей чрезвычайной ситуацией попросту будет очередной сезон дождей».

В Латинской Америке, в частности, ливневые дожди и наводнения, а также землетрясения и вулканы порождают еще одно косвенное, но не менее смертельное последствие крайностей погоды: оползни. Многие миллионы латиноамериканцев живут в плохих условиях, в местностях, подверженных опасностям, у подножия «вспыльчивых» гор, по берегам рек или на низменностях, заливаемых наводнениями. Урбанизация и обезлесивание усугубляют проблему еще больше.

Именно из-за растущей уязвимости к крайностям погоды Латинской Америки и Карибского бассейна началась работа, направленная на включение информированности о климатических опасностях в обычный цикл борьбы с бедствиями в рамках программы, финансируемой голландской национальной лотерей. Красный Крест руководит реализацией этой программы в Гватемале, Никарагуа, Коста-Рике и Колумбии, а «Свободный голос» (Free Voice) – голландская НПО, занимающаяся информационно-разъяснительной работой – отвечает за охват Доминиканской Республики и Гаити.

Задача этой программы – довести до сознания людей мысль о том, что будущее принесет новые риски. Необходимо улучшить планирование на каждой стадии цикла борьбы с бедствиями, более рационально использовать прогнозы погоды – ключевой элемент любой системы раннего предупреждения, а также сезонные прогнозы об ураганах, засухах и явлениях Эль-Ниньо и Ла-Нинья.

Главное послание: изменение климата может явиться катализатором повышения готовности к бедствиям благодаря тому, что вызывает необходимость в интеграции новой информации и повышении эффективности деятельности.

Есть сообщество в Гватемале, которое наряду с другими восприняло это послание как руководство к действию. Деревня Санта-Роса в департаменте Чикимила однажды уже испытала переселение, еще до Второй мировой войны, в связи с угрозой оползня. А когда вверху на холмах начали образовываться трещины, жители деревни, которые выживают в основном за счет натурального сельского хозяйства, поняли, что возможно тому же самому суждено случиться снова.

Жителям Санта-Росы слишком хорошо известны риски, с которыми они столкнулись, и теперь по их собственной просьбе они включены в проект по проблеме изменения климата и принимают участие в создании местного комитета по уменьшению опасности бедствий, а также в обучении по вопросам готовности.



«Когда льет дождь, начинаются наводнения и гибнут люди. Когда дождя нет, приходит засуха, и снова гибнут люди»

АБДИШАКУР ОТХОВААИ АБДУЛЛА, КЕНИЯ

Индонезия: ни дня без бедствия

На другой стороне земного шара – другая страна, подвергающаяся катастрофическим бедствиям, испытывающей сходный комплекс сейсмических, климатических и техногенных рисков: Индонезия.

Сейсмический риск на Индонезийском архипелаге вошел в предания, как показало опустошительное цунами 2005 года. Однако нельзя недооценивать и риск экстремальной погоды. В Международный день Красного Креста и Красного Полумесяца 8 мая 2007 года Паланг Мерах Индонезия (ПМИ – Индонезийский Красный Крест) выбрал «адаптацию к последствиям изменения климата» в качестве основного направления деятельности Национального общества по готовности к бедствиям и уменьшению опасности бедствий.

Выступая в июне, сотрудница ПМИ Бевита Деви Мейдитавати вспомнила: «Когда я ходила в школу, дождь мог пойти в период с сентября до апреля, а сухой сезон был с мая до августа. Но это меняется. Недавно у нас дождь лил целый месяц. Раз в пять лет в Джакарте случается большое наводнение. И размеры наводнений увеличиваются. В 2007 году наводнения длились дольше и принесли больший ущерб. В 2006 году вызванные погодой бедствия происходили ежемесячно».

Если учесть в комплексе климатические и сейсмические бедствия, техногенные аварии на транспорте и в промышленности, мы только слегка преувеличим, сказав, что в Индонезии ежедневно происходит по одному бедствию.

Питер Рес, глава департамента поддержки операций Международной Федерации в Женеве, отмечает, что Международная Федерация предприняла шаги в ответ на возросшее за последние годы число бедствий: «Мы увеличили инвестиции в системы раннего предупреждения и стали активнее участвовать в планировании чрезвычайных ситуаций на национальном уровне».

«Мы наращиваем размеры предварительного развертывания помощи, например обеспечение одеялами и палатками, – добавляет он, – увеличиваем потенциал наших групп реагирования на чрезвычайные ситуации, укомплектовывая их специалистами, находящимися в готовности к выезду в зоны бедствий. Учитывая изменение климата, нам необходимо укреплять потенциал, чтобы реагировать адекватно и своевременно».

Комплексное бедствие в Кении

Кения – это одна из стран, в которых климатические бедствия – особенно наводнения и засухи – как бы накладываются друг на друга, затем дополняются человеческим фактором, например обезлесивание и миграция, и, как следствие, возникают условия буквально непрекращающихся бедствий.

В 2007 году Красный Крест Кении (KKK) начал реализацию крупной программы восстановления средств к существованию для поддержки семей фермеров и рыбаков, пострадавших от массовых наводнений в конце

2006 года, в то время как они прилагали все усилия, чтобы оправиться после жестокой засухи.

По словам руководителя проектов KKK по борьбе с наводнениями Абдишакура Отховаи Абдуллы, известного как активный сторонник готовности к воздействиям изменения климата в Африке, на фоне хорошо известных последствий наводнений, цена на продукты питания «взлетела выше покупательной способности многих семей».

«Фермер скажет вам, что они сеют, дождь не идет, и они трят семена впустую. После того как семена проросли, нужны непрерывные дожди, пока урожай не созреет, а когда он созреет, предполагается, что дождь прекратится. Но теперь все уже не так. Или дождь прольется как раз перед тем, как фермер должен собрать урожай, и урожай начинает гнить».

«Когда-то люди сказали бы, что это божий промысел, но вот уже десять лет они говорят, что изменилась погода, изменился климат. Не бывает больше ни одного нормального сезона для сбора урожая».

«Наша политика теперь заключается в том, чтобы говорить людям о том, что им придется адаптироваться, потому что это явление сохранится еще очень длительное время».

Одним из достижений Красного Креста Кении является разработка оригинального проекта, который можно назвать «Выкуп скота». Во время засухи Национальное общество покупает скот, находящийся в плохом состоянии, который затем забивается на мясо, при этом фермеры получают возможность спасти свои заработки. А когда засуха спадет, здоровый скот продают фермерам.

Отховаи Абдулла добавляет: «Традиционно роль Красного Креста ассоциируется с кровью, машинами «скоро помочь», распределением одеял после стихийных бедствий. Но нам следует также перейти к защите средств к существованию, а не только жизни человека».

«В нашей работе мы превращаем средства к существованию в основной приоритет. Защита средств к существованию должна стать неотъемлемой частью помощи при чрезвычайных ситуациях».

Борьба с бедствиями

С чего начать?

Борьба с бедствиями (ББ) является одной из основных функций национальных обществ: спасение жизней и оказание помощи людям, пострадавшим от бедствий, а также подготовка к реагированию на будущие события и снижение уязвимости людей к ожидаемым угрозам. Вследствие изменения климата Национальные общества столкнутся с увеличением числа и масштаба операций, а стихийные бедствия будут иметь иной характер, что вызовет повышение спроса на ресурсы Национальных обществ. Возможно, что национальные общества столкнутся с возрастанием рисков для здоровья, уменьшением продовольственной безопасности и водоснабжения и даже с ростом миграции и вытеснения населения.

Мероприятия по снижению рисков и процедуры раннего реагирования необходимо адаптировать с учетом изменения угроз, включая необходимость эффективного информирования о них людей, подвергающихся риску. Хотя это выходит за рамки деятельности большинства Национальных обществ, потребуются также дополнительные усилия для восстановления и реконструкции после участившихся, усилившихся и все менее знакомых бедствий.

Но изменение климата влечет за собой и новые возможности. Оно может и должно выступать

в качестве катализатора для повышение эффективности борьбы с бедствиями, особенно в связи с увеличение числа людей, осознающих, что необходимы также инвестиции в обеспечение готовности к бедствиям, чтобы справиться с возрастающими рисками.

В настоящем разделе описан порядок интеграции меняющихся угроз в состав обычных операций по борьбе с бедствиями. Основным принципом является *интеграция*: изменение климата это не совершенно новый или отдельный риск, а еще один дополнительный фактор помимо многих других, которые определяют риск бедствий в определенной стране или сообществе. В этом смысле решение проблемы изменения климата связано в основном с *планированием*. Это отражается на приоритетах и планах, и может потребовать от Национального общества дополнительных усилий или переориентации своих мероприятий.

Но виды конкретных ресурсов и мероприятий, которые необходимы для реагирования или подготовки к бедствиям, например аварийные запасы, убежища, системы раннего предупреждения на уровне сообществ, коммуникационные средства или сети волонтеров, остаются в основе своей теми же самыми.

1-й шаг:

Сбор общей справочной информации

На первой стадии необходимо узнать, с чем вы имеете дело, понять меняющиеся риски, которым может подвергаться ваша страна. Обычно это делается в рамках оценки климатических рисков страны (см. «Начало работы», раздел «С чего начать», 3-й этап). По возможности такая информация должна включать карты рисков страны с указанием угроз и уязвимых районов, а также при наличии, сведения, почерпнутые из оценок уязвимости и потенциала (ОУП) на уровне местных сообществ.

На этой стадии Национальное общество уже должно назначить координатора по изменению климата, который будет отвечать за интеграцию меняющихся рисков в программы по ББ, а также частично за планирование на второй стадии.

2-й шаг:

Определение приоритетов

В большинстве случаев стратегии борьбы с бедствиями, разработанные Национальными обществами, включают порядок выделения ресурсов и определения целевых районов. В этих стратегиях необходимо учесть изменение климата. Это может показаться сложным, но на самом деле это не так. Как только вы получите информа-

В феврале 2006 года работники местного Красного Креста одними из первых оказались в филиппинской деревне Гуинсаугон после того, как свыше 1000 ее жителей погибли от оползня. Оползень был вызван ливневым дождем, который обрушился на набережную, видневшуюся на расстоянии. Фото: Румуло Годинез/Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца



цию о том, как могут меняться риски (из 1-го шага), вам не понадобятся сложные инструкции или внешние эксперты, чтобы подсказать, как реагировать на изменяющиеся риски: ваши штатные сотрудники и волонтеры являются специалистами по определению потенциальных последствий.

Для начала нужно проверить основные планы по ББ, составленные вашим Национальным обществом, пользуясь информацией из оценки климатического риска и, возможно, карт рисков (см. 1-й шаг).

На стратегическом уровне:

- Вы готовы ко всем бедствиям, которых можно ожидать?
- Вы готовы к ним во всех частях страны?
- Вы уделяете наибольшее внимание самым уязвимым слоям населения?
- Вам известно о новых заболеваниях, вспышки которых могут возникнуть во время бедствий (см. также «Охрана здоровья и медицинская помощь»)?
- Вам известно о новых угрозах для продовольственной безопасности?
- Вам известно о новых потенциальных конфликтах, например, в связи с усилением нагрузки на природные ресурсы?

На оперативном уровне:

- Пользуетесь ли вы краткосрочными прогнозами погоды, сезонными прогнозами атмосферных осадков и долгосрочными прогнозами изменения климата?
- Включаете ли вы меняющиеся риски в учебные мероприятия?

- Информируете ли вы местные сообщества о меняющихся рисках и привлекаете ли их к участию в программах по обеспечению готовности?

Если вы пользуетесь руководящими правилами налаживания работы Национальных обществ, будет полезно рассмотреть вышеуказанные вопросы с учетом оценки климатических рисков страны, выполненной вашим Национальным обществом. И вновь проблема изменения климата не требует ничего нового, просто в самооценку вашей работы включается дополнительный элемент.

Данные вопросы следует обсудить на постоянных совещаниях по планированию с участием ведущих работников, отвечающих за ББ. В ряде случаев ответы могут попросту заставить вас обратить повышенное внимание на некоторые риски в контексте того, чем вы уже занимаетесь. В других случаях это может послужить причиной запуска новых программ, например, с целью увеличения базы волонтеров. Помимо всего остального, сюда могут входить определенные мероприятия, предлагаемые в 3-м шаге.

3-й шаг:

Действия

- *Усиление готовности к реагированию.* Может потребоваться корректировка потенциала реагирования для того, чтобы учесть новые и возникающие риски. При планировании мероприятий следует использовать обычные средства Национального общества и Международной Федерации, например информационную систему борьбы с бедствиями (DMIS от англ. *Disaster Management Information System*) и вашу собственную оценку климатических рисков для вашей страны. Это может включать внесение изменений в такие вопросы, как планирование действий в чрезвычайных ситуациях; расположение и количество складов со средствами реагирования и запасами помощи и мобилизация и обучение достаточно крупной базы волонтеров.
- *Усиление содействия уменьшению риска бедствий.* Для многих Национальных обществ возможности уменьшения риска бедствий прочно связаны с уровнем местных сообществ (см. модуль «Снижение рисков для местного сообщества»). В некоторых Национальных обществах очень больший успех приносили более масштабные программы снижения рисков, например посадка мангровых деревьев вдоль побережья Вьетнама для снижения риска наводнения. Во многих случаях для преодоления рисков, связанных с изменением климата, результаты принесут аналогичные решения. Помните, что уязвимость к изменению климата часто вызывается многими факторами, например проживанием людей в непригодных для этого местах, обезлесиванием и разрушением береговой полосы. Учет таких основополагающих факторов может способствовать уменьшению воздействий возрастающих бедствий.
- *Укрепление продовольственной безопасности.* Изменение климата

отражается на средствах людей к существованию и их продовольственной безопасности, непосредственно вследствие изменений температуры и характера осадков или в результате изменения самих экстремальных явлений. В программах продовольственной безопасности необходимо учитывать то, как изменение климата может отразиться на рисках, которым подвергается сельское население. Возможно, простые решения уже существуют, например, засухоустойчивые культуры или даже изменение практики земледелия. И снова, справочная информация, собранная в оценке национальных климатических рисков, выполненной вашим Национальным обществом, должна содержать основные сведения, которые затем можно включить в документы по планированию программ по продовольственной безопасности и раннему предупреждению.

- Укрепление системы раннего предупреждения.* По мере изменения климата люди обнаруживают, что не могут больше «доверять» погоде или относиться к угрозам так, как они делали это раньше. Это создает дополнительную потребность в оптимизации использования прогнозов погоды – на уровне планирования Национального общества, а также путем сообщения этих прогнозов подтвержденным угрозе сообществам, стремясь к тому, чтобы люди действительно понимали эту информацию и доверяли ей. Помните о составных частях системы раннего предупреждения: знание о риске, мониторинг и оповещение, распро-

странение информации и информационно-разъяснительная работа; потенциал реагирования, которым обладают подвергающиеся риску люди. Изменение климата фактически не вызывает изменений в подходе Национального сообщества к элементам такой системы, но действительно требует повышенного внимания к таким мероприятиям перед лицом возрастающей неопределенности в поведении погоды. Регулярные прогнозы погоды выпускаются как за несколько часов, так и за две недели вперед. За последние годы необычайно повысилось также качество так называемых сезонных прогнозов (на 1–6 месяцев вперед) по многим регионам. Они хотя и не безошибочны, но могут помочь фермеру узнать, не существует ли повышенная вероятность того, что дождливый сезон запаздывает или окажется сравнительно сухим (см. врезку на стр. 50). Кроме прогнозов погоды, атмосферных осадков и штормов, многие учреждения также выпускают прогнозы специфических угроз, например, риска эпидемий, проблем с нашествием саранчи или продовольственной безопасностью.

Убедитесь, что такая информация по вашей стране вам известна. Хорошей отправной точкой может послужить национальное метеобюро, а Центр по изучению климата также может помочь вам при выборе соответствующих учреждений по вашему региону. На глобальном уровне ряд средств мониторинга и ссылок можно найти в DMIS (информационной системе борьбы с бедствиями).

- Активизация пропагандистской работы и партнерства.* Для эффективной борьбы с бедствиями необходимо тесное сотрудничество с государственными органами и многими другими заинтересованными сторонами, в том числе другими ведомствами по чрезвычайным ситуациям и реагированию. Конкретные указания по пропагандистской работе и партнерствам включены в модуль «Диалоги».
- Повышение уровня информированности уязвимых групп.* Повышение информированности о новых рисках может превратиться в одну из основных задач Национального общества, для решения которой оно может использовать собственную сеть и доверие со стороны местного сообщества. К методам этой работы относятся театрализованные постановки, школьные программы и использование СМИ (см. «Информационно-разъяснительная работа»).
- Сбор местной информации.* В дополнение к повышению информированности путем сообщения сообществам того, что известно о меняющихся рисках на национальном и глобальном уровнях, Национальное общество должно также следить за местными представлениями и наблюдениями в связи с изменениями погоды (см. «Снижение рисков для сообщества»). Такая информация может оказаться бесценной при планировании, особенно в местностях, где научные данные и анализы малочисленны и плохого качества.

• Совершенствование обучения.

В обычный процесс обучения сотрудников и волонтеров по вопросам ББ необходимо включить информацию о том, как меняются риски. Центр по изучению климата может предоставить стандартные форматы и презентации, которые вам нужно будет доработать с учетом ваших обстоятельств.

4-й шаг:

Анализ

Не реже одного раза в год Национальные общества должны проводить анализ существующих рисков. Этот процесс должен быть непрерывным. Не произошли ли новые и (или) необычные бедствия? Новые заболевания, новые конфликты? Новые причины неурожая и продовольственной безопасности? Как решало эти проблемы национальное общество? Не нужно ли обновить планы, начать новые мероприятия, набрать больше волонтеров?

За ответом на эти вопросы надо вернуться к 1-му и 2-му шагам: обновление справочной информации и оценка приоритетов.

Кроме того, Национальные общества должны вести документальный учет опыта успешных решений. Например, если информированность об изменениях климата способствовала набору новых волонтеров, такая стратегия может сработать также в других частях страны и даже в других Национальных обществах. Чем больше таких примеров станет известно остальным и повторено, тем быстрее мы сможем расширить охват эффективной деятельностью в связи с меняющимися рисками.

Список контрольных вопросов

- Убедиться, что в Национальном обществе есть специалист, который может координировать интеграцию изменения климата в мероприятие по ББ.
- Провести оценку планов и программ по ББ в свете вашей оценки риска климатических изменений для вашей страны и выделить первоочередные направления (Что нужно делать по-другому? На чем мы хотим сделать упор?)
- Действовать!

«Подводные камни»

Не уважите во множестве проблем, связанных с изменением климата. Начните с понимания того, что прошлое больше не объясняет будущее. Планирование вопросов, касающихся изменения климата, не является чем-то новым и сложным – при любых обстоятельствах необходимо исходить из ваших приоритетов и представлений.

Возможности

Изменение климата может выступить в качестве катализатора для совершенствования ББ. Это может помочь вам свежим взглядом оценить свои планы и программы и интегрировать новую информацию и факторы уязвимости. Кроме того, это может помочь вам при мобилизации новых волонтеров и установлении партнерских отношений с правительствами, донорскими организациями и другими заинтересованными сторонами.

У Красного Креста и Красного Полумесяца хорошие возможности для решения проблем рисков, связанных с изменением климата. Изменение климата – это глобальная

проблема с местными воздействиями. Красный Крест и Красный Полумесяц присутствует на глобальном, национальном и, самое главное, местном уровне. Слаженная работа на всех этих уровнях может дать хорошие результаты при защите наиболее уязвимых слоев.

Дополнительная информация

Вся информация из настоящего руководства приводится на сайте www.climatecentre.org, включая обновления и ссылки на соответствующие документы и источники информации, списки контрольных вопросов, образцы и примеры передового опыта.

Основным источником общей информации о борьбе с бедствиями для Красного Креста и Красного Полумесяца является информационная система борьбы с бедствиями Международной Федерации на сайте www.ifrc.org/dmis, к которой имеют доступ все сотрудники Красного Креста и Красного Полумесяца. Эта система содержит информацию о мониторинге, готовности и реагировании, а также комплект инструментальных средств с подробными инструкциями и информацией по программам и процедурам.

Более общую оперативную информацию, в том числе обращения, информационные бюллетени, уточнения по операциям и адреса сайтов в Интернете, можно найти на сайте www.ifrc.org

Полезные примеры проектов по системам раннего предупреждения можно найти на сайте: www.unisdr-earlywarning.org/ewpp

Работники склада устанавливают ставни для защиты от урагана «Жанна» во Флориде, США. Фото: «Рейтер»/Марк Серота





Красный Крест и Красный Полумесяц
Руководство по вопросам климата

Снижение рисков на уровне сообществ



нию с предыдущим десятилетием. В Океании число погибших от бедствий утроилось, а на американском континенте более чем удвоилось.

Эта же тенденция в 2007 году прослеживалась в Южной Азии, а также Китае. Афганистан, Бангладеш, Индия и Пакистан пострадали от проливных муссонных дождей, сильных наводнений, торнадо и оползней. Огромные площади подверглись опустошению. Западную и Восточную Африку не менее опустошительные наводнения захлестнули всего несколько недель спустя. Начавшийся раньше сроков сезон наводнений в Китае обрушился на южные районы страны, а на востоке сотни тысяч сельских жителей спасались бегством от самого страшного за последние 50 лет наводнения одной из крупнейших рек в Китае.

Снижение рисков на уровне сообществ

Цифры говорят сами за себя. За последнее десятилетие число пострадавших от стихийных бедствий в среднем составляло 250 млн. человек в год, и это только те, о ком нам известно. Большинство бедствий остаются незамеченными или, во всяком случае, нерасследованными.

То, что представляет собой катастрофу для одной или двух деревень в менее известных регионах земного шара, зачастую игнорируется, когда ежегодные азиатские наводнения или сезоны ураганов приносят страдания миллионам людей. Но все бедствия серьезны, а большинство из них происходят чаще и растет их интенсивность, причем менее значительные бедствия опережают по темпам сравнительно более крупные бедствия.

По информации Центра исследований эпидемиологии бедствий в Бельгии, во всем мире за период с 1996 по 2005 годы число людей, зарегистрированных как пострадавшие от бедствий, на одну треть превысило этот показатель за предшествовавшее десятилетие. Впервые за 30 лет численность людей, погибших от бедствий, больше не снижалась. Напротив, количество смертельных исходов увеличилось на 84% по сравне-

нию с низменных, подверженных наводнениям равнинах на севере Бангладеш сельские жители ожидали натиск стихии. Среди них были волонтеры Красного Полумесяца, которые так же, как и Амирул Ислам, понимают, что условия могут ухудшиться еще больше, прежде чем начнут улучшаться. Они знают, что угрозы экстремальной погоды возрастают, и из-за изменения климата могут происходить еще более крупные наводнения, и еще чаще.

Вариантов немного. Можно бежать. Можно в отчаянии ждать худшего. А можно ослабить воздействие неизбежного затопления.

Амирул вместе с друзьями показывает местным жителям, что можно что-либо сделать. Неподалеку от деревни Сирахкундж волонтеры посадили около 300 деревьев – заложили питомник, а когда деревья достаточно подрастут, их пересадят по берегам рек и вдоль дорог, чтобы сдерживать напор наводнений. Возможно, это скромная мера, но для местного сообщества она чрезвычайно важна.

Амирул объяснял односельчанам, что деревья помогут улучшить экологию и позволят сообществу не только выживать, но и развиваться. Вначале благодаря разрастанию корней повысится стабильность почвы, в которую они посажены, это поможет предотвратить эрозию ее плодородного верхнего слоя, столь важно-го для сельского хозяйства. Деревья приносят устой-



Местные жители проводят очистку селепропускного канала, октябрь 2008 г., с.Жаныдыйкан, Жалалабатская область, Кыргызстан. Автор: Жалалабатский филиал Национального Общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики. Каждую весну жители с.Жаныдыйкан, так же как и

чивый доход. Когда деревья достигнут зрелости, их вырубят и им на смену посадят молодые саженцы. Древесина будет продана на местных рынках, а вырученные средства пойдут местному сообществу.

И мы еще ничего не сказали о роли лесоразведения в ослаблении воздействия парниковых газов. Но самое важное это то, что деревня будут менее уязвима для бедствий. Она станет устойчивей, сможет быстрее давать отпор и лучше справляться с напастями. И она не одинока. По всей стране программы Красного Полумесяца Бангладеш по снижению риска бедствий охватывают одну деревню за другой.

Эти программы отличаются друг от друга в зависимости от нужд сообществ и включают практические меры, например увеличение высоты колодцев, чтобы во время наводнения их не затопило, и люди не остались без питьевой воды. И главная мысль во всех программах одна: независимо от того, где вы живете, и каким бы огромным бедствиям вы ни подвергались, всегда есть возможность ослабить их угрозу.

Предотвращая старые и новые угрозы

Снижение рисков, вызываемых стихийными бедствиями, является одним из приоритетов для движения Красного Креста и Красного Полумесяца во всем мире, и именно Национальные общества призваны решать данную задачу благодаря наличию своих филиалов на уровне местных сообществ.

Именно поэтому в соответствии с Глобальной программой Красного Креста и Красного Полумесяца предусматривается за пять лет, с 2006 по 2010 годы, уменьшить количество смертельных случаев, телесныхувечий и заболеваний, вызываемых бедствиями, болезнями и чрезвычайными ситуациями в системе здравоохранения, а также уменьшить их более широкое воздействие. Именно поэтому программа также предусматривает повышение готовности местных сообществ, гражданского общества и Красного Креста и Красного Полумесяца устранить уязвимость к экстремальным угрозам.

Безусловно, что то, что работники гуманитарных организаций называют *уменьшением опасности бедствий на уровне сообществ* (или УОБУС, как это принято у предпочтитающих сокращения людей, имеющих дело с бедствиями) означает больше, чем изменение климата. Неважно, на что направлены конкретные меры – на устранение последствий гидрометеорологических бедствий (обвалов, оползней, засух, голода, экстремальных температур, наводнений, пожаров, бурь, штормовых нагонов) или геофизических бедствий (землетрясений, цунами и вулканических извержений). Хорошая программа по УОБУС помогает уменьшить риски, вызванные изменением климата. Шаги, предпринимаемые для ликвидации более старой угрозы, могут помочь в нейтрализации новых или возрастающих угроз, связанных с экстремальными погодными условиями или потеплением.

То, что в 1994 году Красный Крест Вьетнама начал высаживать мангровые деревья вдоль морского побережья, не было связано с изменением климата. В результате исчезновения мангров оголились большие участки лесов, некогда росших на побережье и защищавших местных жителей от разрушительных тайфунов и ураганов. Однако по мере повышения температуры и уровня моря можно ожидать, что метеорологические опасности станут более серьезными, поэтому энергичное восстановление природных средств защиты от бедствий силами местного сообщества сейчас имеет как никогда большое значение.

Если в 1994 году Национальное общество не уделяло особого внимания изменению климата, то сегодня это не так. Связанные с изменением климата риски могут быть катастрофическими, и наряду с продолжением программы посадок мангров принимаются многие другие меры. Еще в 2003 году Красный Крест Вьетнама начал pilotный проект, направленный на учет изменения климата в программах обеспечения готовности к бедствиям, совместно с Красным Крестом Нидерландов и Центром по изучению климата при Красном Кресте и Красном Полумесяце в Гааге. Так возник проект, суть которого руководящий работник Красного Креста Вьетнама Нгуен Хунг Тхант охарактеризовал как «учиться в ходе работы».



**«Суть не в том,
что изменение климата
вызывает изменение
характера нашей
деятельности
по снижению рисков,
но в связи с этим
действительно
возникают другие
первоочередные
задачи»**

NGUYEN HUNG THANG, VIET-NAM

«Суть не в том, – говорит он, – что изменение климата ведет к изменению характера нашей деятельности по снижению рисков, но в связи с этим действительно возникают первоочередные задачи, особенно на уровне местного сообщества».

Воздействие изменения климата на эту страну с населением 85 млн. человек может оказаться катастрофическим. За последние несколько лет во Вьетнаме тайфуны стали еще стремительней и сильнее, при этом они стали доходить и до юга страны, где никогда раньше не достигали такой силы. Возможно, что наводнения в береговой полосе являются следствием повышения уровня моря, а в гористых районах участились паводки. В центре южной части страны усилились засухи. Все эти явления вполне могут служить признаком того, что бедствий будет еще больше.

Вьетнам – это одна из наиболее подверженных тайфунам стран Азии. Ежегодно в среднем 4 тайфуна и гораздо больше штормов обрушаются на страну, но очень серьезной является и ситуация с повышением уровня моря, которое за последние 30 лет составило около 5 см. Низменные районы, например устья Меконга и Красной реки, имеют высокую плотность населения, и, по расчетам, миллионы людей окажутся вытесненными с мест проживания в результате предполагаемого повышения уровня моря к концу столетия.

Нгуен Хунг Тханг говорит, что самое сложное – это заставить местных жителей понять, почему Красный Крест занимается проблемой изменения климата, как изменение климата связано с бедствиями и как оно негативно сказывается на жизнях людей. Повышение информированности о засухах – проблеме, от которой страдают многие провинции, – и о том, как уменьшить их последствия, вызывает определенные трудности. «Люди часто задают вопросы, на которые мы неспособны ответить, например, о строительстве завода минеральной воды».

Нгуен Хунг Тханг говорит, что для Красного Креста оказалась очень полезной оценка уязвимости и потенциала (ОУП), метод, разработанный Международной Федерацией для того, чтобы сообщества могли самостоятельно оценить стоящие перед ними угрозы и потенциал, который имеется для их преодоления.

В ходе этого процесса жители начинают больше верить в свои силы. Под руководством работников Красного Креста и Красного Полумесяца они составляют карту стоящих перед ними угроз, анализируют, почему они уязвимы для таких угроз, а затем разрабатывают конкретные шаги для плана действий.

Пхам Тхе Пху знает об ОУП все. Она крестьянка из провинции Квант Бинх, где чрезвычайные ситуации совершились в порядке вещей – от сильных дождей до засух. В своей коммуне Квант Пху они построили из подручных средств дамбу для защиты своих рисовых полей, но



«Теперь они думают по-другому. Местные жители поверили в свои силы»

ДИАНЕ ТЭРНКВЕСТ, БАГАМСКИЕ ОСТРОВА

наводнения неоднократно разрушали дамбу, и ее приходилось каждый год восстанавливать.

Когда Красный Крест Вьетнама убедил их провести ОУП, выяснилось, что именно дамба была больше всего нужна коммуне, большинство членов которой составляли фермеры, а вода – не слишком много или не слишком мало – это то, от чего они зависят. Красный Крест выделил средства, чтобы построить дамбу так, как это было необходимо, и коммуна быстро увидела преимущества. «Дамба не рухнула, и поля не затопило, – сообщила Пхам Тхе Пху. – Мы можем снимать два урожая в год вместо одного, а в прошлый раз мы получили урожай на 30% больше, чем обычно».

А когда дождей не было, воды все же хватало на орошение. За дамбой находился простой резервуар.

Это оказалось гораздо более целесообразно, чем фабрика минеральной воды. Но, как отмечает работник Красного Креста Нгуен Хунг Тханг, когда происходят бедствия, люди готовы обсуждать ситуацию. Заставить их подготовиться к возможным ураганам в сообществе, которое никогда не страдало от ураганов, будет гораздо сложнее.

Думайте, что говорите

Диане Тэрнквест, сотрудник отдела по борьбе с бедствиями Красного Креста Багамских островов, сознает эту сложность. И вот ее совет: думайте, что говорите, ребята.

Она ни за что не начнет рассказывать об изменении климата, когда впервые обращается к сообществу, не говоря уже об использовании такого «заумного» термина как «оценка уязвимости и потенциала». Только людей пугать, говорит она.

«А где крупная рыба?», – спрашивает она у рыбака, чей улов уменьшается.

«Да теперь уже далеко в океане».

«Да ну, а почему?»

Разговор переходит на обесцвечивание кораллов, губительный процесс, угрожающий Карибскому региону и Тихому океану. Коралловые рифы очень чувствительны к повышению температуры воды. При нагревании океанов кораллы и их хрупкие экосистемы гибнут, а рифовые рыбы и морские животные, которые там живут, растут и питаются, исчезают. Этот разрушительный процесс отражается и на туризме.

«Такой разговор можно завести с любым рыбаком, – говорит Тэрнквест. – Знайте свою культуру, знайте свой народ, знайте, какие выражения выбрать, знайте, как рассказать о том, что вы хотите сделать, адаптируясь к местным обстоятельствам».

Руководящий принцип для обсуждения тем изменения климата и ОУП – это всегда быть проще. Помните о том, что способно понять сообщество с точки зрения своего собственного опыта.

Жители Багам, говорит Тэрнквест, безразличны к заудитным разговорам, не расположены задумываться над тем, что прекрасный остров медленно тонет. С ними нужен напор, они скорее оценят энергичные выражения.

Вест-Энд, поселок на острове Гранд Багама, подвергшийся штормам, подтверждает ее правоту. После того, как на остров обрушилось три урагана подряд, администрация роскошного нового туристского комплекса, построенного неподалеку, подарила поселку машину «скорой помощи» и пожарную машину. Для общества Красного Креста Багамских островов, которое занималось оказанием помощи при чрезвычайных ситуациях, это показалось подходящим моментом для проведения определенной самооценки.

«Что вы делаете с этими машинами?» – задали они вопрос.

У жителей Вест-Энда не было однозначного ответа. Машина «скорой помощи» была поставлена без «нажинки» – без оборудования, а пожарников в Вест-Энде не было. Жители начали обсуждение вариантов, и началась оценка уязвимости и потенциала.

Возникли другие вопросы. Кто-то сказал: «Все это напрасная трата времени. Никогда вы не найдете пожар или аварию».

«Почему?» – спросил сотрудник Красного Креста.

«У наших улиц нет названий. У нас нет адресов».

Тэрнквест предложила: «А, может, нам стоит их подобрать?»

Несколько дней спустя, нарядившись в свою самую элегантную одежду, жители Вест-Энда отправились вместе с ней в город Фрипорт, расположенный на расстоянии 65 км, на встречу с директором по общественным работам. Сообщество начало шевелиться, скоро оно будет мобилизовано.

Они дали названия улицам поселка, им понравилось, нашли пожарников, чтобы подготовить добровольную пожарную команду. Разработали план эвакуации, пометили на карте места проживания стариков, больных и инвалидов, подготовились к оказанию медицинской помощи нуждающимся при чрезвычайных ситуациях.

Диане Тэрнквест говорит: «Жил себе поселок, который смирился с ураганами. Они думали: это повторится

снова, такова жизнь, никто тут ничего не поделает. Теперь они думают по-другому, и то, что они сделали, они сделали сами, а именно для этого и нужна ОУП. Теперь они поверили в свои силы, научились ценить свои способности. Теперь они все делают сами. Помощь со стороны им не нужна».

Аналогичным образом развивались события для Красного Креста Никарагуа на атлантическом побережье страны после запуска одной из первых пилотных программ по проблеме изменения климата. В последнее десятилетие на страну часто обрушаются сильные штормы, и национальное общество помогает сообществам справляться с угрозами все более яростных ураганов и экстремальной погоды.

Оценки уязвимости и потенциала научили жителей самоорганизовываться, теперь люди знают, что делать, если на их деревни обрушатся наводнения, лесные пожары и другие катастрофы.

В Самоа местный Красный Крест использует ОУП для оказания помощи уязвимым людям, которых его сотрудники нашли в столице страны Апии. Из-за плохих социальных условий, бедности и плохого здоровья они подвергаются особому риску из-за изменения климата. Продолжается перемещение сельских жителей в города, и, исходя из результатов своей работы среди социальных низов, Национальное общество сделало вывод, что внутренняя миграция, усиленная изменением климата, станет суровым испытанием для проверки временем систем и представлений, а также препятствием для функционирования структур поддержки.

А в Мозамбике, – на который каждый год обрушивается как минимум один циклон и сильные тропические бури в дополнение к становящимся все более распространенными и суровыми наводнениям – Красный Крест подчеркивает уважение к местной традиции, в той степени, в которой это относится к членам сообществ при сборе данных, составлении карт рисков и планировании.

В мировом масштабе риск и уязвимость к стихийным бедствиям возрастают, но, действуя изнутри местного сообщества, всегда есть шанс переломить ход событий.

Снижение рисков на уровне сообществ

С чего начать?

Во всем мире Красный Крест и Красный Полумесяц готов реагировать и выступать за скорейшее восстановление и реконструкцию. Но реагирования на бедствия, восстановления и реконструкции недостаточно. Помимо совершенствования систем раннего предупреждения и готовности к реагированию, мы пытаемся снизить риск бедствий, заставляя людей осознать опасности, которые им угрожают, и помочь им в снижении их собственной уязвимости. Изменение климата придало актуальность таким усилиям.

Красный Крест и Красный Полумесяц могут наращивать свой ключевой ресурс: свои сети и присутствие в сообществах в самой гуще народа. Именно на уровне сообщества бедствия оказывают воздействие на жизнь людей и их средства к существованию. Но на этом же уровне можно осуществить много простых действий для ослабления такого воздействия. Снижение рисков на уровне сообществ или полностью уменьшение опасности бедствий на уровне сообществ (УОБУС) стало важной частью деятельности по борьбе с бедствиями для многих Национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Помогать сообществам в снижении уязвимости не значит диктовать, что им делать, или создавать некую защитную инфраструктуру.

Речь идет о стимулировании диалога о заботах сообщества, об оказании помощи людям при определении ими собственных приоритетов для снижения рисков.

Хорошим средством такого диалога является оценка уязвимости и потенциала (ОУП), комплект инструментальных средств, разработанный Международной Федерацией для оказания содействия сообществам при выполнении оценки и преодолении испытываемых ими рисков.

Настоящий раздел предназначен для сотрудников и волонтеров Национальных обществ, занимающихся вопросами борьбы с бедствиями и снижения рисков на уровне сообществ. В нем также рассказывается, как интегрировать проблему изменения климата в свою работу.

Подход: не усложнять

Налаженная деятельность по уменьшению опасности бедствий на уровне сообществ (УОБУС) помогает снизить риски, вызванные изменением климата, даже если о самом климате при этом прямо и не говорится. Многие меры по уменьшению других опасностей также помогают уменьшить новые или возрастающие угрозы, вызываемые самим климатом.

Однако эффективность УОБУС может возрасти еще более, если

прямо заняться проблемой изменения климата. Прежде всего, существующие угрозы являются дополнительным стимулом для того, чтобы сообщество начало действовать. Во-вторых, возможно придется скорректировать некоторые меры и стратегии снижения рисков с учетом новых или возрастающих рисков.

Учет изменения климата в ОУП при планировании задач по уменьшению опасности бедствий может показаться сложным: нужно включить сложную научную информацию и массу дополнительных тезисов. Однако основным руководящим принципом должно быть «НЕ УСЛОЖНЯТЬ»:

- Помните, что люди, вероятно, уже заметили изменения в характере погоды.
- Помните о том, в чем может разобраться сообщество с точки зрения своего местного контекста.
- Помните о том, что организаторы выполнения ОУП могут усвоить и довести до сознания аудитории.

Местное население лучше всех разбирается в собственных рисках. Все что от вас может потребоваться – это спросить у них, что они заметили необычного в погодных явлениях, кратко объяснить, почему климат меняется во всем мире, и помочь им принять решение, как реагировать в местных условиях.



Последствия селя: поврежденная дамба, июль 2006 г. с. Самаркандык, Баткенская область, Кыргызстан.

Автор: Баткенский филиал Национального Общества Красного Полумесяца Кыргызской Республики.

Один из главных моментов подготовки к изменению климата – правильное и качественное берегоукрепление и строительство дамб, так как порой уровень и напор воды превышает ожидаемый.

Принцип «не усложнять» приобретает еще большее значение, потому что самое сложное для достижения целей УОБУС – это охватить большое количество сообществ. Было бы здорово, конечно, затратить время и энергию на то, чтобы по-настоящему хорошо помочь некоторым сообществам, но задача в том, чтобы воспроизвести свой подход в увеличенном масштабе, помочь всем уязвимым слоям своей страны. Это будет невозможно, если на подготовку каждой ОУП тратится неделя за неделей или если для проведения обсуждений требуется несколько высококвалифицированных сотрудников из штаб-квартиры организации. Чтобы подход оказал широкое воздействие, он должен быть достаточно простым, чтобы его могли применять наши местные волонтеры.

Шаг за шагом: Интеграция изменения климата в УОБУС и ОУП

1-й шаг:

Сбор общей справочной информации

2-й шаг:

Определение приоритетов

Два этих шага обычно предпринимаются в рамках выполнения более широкой оценки меняющихся рисков, угрожающих стране (см. «Начало работы: С чего начать?», 3-й шаг), и приоритетов

общей деятельности Национального общества по борьбе с бедствиями (см. «Борьба с бедствиями: С чего начать?», 1-й и 2-й шаги).

При выборе приоритетов следует учитывать отбор районов/сообществ, которые будут охвачены УОБУС и ОУП, руководствуясь, помимо прочего, тем, как изменение климата отражается на разных частях страны.

3-й шаг:

Выполнение ОУП

Учесть проблему изменения климата при выполнении ОУП очень несложно. Основная цель ОУП – это рассмотрение рисков, которые угрожают сообществу, чтобы оно могло определить свои собственные приоритеты для снижения рисков.

Это не зависит от включения сложной научной информации, хотя иногда можно подумать о том, а не раскрыть ли перед сообществом картину того, с чем оно может столкнуться в будущем. Но изложение такой информации в соответствующей форме может вызвать затруднения.

Поэтому группа, выполняющая ОУП, должна заранее решить, насколько базовый или комплексный характер должна носить интеграция изменения климата.

Ниже представлены три варианта на выбор:

По умолчанию: *не усложнять* (*Вариант А*). Более подробный рассказ об изменении климата следует включать, когда Национальное общество обладает чет-

кой и соответствующей информацией о том, как меняются риски на местном уровне, и когда имеются квалифицированные методисты-организаторы, чтобы в уместной форме обсудить это с сообществами.

ВАРИАНТ А (БАЗОВЫЙ): Получение дополнительной информации от местного сообщества, задавая правильные вопросы

Проверьте, правильно ли сформулированы вопросы, задаваемые в ходе выполнения ОУП для получения информации о необычных климатических явлениях и тенденциях, которые сообщество испытывает или наблюдало за последнее десятилетие. Это потребует внимания к средствам ОУП, используемым для изучения тенденций, в частности:

- *Сезонный календарь.* Задайте вопрос, не было ли изменений во временах года, например, не начинается ли сезон дождей слишком рано или слишком поздно, и не наблюдается ли теперь погода, которая раньше была характерна для другого сезона.
- *Исторический календарь.* Задайте вопрос о систематических изменениях, связанных с температурой, атмосферными осадками и другими погодными явлениями; а также о том, не было ли «странных» погодных явлений.
- *Карта рисков* (или выявление зон риска). Попросите людей описать не только текущую ситуацию в конкретной местности, но и то, как она менялась.
- *Анкеты и обсуждения в фокус-группах.* Добавьте специальные вопросы, например: «Не замечали

ли вы непривычные характеристики погоды?» и «Как такая погода отразилась на вас, вашей семье и вашем сообществе?»

Подготовка

Необязательно включать в процесс ОУП новую научную информацию об изменении климата: будет достаточно четко констатировать, после того, как вы узнаете от участников об отмеченных изменениях, что во всем мире люди сообщают об аналогичных изменениях, а ученые говорят, что в ближайшие десятилетия, вероятно, будет еще хуже. В ходе подготовки единственное, что нужно сделать иначе, это включить вопросы, подобные тем, которые указаны выше, в материалах ОУП (списки контрольных вопросов, методические пособия и т.д.).

Обучение выполнению ОУП

В ходе обучения необходимо обратить внимание на дополнительные задаваемые вопросы, и то, как улучшить диалог с сообществами. Для повышения информированности, возможно, будет полезно проинформировать их о глобальном изменении климата, но следует подчеркнуть, что не предполагается, что в ходе проведения ОУП они будут обсуждать эти вопросы.

Проведение ОУП

Включите вышеуказанные рекомендации.

Анализ результатов

После проведения ОУП группе следует проанализировать полученную от сообщества информацию, в частности документально

подтвердить описания новых рисков или тенденций погоды.

По возможности следует провести перекрестное сравнение наблюдений сообщества с научной информацией из оценки национальных климатических рисков, выполненной вашим Национальным обществом. Проанализируйте, надежны ли стратегии снижения рисков, предложенные в ОУП перед лицом тенденций изменения климата, указанных в научных сообщениях.

ВАРИАНТ В (ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ): Предоставление справочной информации о климате методистам-организаторам ОУП

Вариант В схож с вариантом А, но дополнен тем, что методисты-организаторы проходят инструктаж по проблеме изменения климата для ознакомления с контекстом проведения ОУП. Цель состоит в том, чтобы просто дать им справочную информацию, а не в том, чтобы организаторы «объясняли» сообществам проблему изменения климата и меняющихся рисков.

Это предъявляет повышенные требования к обучению и разработке материалов по информационно-разъяснительной работе (например, плакатов или видеоматериалов). Существует риск запутать сообщества, если волонтеры неверно истолкуют научную информацию или неправильно используют результаты ОУП в определенном направлении. Однако это может помочь методистам-организаторам вести более значи-

мый диалог с сообществами и обсуждать возможности снижения рисков для сообществ.

При подготовке и проведении ОУП попросту выполните действия, предусмотренные вариантом А. Кроме того, обучение должно включать презентацию по проблеме изменения климата и последствиям этого изменения в местном контексте. Информация в целом основана на оценке рисков для страны, выполненной штаб-квартирой Национального общества и адаптированной к обстоятельствам сообществ, в которых проводится ОУП.

Во время подготовки постарайтесь адаптировать соответствующую информацию об изменении климата (например, из оценки рисков для страны) к конкретной ситуации ОУП. Помните, что общая информация о климате должны рассматриваться с точки зрения местного сообщества: что могут значить изменения для данной местности/сообщества? Делать это следует в общих словах, на одной странице и в простых выражениях, например:

«Осадки могут быть более обильными, но краткосрочными, а периоды без дождя могут удлиняться»;

«Бури могут быть сильнее, чем раньше»;

«Сезон дождей может начаться позднее».

Возможно, вам придется обратиться за помощью к эксперту-климатологу, но следите, чтобы анализ полностью соответствовал потребностям Красного Креста

и Красного Полумесяца. Лучше написать: «Повышение риска наводнений», чем «авторы 6 из 7 лучших моделей климата делают вывод, что существует как минимум 70-процентная вероятность того, что срок повторения экстремальных осадков (свыше 90-го процентиля при текущем распределении) уменьшится не менее чем на 10%». Заставьте экспертов объяснить, что они имеют в виду, и изложить это на языке, понятном для организаторов и сообществ.

ВАРИАНТ С (ПРОДВИНУТЫЙ): Оказание помощи сообществам в планировании будущего путем изложения полученной извне информации об изменении климата

В этом варианте организаторы ОУП проходят подробный инструктаж по обсуждению проблемы изменения климата с сообществом. Этот вариант требует гораздо больше знаний и опыта и может быть выбран, если вы уверены, что у вас есть информация, потенциал для обучения, методические материалы и опытные волонтеры, которые уверенно смогут это сделать.

Этот процесс схож с вариантом В, но в ходе обучения вы должны не только донести до волонтеров основную информацию об изменении климата, но и добиться, чтобы они это действительно усвоили и разъяснили сообществам. Это нелегко! Самое главное, в ходе обучения надо также подсказать, как осторожно вводить тему меняющихся рисков в процесс обсуждения ОУП.

Если сообществам не дать надлежащих указаний, у них может возникнуть соблазн связывать любую проблему, имеющую отношение к погоде, с изменением климата. Это бесполезно. Все, чего мы хотим – это чтобы они лучше понимали свои обстоятельства, и что некоторые необычные погодные характеристики и явления не обязательно вызваны исключительно сверхъестественными силами: они могут соответствовать глобальной тенденции, которая будет действовать. А еще важнее помочь местным жителям задуматься, что они могут сделать для преодоления новых рисков, которым подвергаются.

Этот диалог требует обучения в ходе работы, включая имитационное моделирование или другие упражнения, заставляющие методистов-организаторов попрактиковаться.

4-й шаг:

Реализация программы уменьшения опасности бедствий на уровне сообществ (УОБУС)

Возможно, что уже благодаря выполнению ОУП повысилась информированность местных сообществ, которые самостоятельно приняли меры по уменьшению опасности бедствий. Кроме того, ОУП может до некоторой степени помочь при составлении плана дальнейшей материальной поддержки со стороны общества Красного Креста и Красного Полумесяца (например, строительство убежищ, выделение средств связи, саженцев для восстановления лесных массивов с целью пре-

дотвратить наводнения и водохранилища) или при совершенствовании процессов в местном сообществе (например, разработка планов борьбы с бедствиями или диверсификация местной экономики, чтобы уменьшить ее уязвимость к засухам). В некоторых случаях последующие мероприятия могут включать установление партнерских отношений с НПО и местными органами власти, а также выступления в поддержку местных и общенациональных программ по таким вопросам, как, например, создание безопасных убежищ, строительных норм и правил или совместных программ по информированию о климатических рисках. Такие мероприятия не отличаются от обычных мероприятий в рамках УОБУС, за исключением того, что после того, как учтено изменение климата, при планировании мероприятий мы помним о меняющихся рисках.

5-й шаг:

Анализ

Риски непрерывно меняются, поэтому важно регулярно анализировать ход выполнения программ УОБУС, проводимых Национальным обществом. Такой анализ должен быть непрерывным. Правильно ли были выбраны районы для реализации программ, связанных с изменением климата? Охватывают ли они достаточное число уязвимых людей? И в частности, если имели место новые угрозы или заболевания, не нужно ли уточнить приоритеты?

При проведении данного анализа особую роль играет информация, извлеченная из ОУП. Местные со-

общества могут сообщить о меняющихся рисках, которые еще не могло отметить национальное общество на уровне своей штаб-квартиры или соответствующие государственные учреждения.

Кроме того, важно регулярно возвращаться в сообщества, где проводилась ОУП, для контроля последующих шагов и ведения непрерывного диалога об испытываемых сообществом рисках и путях их снижения.

Важно документировать информацию из ОУП, а также опыт (положительный и отрицательный), полученный при проведении программ УОБУС. Чем больше будет такая информация распространяться, а успешный случай тиражироваться, тем быстрее нам удастся расширить охват населения и эффективно преодолевать меняющиеся риски.

Список контрольных вопросов

- Учитываете ли вы в своей программе УОБУС новые риски?
- Вам удалось не усложнить изложение фактов?
- Соответствует ли объем ОУП потенциальному участвующих сотрудников и волонтеров?
- Учтены ли в плане действий, составленном на основе ОУП, выявленные тенденции изменения рисков?
- Продумали ли вы, как оценить и воспроизвести результаты, чтобы охватить не отдельные сообщества, а многие?

«Подводные камни»

Изменение климата может представляться пугающим и сложным

явлением, и многие Национальные общества могут испытывать неудобство при обсуждении этой проблемы с сообществами. Волонтеры, выполняющие ОУП, могут запутаться в научной информации и, в свою очередь, рискуют запутать местных жителей вместо того, чтобы им помочь.

Если у вас появилось такое чувство, сделайте шаг назад к упрощению. Не нужно обсуждать с сообществом науку об изменении климата. Не нужно втягиваться в диалог о погодной статистике. Все, что нужно обсудить – это то, что риски могут меняться. Просто задать вопросы об изменениях и тенденциях погоды может оказаться достаточным для того, чтобы проинформировать людей и подтолкнуть их к тому, чтобы задуматься о снижении своей уязвимости.

Планирование действий по преодолению изменения климата – это не новый сложный процесс. При этом следует исходить из местных приоритетов и представлений.

Не пасуйте перед трудностями, просто начните работу и не надо усложнять.

Возможности

Изменение климата является серьезным стимулом расширения и совершенствования программ по УОБУС, так как это помогает сообществам не только выявить стоящие перед ними меняющиеся риски, но и понять их возрастающее значение и определить пути их снижения. Это может способствовать укреплению отношений

между Красным Крестом/Красным Полумесяцем и местными сообществами, потому что национальное общество действительно может помочь.

Дополнительная информация

Полностью информацию из настоящего руководства можно найти на сайте www.climatecentre.org, включая обновления и ссылки на соответствующие документы и источники информации, списки контрольных вопросов, образцы и примеры передового опыта.

Основным источником общей информации по УОБУС и ОУП является сайт Международной Федерации: www.ifrc.org.

Дополнительную общую информацию об оценках рисков на уровне сообществ (ОРУС), предоставленную другими организациямисмотрите в комплекте инструментальных средств Консорциума «ПроВеншн» по ОРУС на сайте www.proventionconsortium.org



Женщина стоит у своего дома, разрушенного ураганом «Дин» в г. Теколутла, Мексика. Фото: «Рейтер»/Томас Браво.



«НАБАТ НАД ПОБЕРЕЖЬЕМ МОСКИТОВ»

Пример **Никарагуа**

В сентябре 2007 года ураган «Феликс» бросил дерзкий вызов проектам Красного Креста, связанным с изменением климата в Никарагуа, и в то же время оправдал их существование.

Да, оправдал, потому что эти проекты в течение всех четырёх лет их истории имели цель – подготовить людей к неожиданному; а ураган «Феликс» – и это признают все никарагуанцы – обернулся для них шоком.

Вызов оказался новым потому, что усилия Красного Креста и других организаций, готовивших никарагуанское общество к воздействию изменений климата (а занятия по готовности к бедствиям проводились по всему Побережью Москитов, и, бесспорно, спасли немало жизней, чему есть свиде-

тельства), не охватили группу, даже более уязвимую, чем жители давно запущенных деревушек на Атлантическом берегу, – сезонных ловцов омаров с Кайос Мискитос (о-вов Мискито) и их домочадцев, которых ураган практически истребил, обрушившись на острова ранним утром во вторник 4 сентября.

Симон Мақдэвис Пабло, шкипер из индейцев мискито, посвятивший морю 30 из 44 лет своей жизни, и, возможно, самый великий из невоспетых героев битвы с ураганом «Феликс» в Никарагуа, горько сожалеет о том, что ему не удалось спасти больше людей. Стоя на якоре у островов Марас, в каких-нибудь 40 морских милях от материка, Мақдэвис надеялся побороть штурм и вывезти 170 человек – ловцов омаров и членов их семей, сгрудившихся на его судне «Миссис Жюли» в поисках укрытия от непогоды вечером в понедельник.

Неделей позже он говорил в интервью газете «Эль нуэво диарио», что получил предупреждение не об урага-

не, а лишь об «очень сильном ветре». Но тогда он понял, что придётся поднять якорь и попытать счастья в открытом море: «Феликс» крушил всё на своём пути, с корнем вырывая деревья и превращая их в летучие тараны. После пятичасовой борьбы за жизнь пришло ошеломляющее смелое решение. «Мы поняли – мы все погибнем», – вспоминает он. «Около трёх ночи ветер ещё усилился, судно бросало с одного борта на другой. И когда оно кренилось на один борт, я командовал, чтобы все перебрались на другой – как балласт».

«В пять утра я подумал, что остаётся ещё примерно час ходу. Ветер обрушился на нас, как артиллерийский обстрел, как лавина, но я сказал: «Мы пробились. Держитесь».

Когда худшее было позади, Симону вначале показалось, что их отнесло куда-то не туда. «Исчезло всё», – говорит он. «Но потом я узнал деревянный столб и мы всё увидели: тела в море, раненых, остатки посёлка, которого больше не было».

За катастрофой на островах последовали горькие упрёки. Некоторые индейцы мискито обвинили правительство в том, что оно почти ничего не сделало, чтобы предупредить людей, чтобы их эвакуировать, чтобы найти выживших и, наконец, тела погибших.

Однако было бы жестоко обвинять в бедствии никарагуанский военно-морской флот: даже первоклассный флот, имеющий на вооружении быстродходные лёгкие патрульные катера, едва ли смог бы отыскать и эвакуировать всех ныряльщиков и рыбаков, разбросанных среди островов на своих лодочонках и *пангас* (маленьких весельных шлюпках), тем более в темноте.

Трагедия островов была в том, что сезон ловли омаров и сезон ураганов пересекаются; в некоторых сообщениях говорилось, что ловцы омаров намеренно не обращали внимания на предупреждения; или что рыбаки не могли уйти к берегу, так как ныряльщики находились под водой.

Никарагуанский офицер, командовавший последней поисковой партией, через неделю после урагана «Феликс» заявил только, что военно-морской флот эвакуировал «большое число людей» в понедельник, но

«многие» решили остаться, чтобы приглядеть за своим имуществом. Он добавил, что рыбакские суда были рассеяны по большой площади, часто – вне зоны радиоконтакта.

Больше чем через неделю после урагана «Феликс» индейцы мискито ещё собирались в гавани Пуэрто Кабесас – административного центра Автономного региона Северной Атлантики Никарагуа. Вопреки реальности, они всё же надеялись, что их родные вернутся с островов живыми; или что об их судьбе станет известно, или – что выдадут тела.

Судьба Крукиры – чудо?

По данным Национального центра прогнозирования ураганов США (Майами), центр, «око» урагана «Феликс» находился «примерно в 15 километрах к северо-северо-востоку от Пуэрто-Кабесас», а именно там, с точностью до километра, и расположена деревня Крукира. Это поселение индейцев мискито, насчитывающее около 2500 человек, и приняло на себя всю мощь удара урагана 5-й категории «Феликс» после того, как он серпом прошёлся по островам Мискито, при скорости ветра, превышавшей 250 км/ч. В Крукире Красный Крест также проводил занятия по обеспечению готовности к бедствиям в рамках проекта по проблемам изменения климата.

Ураганы 5-й категории в большей степени, чем, к примеру, ураган «Митч», соответствуют популярному представлению о том, что такое, собственно, ураган – ветер колossalной силы. В 1998 году «Митч» достиг суши при скорости ветра, соответствующей всего лишь 1-й категории, но принёс огромные разрушения из-за вызванных им паводков, особенно в Гондурасе и Никарагуа.

И ещё один жуткий факт, ставший известным позже, но придавший исключительный характер сезону ураганов 2007 года – то, что ураган «Феликс» оказался уже вторым штормом 5-й категории в этом регионе, всего через месяц после урагана «Дин». Специалисты Национального центра прогнозирования ураганов сообщили, что это первый случай с момента начала

наблюдений в 1886 году, когда два урагана 5-й категории обрушиваются на сушу в течение одного сезона.

«В то утро с десяти часов мы слушали новости об урагане, и к семи вечера положение стало отчаянным», – вспоминает Джунior Вислав Радис, учитель в школе Крукери, от которой остались одни стены без крыши.

«Правительство региона передавало по радио советы – что делать, если шторм достигнет ураганной силы. В час ночи из Пуэрто-Кабесас пришли два автобуса, чтобы вывезти людей, которые хотели уехать в город. Уехало около 500 человек, 2000 оставались здесь».

«Начальников у нас не было – что делать, мы узнавали из новостей. Члены комитета по чрезвычайным ситуациям предупреждали тех, у кого не было радио, и к семи вечера люди уже укрывались в церкви и в школе».

«В деревне много тех, кому за шестьдесят – никто из них никогда ничего подобного не видел».

«Паника, ужас»

Жители узнавали о ситуации не только по радио, в Крукире и других поселениях мискито люди поняли, что положение становится серьёзным, когда грянули церковные колокола – веками освящённый способ поднять тревогу на Побережье москитов.

«Довольно внушительная по размерам моравская церковь в Крукире – конечно, самое очевидное убежище, но и там люди не чувствовали себя в полной безопасности», – говорит пастор Ромеро Ривера Байярдо. – В церкви укрылось примерно 200 человек, и ещё около сотни в доме священника. В основном женщины, дети и старики».

«Если бы ветер не утих ещё в течение часа или около того, я, правда, думаю, что люди начали бы умирать от страха. Было невозможно больше терпеть. Даже стены ходили ходуном. Люди улеглись на полу. Паника, ужас, а потом – когда начался ливень – холод. Теперь им нужна психологическая помощь, чтобы обрести себя вновь».

500 человек эвакуировали автобусами, около 300 укрылось в зданиях прихода и, наверно, столько же в школе и других местах. Но большая часть жителей Крукери пересиживала ураган в своих домах (или под ними), действуя по обстоятельствам. Так как наводнения не случилось, главную опасность представляли рушившиеся строения и летящие обломки.

«Я не пошёл ни в церковь, ни в школу, а остался дома с семьёй», – рассказывает Джунior Вислав Радис. «Когда дом начал рушиться, мы и ещё несколько семей укрылись в подполе. С нами было пять детей, все младше шести – благодарение Богу, что никто из них не пострадал».

Оба они согласны, что семинары Красного Креста были полезными: занятия по готовности к бедствиям, с упором на преодоление последствий экстремальной непогоды, заронили семя, которое дало ростки, когда налетел ураган «Феликс», и ветер стал всесокрушающим. Занятия дали людям возможность и время подумать, шанс избежать паники.

«Занятия помогли нам подготовиться к неведомому будущему, помогли обрести волю к спасению жизни, к тому, чтобы спрятаться», – говорит Вислав.

Действительно, люди не поддались панике: молодёжь, к примеру, обходила и собирала старики и провожала их до церкви. «Очень помогло обучение, организованное Красным Крестом», – добавляет пастор Ривера. «Оно дало нам инструкции, информацию, представление о стратегии – что делать во время стихийного бедствия, как готовиться, что будет потом».

Но один из уроков «Феликса», по крайней мере, для данного участка побережья, состоял не только в том, что люди не желали эвакуироваться – они бы уехали, если бы смогли, – но в том, что эвакуация в штормовых условиях имеет смысл только при наличии транспорта.

Всего один автобус

В ту ночь в Пуэрто-Кабесас были свои проблемы. Гильермо Фокс, специалист по чрезвычайным ситуациям городского совета, вспоминает: «Никто на самом

деле не понимал, что происходит. Мы впервые пережили такое. Но теперь, после «Феликса», все многому научились».

Так как в убежища требовалось направить около 50 тыс. человек, «мы испытывали трудности», – говорит Фокс. «У нас не было средств, чтобы эвакуировать всех, поэтому часть населения сама позаботилась о своей эвакуации».

«Я бы сказал, что около 70% эвакуировалось, а 30% осталось. Но в районе застройки просто не хватает убежищ для всех».

Ещё одному автобусу удалось добраться до соседней с Крукирой деревни, Твапи, которая нынче выглядит так, будто её планомерно сносили, взрывая динамитом, но всё же в ней ещё можно признать некогда идиллическое поселение мискито. Автобус совершил два рейса в Пуэрто Кабесас.

Эрлинда Урвина, председатель комитета по чрезвычайным ситуациям Твапи, в основном пересказывает события в той же последовательности: новости по радио становятся всё тревожнее; люди собираются в железобетонном здании столовой; часть уезжает на автобусе; и потом те, кто остались, проводят ночь в ледянящем ужасе, пока бушует ураган.

«Незадолго до одиннадцати мы начали бить в набат», – говорит она, – и люди стали быстро приходить, с детьми и стариками. Мы объявили, что самые младшие и самые старшие будут эвакуированы в первую очередь, и все согласились».

Г-жа Урвина не знает, сколько людей укрылось в столовой. На Берегу Мискито население обычно считают семьями, а не по одному. В Твапи 145 семей.

«Я не могла посчитать, вокруг такое творилось, но всех и нельзя было сосчитать, да ещё люди оставались у себя дома. Думаю, было человек 300. Битком было набито».

Несмотря на традиции мискито, жители Твапи не укрылись в церкви, опасаясь, что на них рухнет крыша, а может быть, и колокольня. Это доказывает, что здания

на Побережье Мосkitов надо срочно проверить, чтобы определить, какие из них можно использовать как убежища на случай урагана. Или же – что людям делать, если они не могут добраться до убежища.

Если хотя бы одно из железобетонных зданий в Твапи или Крукире обрушилось, было бы, наверно, несколько десятков погибших. Там, где нельзя построить нормальные убежища, надо провести исследования, надо сравнить уровень безопасности железобетонных сооружений и традиционных тамбос, чтобы люди могли выдержать угрозу сильного ветра и наводнения.

Тревога по радио

Ещё одна деталь рассказа об урагане «Феликс», с которой согласны практически все: новости о приближении бури в основном распространяли обыкновенные УКВ-радиостанции.

Одной из станций, передававших такую информацию, была «Радио Карибе», участвующая в проекте «ЗДЕСЬ», посвящённом изменениям климата, вместе с голландской организацией «Свободный голос». Её директор Кенни Лисби Джонсон сообщил, что первые прогнозы о приближении урагана «Феликс» к их участку побережья были получены в субботу и немедленно переданы в эфир. Высшая степень тревоги (сигнал «красный») была объявлена около полуночи в понедельник.

«После того как утром в понедельник был создан комитет по чрезвычайным ситуациям, органы власти начали передавать официальные предупреждения и сигналы тревоги», – говорит он. – Мы были в эфире, пока ураган не достиг суши и не добрался до нашей антенны, уничтожив её почти полностью».

Лисби считает, что предупреждения сыграли свою роль: «Многих удалось вовремя эвакуировать, у других хватило здравого смысла уехать самостоятельно. Сказалась подготовка к борьбе с бедствиями, которую они получили».

Другие радиостанции, например «La Voz Evangelica de la Costa Atlantica», были на прямой связи с Нацио-

нальным центром прогнозирования ураганов в Майами. «Наша антenna рухнула где-то между четырьмя и пятью утра», – говорит её директор Сальвадор Сармиенто Альварадо. «Но крыша почти не пострадала».

Франсиско Осехо, волонтер Красного Креста и технический ассистент проекта по проблемам изменений климата в Пуэрто-Кабесас, всю неделю после урагана «Феликс» помогал переправлять пострадавших из аэропорта и морского порта в медицинские учреждения города. Он отметил, что реакция общественности явно лучше, чем после урагана «Бета» два года тому назад: соседние общинны, где осуществлялся проект, попросили выдать им нужные формы отчётности, чтобы представить информацию об ущербе.

Осехо говорит: «Очень важно, чтобы люди знали, что такое изменения климата, и что можно сделать, чтобы противостоять угрозе. Это задача для всех, на разных уровнях».

И добавляет: «Несмотря на значительный ущерб, там, где мы работаем, число человеческих жертв было минимальным».

Уроки урагана

Беспрецедентные бедствия находят новые слабые и уязвимые места.

Ураган «Феликс» показал, что готовности только к штормовому нагону и наводнению для Никарагуа недостаточно. Необходимо разработать стратегии противодействия ветру катастрофической силы (возведенное на деньги Нидерландов убежище в Бетании обрушилось, потому что было построено на сваях и на возвышенности, на случай наводнения) и предусмотреть ситуации, когда эвакуация будет невозможна.

Во многих поселениях индейцев мискито в Автономном регионе Северной Атлантики люди оставались в своих домах или прятались под ними, потому что уехать было не на чем и некуда, а здания, считавшиеся безопасными, были заполнены до отказа.

Маурисио Росалес, генеральный директор метеорологического отдела Никарагуанского института территориальных исследований (Инетер) говорит, что «число сезонныхカリбских ураганов выросло», приводя в пример рекордный сезон 2005 года, «но в регионе также стало больше штормов 4-й и 5-й категорий». В отличие, к примеру, от урагана «Стэн» – относительно слабого явления 1-й категории в составе целой системы ливневых штормов, затопивших Центральноамериканский перешеек в 2005 году и вызвавших немало паводков и оползней, погубивших почти 2000 человек.

Незадолго до того, как ураган «Феликс» обрушился на Атлантическое побережье в этом году, Рамон Арнесто Соса, начальник главного управления по борьбе с бедствиями Никарагуа, сообщил журналистам в Манагуа, что особому риску подвергаются около 50 тыс. человек, которые вынуждены жить «у рек, на горных склонах, на маленьких островках». Но он не смог с уверенностью сказать, откуда исходит главная опасность – от ветра, наводнений или и того, и другого.

«В клубах дыма: Латинская Америка и Карибский бассейн» – в этом, третьем (2006 год) отчёте рабочей группы по проблемам изменения климата и развитию из Великобритании указывается, что государства Центральной Америки менее централизованы, чем Куба – которую часто рассматривают как страну, где принудительная эвакуация при угрозе урагана налажена образцово, – и «риски в них более разнообразные и распространённые, а население больше и проживает не столь компактно. Коррупция также представляет собой проблему».

«У национальных правительств может не хватить политической воли на то, чтобы снизить риски для беднейших слоёв населения», – говорится в отчёте далее. Но (и пример программы Красного Креста по борьбе с изменениями климата в Никарагуа это, безусловно, подтверждает) «желание повысить готовность имеет ся, особенно на местном уровне».

Засуха

Когда Маурисио Росалеса прямо спросили, какое доказательство изменения климата в Никарагуа он может

привести, он ответил, что это сдвиг в сроках сельскохозяйственного сезона. «Главное, – пояснил он, – это то, что во всех частях страны, где проводится сев сельскохозяйственных культур, сроки сева изменились».

«Температура воздуха растёт, и разность между минимальной и максимальной температурами сокращается».

Франсиско Осехо также привлек внимание к засушливым районам. «В основном это касается севера, – говорит он, – районов вокруг города Окоталь, Эстели, Нуэва Сеговия, части Чинандеги и Леона. За последние несколько лет засуха усугубилась, значительная часть урожая погибла, а это ведёт и к проблемам с продовольствием».

Сейчас на северо-востоке запускается новая программа при поддержке Красного Креста Нидерландов.

Учёные из Иннетер считают, что наиболее значительно сокращения количества осадков можно ожидать на и без того засушливом северо-востоке. Выпадение осадков в центральном и южном тихоокеанском регионе может снизиться с максимума в 1800 мм в год до всего лишь 1000 мм – тем самым увеличив общую площадь засушливых земель.

Объективные данные, имеющиеся в распоряжении Иннетер, показывают, что, по крайней мере, в отдельных регионах Никарагуа климат уже становится суще, поэтому изменения климата только усугубят проблему.

Для индейцев мискито это плохая новость, потому что засушливые территории постепенно распространяются в восточном направлении от жаркого северо-востока, и могут захватить многие изолированные и уязвимые поселения, расположенные вдоль реки Коко протяжённостью 800 км., по которой проходит граница с Гондурасом.

В мае журналистка Анни Келли из газеты «Гардиан» писала из Сан-Карлоса – деревушки на берегу реки в центральноамериканской глубинке, – что через месяц после начала сезона дождей, когда обычно река представляла собой «бурлящий поток», глубина её была всего «по щиколотку, и долблёные лодки с трупом поднимались вверх по течению».

Волонтер-механизатор от министерства сельского хозяйства Никарагуа из деревни Сиксаяри, где проживает около 1400 индейцев мискито, рассказал, что больше месяца жителям не доставляются товары первой необходимости, такие как соль и питьевая вода. «Там нет дорог», – сказал он.

«Никто не ожидал, что река пересохнет, а теперь суда с грузами не могут подойти. Вода сильно загрязнена, растёт заболеваемость холерой и туберкулёзом».

Фатализм

Атлантические регионы Гондураса и Никарагуа – территории удалённые и труднодоступные, они находятся в сотнях миль от столиц обеих стран, дороги там плохие и небезопасные, петляющие по джунглям и горной местности. Центральные правительства в Манагуа и Тегусигальпе уже давно не уделяют им внимания.

Никарагуа была выбрана в качестве места реализации pilotного проекта Красного Креста по проблемам изменения климата из-за своего географического положения, бедности и прежде всего из-за крайней уязвимости населения, живущего по берегам морей и рек.

Проект осуществлялся в русле очень хорошей идеи Красного Креста, касающейся того, что если там удастся добиться лучшей готовности к бедствиям, связанным с изменениями климата, то этого можно будет добиться и везде.

Когда Кони Сильва Мартинес, психолог по профессии, приступила к работе в Манагуа в качестве координатора проекта, она знала, что в ходе работы в поле никарагуанскому Красному Кресту предстоит столкнуться с тем, что она называет «религиозным фатализмом» всего сельского населения Центральной Америки.

«Но на Атлантическом побережье, по крайней мере, – добавляет Сильва, – там, где опасность исходит от ураганов, люди начинают понимать, что бедствия, которые их затрагивают, не во всём обусловлены природой».

Кони Сильва как психолог начала работать с Красным Крестом сразу после урагана «Митч», помогая людям вернуться к прежней жизни. Она остро осознаёт значение психологической составляющей для повышения информированности населения – крайне важного элемента программы по проблемам изменения климата на Атлантическом побережье.

Несмотря на трагедию островов Мискито, где люди, пропустившие крайний срок, назначенный для эвакуации, очевидно, тем самым предопределили для себя печальный исход, следует всё же сделать вывод, что ураган «Феликс» подтвердил желание индейцев мискито и дальше жить на своих изолированных территориях.

«Наши никарагуанские коллеги говорят, что мы должны попробовать донести идеи о важности подготовки к бедствиям до молодёжи», – говорит Эстер Бэрэнд, координатор проектов Красного Креста Нидерландов по преодолению последствий изменений климата в Центральной Америке. Она постоянно работает в Гватемале и прибыла в Манагуа за день до того, как «Феликс» нанёс удар.

Но какие идеи выйдут на первое место после «Феликса»? «Первоначальные оценки уязвимости, которые мы провели, показали, что люди больше всего боятся наводнений», – говорит Бэрэнд. «Но «Феликс» отличался ветром 5-й категории, и на побережье, по крайней мере, сильных наводнений не было».

А суть теперь в том, что действительно имеется противоречие между готовностью к наводнению и готовностью к сильному ветру. «При урагане 5-й категории меньше всего хочется оказаться на возвышенном месте в высотном здании, – добавляет Бэрэнд. – «Феликс» бросил нашему проекту мощный вызов, но это – тот вызов, который мы не можем не принять».

Разрушения, вызванные ураганом «Феликс» в Крукире, Никарагуа. Были разрушены практически все деревянные постройки. Немногие уцелевшие здания были из бетона. Фото: Алекс Винтер/Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.





Красный Крест и Красный Полумесяц
Руководство по вопросам климата

Охрана здоровья и медицинская помощь



Охрана здоровья и медицинская помощь

На протяжении всей истории человечества климат и здоровье были неразрывны. Некоторые разновидности климата – в общем, умеренный, тёплый, но не слишком жаркий, при низкой влажности и свежем ветре – считаются здоровыми от природы. Экстремальные погодные условия, по определению, могут причинить вред здоровью, а то и жизни.

В последнем (2007 год) докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) указывается, что «в настоящее время изменение климата способствует росту заболеваемости в мировом масштабе и преждевременной смертности» (см. *ниже приведённую таблицу*). И это будет продолжаться: можно ожидать того, что всё больше людей будет недоедать и страдать от вызванных этим заболеваний, с пагубными последствиями для роста и развития детей. Будет больше смертей, болезней и травм в результате жары, наводнений, штормов, пожаров и засух.

Исследования в умеренных регионах показали, что изменения климата принесут и пользу – например, сократится смертность от обморожений. Но «в целом», добавляют учёные, «негативное влияние роста темпе-

ратуры на здоровье во всём мире перевесит эту пользу, особенно в развивающихся странах».

И не только в них: «Наибольшему риску подвергаются: городская беднота, престарелые и дети, традиционные общества, крестьяне, ведущие натуральное хозяйство, и население прибрежных районов».

Вряд ли Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца избегнут последствий, которые изменение климата несет здоровью. Может окаться, что в ряде отраслей здравоохранения – в профилактике малярии, например – Национальным обществам предстоит сделать больше, и, может быть, гораздо больше той же работы, и в том же месте; или, возможно, им придётся делать то же самое, но в совершенно другом месте.

Или же они столкнутся с совершенно новыми проблемами, типа тепловых волн в Северной Европе.

Жарко, и всё жарче

Когда десятки тысяч людей собрались ранним июльским утром 2006 года в голландском городе Неймеген на ежегодные соревнования по спортивной ходьбе на дистанции до 50 км, они уже проклинали жару, за короткое время превысившую 30 °С. К концу первого дня (из запланированных четырёх дней) два участника скончались от теплового удара, а сотни сошли с дистанции. События развивались совершенно неожиданным образом.

Согласно прогнозам, температура в Неймегене должна была подняться до 36 °С, и организаторы, перед лицом ужасного выбора, решили отменить продолжение соревнований – впервые погода помешала мероприятию за всю его почти столетнюю историю.

По словам Флёр Энгель из Красного Креста Нидерландов, тогда «тепловые волны не считались серьёзным риском, несмотря на жестокую жару в Европе в 2003 году, унёвшую жизни почти 1400 голландцев» и более 33 тыс. человек в других европейских странах, в основном пожилых людей. Для Нидерландов, где схо-

Волонтер Красного Креста Нидерландов доставляет воду в период тепловой волны. Из-за изменений климата риск возникновения подобных тепловых волн стремительно возрастает. Фото: Красный Крест Нидерландов





«Те, кто при наводнениях теряет имущество, нуждается в психологической помощи»

ЭТЕЛЬ КАИМИЛА, МАЛАВИ

дятся устья трёх рек, а половина территории страны лежит ниже уровня моря, безусловно, *наводнения* являются гораздо более очевидной угрозой, чем жара.

Красный Крест Нидерландов (ККН) и Центр по изучению климата Красного Креста и Красного Полумесяца в Гааге в 2004 году приступили к реализации образовательной программы по проблемам изменения климата для своих отделений, в ходе которой волонтеры делали доклады об изменении климата и о работе в интэресах уязвимых слоев населения внутри страны и за границей. ККН обратился в правительство, и было решено разработать национальный план на случай наступления как тепловых волн, так и волн холода, сообщает Энгель, «но после нескольких совещаний в начале 2006 года никто ещё в полной мере не осознавал, что это неотложная проблема». Позднее, в том же году, после двух тепловых волн, дело наконец сдвинулось, и национальный план на случай тепловых волн был составлен.

Этот план стал результатом тесного сотрудничества между различными организациями и НРК. Он нацелен

на помочь людям, наиболее уязвимым в случае тепловых волн, и формулирует роли и задачи различных заинтересованных сторон – служб здравоохранения, врачей общей практики, домов престарелых, волонтерских организаций. План включает систему предупреждений об опасности для здоровья, рекомендации для волонтеров и наклейки с простыми советами о том, что делать при повышении окружающей температуры.

Теперь при возникновении летних тепловых волн Национальные общества во Франции, Нидерландах и других странах гораздо лучше, чем раньше, подготовлены к тому, чтобы навешивать старики, в одиночку изнывающих от зноя в своих квартирах, или чтобы раздавать бутылки с водой застрявшим в пробках автомобилистам – как это было, например, в Румынии во время жестокой жары 2007 года в юго-восточной Европе.

В Европе, и особенно в Северной Европе, где смертельная жара редкость, положение может стать ещё хуже. Британские учёные из Центра им. Хэдли Метеорологического бюро Великобритании предупреждают, что к 2040 году тепловая волна 2003 года в Европе может показаться нормальным явлением.

А что станет с небогатым югом, с низкоширотными тропическими странами, где, по мнению большинства наблюдателей, воздействие изменений климата будет гораздо более вредоносным?

В Африке южнее Сахары существует явление, которое можно описать как засуха – наводнение – засуха, и оно уже уносит многие тысячи жизней.

Африка: засуха – наводнение – засуха

Этель Каимила, координатор программ Красного Креста Малави, думает, что продолжительность жизни в её стране упала до 39 лет, в том числе и вследствие повторяющихся засух, которые вписываютя в модель изменения климата. «Скважины пересохли, – говорит она. – Из-за нехватки воды распространяются кожные заболевания, чесотка».

«Те, кто при наводнениях теряет имущество, нуждается в психологической помощи: им непонятно, почему это происходит так часто. Волонтерам надо учиться новым навыкам общения».

Согласно докладу Тапива Гомо из Международной Федерации (январь 2006 года): «Многие из районов [Малави], сильно пострадавших от наводнения, пережили засуху, что привело к возникновению голода».

Существует также опасность малярии, так как уходящие паводковые воды оставляют за собой стоячие водоёмы, где быстро размножаются комары – переносчики заболевания.

Национальное общество в Малави уделило особое внимание наличию убежищ, развернув палатки в подверженных наводнениям районах страны. После окончания сезона дождей, когда будут восстановлены жилища, палатки Красного Креста можно будет отправить на хранение до следующего раза.

Быстрая смена засухи наводнением, а наводнения – опять засухой создаёт новые, «комплексные» чрезвычайные ситуации в Африке – практически постоянное состояние стихийного бедствия, говорит Абдишакур Отовой, руководитель проекта по борьбе с засухой общества Красного Креста Кении. Большие массы людей вынуждены покинуть свои дома и переселиться в лагеря, где свирепствует ВИЧ.

«Наша политика», – сообщает он, – состоит в том, чтобы довести до людей необходимость адаптироваться, потому что это явление будет с нами ещё очень долго».

Роберт Аканкваса, возглавляющий борьбу со стихийными бедствиями в Красном Кресте Уганды, указывает, что данные наблюдений о погоде в Уганде за 1960–1970 годы «резко отличаются» от сегодняшних, но пока ещё неясно, является ли это симптомом полномасштабного изменения климата или однократным всплеском.

Но и в том, и в другом случае не оспаривается то, что участившиеся в стране наводнения приносят с собой дополнительный смертельный риск: холеру. «Теперь у нас с каждым сезоном дождей всё больше случаев холеры, – говорит Аканкваса, – главным образом в го-

родских районах». Это, вероятно, происходит как в результате изменений климата, так и бесконтрольного строительства, что ведёт к увеличению объёмов опасных ливневых стоков.

Тем не менее сотрудники Красного Креста Уганды проявляют оптимизм в реальной возможности Национального общества ответить на вызов. После вспышки холеры в 2007 году, когда примерно треть заболевших погибли, Национальное общество подготовило около 250 волонтеров в двух из наиболее пострадавших районов – Бундибуги и Хойма – с целью выявления причин и симптомов холеры, ведения больных, обеспечения гигиены и санитарии.

Кампания по информированию общественности по принципу «от двери к двери» охватила свыше 5000 домохозяйств и шесть начальных школ в Бундибуги. В Хойме лидеры общин даже приняли местные законы, чтобы улучшить санитарные условия в быту. На средства, экстренно выделенные Международной Федерацией, волонтеры смогли использовать мегафоны и показывать образовательные видеопрограммы в дни ярмарок и на религиозных и культурных собраниях.

Уганда говорит: холеру можно победить.

Лихорадка Рифт-Валли и тихое бедствие Танзании

Джулиус Кеджо, ответственный за готовность к бедствиям в Красном Кресте Танзании, вспоминает, как им повезло, что у них были гости из Кении примерно тогда, когда лихорадка Рифт-Валли (ЛРВ) была впервые выявлена у людей во время последней вспышки.

Кенийцы, гораздо лучше знакомые с ЛРВ и её симптомами, поняли, что кровь в моче скота в той деревне, которую они посещали, указывает на наличие смертельно опасного вирусного заболевания, которое передаётся заражёнными комарами и может передаваться человеку. Немногим позже опасения подтвердились, когда стало известно о пяти подтверждённых случаях в той же местности.



«Некоторые люди, с которыми мы встречались, проживали в одном и том же месте с 1960-х годов и ни разу не видели таких наводнений, как те, что случились недавно»

ДЖУЛИУС КЕДЖО, ТАНЗАНИЯ

«Население не получало достоверной информации о том, как предотвратить распространение заболевания, – вспоминает Джулиус, – и мы, Красный Крест, смогли подготовить листовки с нужными сведениями».

Но заболевание постепенно распространилось на десять административных районов Танзании, став причиной смерти почти половины из более чем 300 заболевших, по данным государственных органов. Сильнее всего пострадал центральный район Додома, где умерло 85 человек.

Прямой связи между наводнениями и недавней вспышкой заболевания не было установлено, но известно, что москиты-переносчики ЛРВ стремительно размножаются в затопленной местности. И, как утверждает Джулиус, «некоторые люди, с которыми мы встречались, проживали в одном и том же месте

с 1960-х годов и ни разу не видели таких наводнений, как те, что случились недавно».

В экстренном обращении Международной Федерации сухо говорилось: «С октября 2006 года Танзания испытывает воздействие экстремальных климатических условий. На всей территории страны идут дожди, с нарастающей интенсивностью. Некоторые озёра и реки вышли из берегов».

Наводнения, конечно, не новость для Танзании. «Однако в этом году характерными чертами бедствия, – говорится в обращении, – были его интенсивность, продолжительность и масштаб». Многие утверждают, что размеры бедствия были беспрецедентными, и его воздействие – наихудшим за многие годы.

Пострадавшие остались в ужасающих санитарных условиях, у них не было доступа к безопасной питьевой воде, они страдали от изнурительного зноя, который способствовал распространению заболевания. Красный Крест назвал наводнения в Танзании «тихим бедствием».

Лихорадка Рифт-Валли в Танзании, очевидно, также была результатом изменений количества переносчиков инфекционных заболеваний. Москиты, которые её переносят, оказались на крайне обширных затопленных площадях, где они могли размножаться и в течение более долгого времени.

По словам специалиста по климату и здравоохранению Кристи Эби из Вашингтона: «Цепочка причинно-следственных связей между изменением климата и изменениями состояния здоровья сложна, она включает такие факторы, как благосостояние, инфраструктура общественного здравоохранения, медицинская помощь, доступность пищи, безопасной воды и мер санитарии. Степень воздействия в будущем будет определяться не только климатом, но и факторами, не связанными с ним, и тем, насколько хорошо адаптируются люди».

Риски будут значительно выше в странах с малыми доходами, где уже сейчас проблема незддоровья велика, а система общественного здравоохранения относительно слаба. Это относится к таким странам, как островные государства Тихоокеанского региона и Папуа – Новая Гвинея.

Проблемы в раю

Страны Меланезии – Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы острова, Вануату и Фиджи наиболее подвержены наводнениям, циклонам и засухам, а также землетрясениям и цунами, безотносительно к климату. Старинное представление Запада о тихоокеанских островах как о рае сейчас выглядит крайне ироничным: это весьма небезопасный регион.

Папуа – Новая Гвинея – классический пример страны, которой угрожает смесь бедствий сейсмического характера и всё ухудшающихся экстремальных климатических условий; при этом страна очень плохо подготовлена к адаптации. Серьёзной проблемой также является малярия. Уже многие годы жители Папуа наблюдают за проникновением малярии в высокогорные районы по мере потепления климата.

Национальному обществу Папуа – Новой Гвинеи известно, что малярия уже проникла в отдалённые высокогорные районы, где она раньше не наблюдалась. Но, при весьма ограниченных ресурсах, ему затруднительно получить точные сведения по конкретной местности.

Другие страны, такие, как Тувалу и Кирибати, раскинулись на тысячи квадратных километров, и привлекательность городской инфраструктуры и экономические перспективы сминают жителей отдалённых островов с периферии страны в столицы. Это увеличивает нагрузку на иссякающие ресурсы воды и создаёт дополнительные проблемы со здоровьем, такие, как понос.

Разработка песка и гравия часто осложняет воздействие повышения уровня моря, а нехватка земли на этих маленьких коралловых атоллах заставляет людей селиться в местностях, затапливаемых частыми «королевскими приливами». Красный Крест Тувалу впервые мобилизовал свою аварийно-спасательную группу для помощи государственным органам при эвакуации тех, чьи дома были сметены таким приливом.

В Самоа системы поселений по-прежнему надёжны и обеспечивают безопасность – через них главным об-

разом и предоставляются государственные услуги. Тем не менее растёт число людей, не включенных в традиционные системы помощи: кто-то, например, переезжает в город в надежде на лучшую жизнь для своих семей, кто-то прибывает в Самоа из других стран, есть и такие, кто был отвергнут своими соплеменниками за разные правонарушения – они остаются на обочине жизни, не имея доступа к нормальным услугам здравоохранения.

Такие группы подвержены существующим и будущим климатическим рискам из-за своего социально-экономического статуса и зачастую уже испорченного здоровья. Для повышения их жизнестойкости используется оценка уязвимости и потенциала, проводимая в рамках проекта по проблемам изменения климата Красного Креста Самоа. Производится также вакцинация против тифа, решаются и другие проблемы здравоохранения.

На конференции по изменению климата, организованной Центром по изучению климата Федерации Красного Креста и Красного Полумесяца в Гааге в 2007 году, представители многих Национальных обществ обменивались рассказами об изменениях в развитии разных заболеваний, возможно, обусловленных изменениями климата, от вспышек малярии на Ямайке и Мадагаскаре до лихорадки денге в Палау. Возникают новые риски для здоровья, и Движение Красного Креста и Красного Полумесяца должно быть готово к изменяющимся угрозам.

Охрана здоровья и медицинская помощь

С чего начать?

Гуманитарная миссия Красного Креста и Красного Полумесяца состоит в улучшении жизни наиболее уязвимых людей, и их здоровье играет главную роль. Как мы увидели из вышеизложенного, Национальные общества по всему миру уже пытаются бороться с новыми угрозами здоровью, очевидно, обусловленными изменением климата.

Поэтому необходимо обратиться к активным стратегиям, концепциям и мерам, чтобы снизить нагрузку риска заболеваний на наиболее уязвимые группы. Учёт воздействия на здоровье человека, вероятно, повлияет на общие аспекты программ Национальных обществ по борьбе с бедствиями, снижению рисков и охране здоровья.

Но с чего же начать?

1-й шаг: Сбор общей справочной информации

Для того чтобы обобщить воздействие изменений климата на здоровье, первым шагом будет формирование правильного понимания характера меняющихся рисков, которые могут угрожать вашей стране. Оно станет частью оценки климатических рисков в национальном масштабе, описывая воздействие изменений климата на страну в интересах вашего Национального общества (см.

«Начало работы: С чего начать», 3-й шаг).

Определите все возможные результаты воздействия изменения климата на здоровье в вашей стране, соберите дополнительные сведения от партнёрских организаций и учреждений, таких, как Министерство здравоохранения и профессиональные учреждения здравоохранения.

Помочь в оценке рисков могут следующие вопросы:

- Имеется ли у нас связь с нужными экспертами, организациями и учреждениями, чтобы правильно оценить риски для здоровья, создаваемые изменением климата, в нашей стране?
- Определено ли нами возможное воздействие изменений климата на здоровье в наших различных программах?
- Осознаём ли мы возможность воздействия изменений климата на здоровье или вспышек заболеваний в связи с этим, или иных уязвимых участков в разных регионах страны?

2-й шаг: Определение приоритетов и учет изменения климата в стратегии Национального общества

Повышение осведомлённости о воздействии изменения климата на здоровье внутри рядов самого Национального общества – хоро-

шее начало. Для определения приоритетных действий полезно составить списки основных заболеваний по различным целевым регионам. Поскольку вспышки заболеваний часто обусловлены экстремальными погодными явлениями и бедствиями, то и приоритеты должны быть тесно связаны с мерами реагирования на бедствия и деятельность по снижению рисков. Воздействие изменения климата на здоровье также может быть учтено в программах социальной защиты. При этом важно включить деятельность, связанную с преодолением последствий изменения климата, и в другие программы по охране здоровья; например, программы первой помощи на уровне сообществ, или программы обучения первой помощи, совместные программы по содействию здоровому образу жизни или профилактике заболеваний. Эти программы также должны предусматривать меры по борьбе с заболеваниями, роста или появления которых можно ожидать при изменении климата, например диарея.

Источником вдохновения могут стать программы, успешно реализованные в других странах, например раздача обработанных специальными средствами надкроватных москитных сеток для профилактики малярии в рамках кампаний по вакцинации от кори и полиомиелита, с регулярными посещениями волонтеров из сообществ.



Одно из целевых сообществ программы по Подготовке к Чс Национального Общества Красного Полумесяца Республики Казахстан проводит симуляционные упражнения по оказании первой доврачебной помощи и эвакуации пострадавших. Автор: Национальное Общество Красного Полумесяца Республики Казахстан.

Каждый год на протяжении нескольких лет Национальные Общества Красного Полумесяца Центрально-Азиатских государств готовят местные сообщества к потенциальным бедствиям. Каждый должен уметь защитить себя и своих близких от стихии.

Помочь в определении приоритетных рисков и подготовке к ним могут следующие вопросы:

- В полной ли мере мы используем имеющуюся информацию о погоде и климате, которая может помочь в прогнозировании их воздействия на здоровье?
- Необходимо ли наращивание потенциала наших программ по охране здоровья?
- Готовы ли мы к преодолению определённых нами воздействий, к примеру, неполноценного питания, вспышек инфекционных заболеваний, вызванных изменениями состава переносчиков, экстремальной жары?
- Направляем ли мы лекарственные средства и предметы медицинского снабжения в нуждающиеся районы, подверженные бедствиям?

Далее Национальное общество может в зависимости от приоритетов приступить к осуществлению нижеизложенных мер.

3-й шаг:

Повышение готовности к реагированию и планирование на случай чрезвычайных обстоятельств

Определите новые виды деятельности или увеличьте интенсивность тех, уже осуществляемых, видов деятельности, которые могут оказаться эффективными в наиболее распространённых случаях ухудшения здоровья, связанных с изменениями климата.

Вопросы, требующие ответа:

- Можем ли мы содействовать применению государственных мер по охране здоровья или поддерживать его на разных уровнях общества?
- Не требуется ли дополнительное

финансирование для проведения мероприятий по охране здоровья или расширения существующих программ?

- Что делалось в других странах (или другими организациями), чтобы избежать вспышек трансмиссивных болезней, понизить уязвимость и улучшить неблагоприятные гигиенические условия?
 - Отслеживаем ли мы заболевания, которые могут появиться из-за изменения климата? Готовимся ли мы к столкновению с неизвестными заболеваниями, собирая информацию или запрашивая рекомендации у других Национальных обществ, которые с этими заболеваниями уже сталкивались?
 - Требуется ли дополнительная подготовка волонтерам, чтобы они могли заниматься, к примеру, вопросами охраны здоровья и санитарии, или инфекционными заболеваниями и эвакуацией?
- Включено ли обучение профилактике и противодействию угрозам для здоровья в текущие образовательные программы местных сообществ?

4-й шаг:

Снижение риска бедствий

Тревога при тепловых волнах во Франции, применение водяных насосов в Никарагуа оказались эффективными способами снижения воздействий изменения климата на здоровье людей.

Но как нам добиться структурного охвата воздействий изменения климата в нашей стране?

- Пропаганда и создание долгосрочных партнёрств во всех слоях общества
- Крупные программы, например, такие как Национальный план, на

случай тепловых волн в Нидерландах и программы ВОЗ Euroheat (см. www.euro.who.int)

- Здравоохранение на уровне местных сообществ: Требуется ли дополнительное обучение волонтеров? Каких знаний не хватает местным сообществам? Что можно сделать, чтобы снизить риски на основе оценки уязвимости?
- Примеры практических действий по снижению рисков: создание семенных фондов в качестве меры безопасности, оборудование надземных хранилищ для запасов пищи и семян, сбор и хранение воды, кампании на местном уровне по очистке мест размножения переносчиков заболеваний, образовательные программы в местных общинах для повышения осведомлённости о профилактике заражения и лечении заболеваний, системы раннего предупреждения.

5-й шаг:

Совершенствование системы раннего предупреждения

Совместно с другими организациями Красный Крест и Красный Полумесяц могут использовать системы раннего предупреждения для снижения воздействия на здоровье экстремальных погодных явлений, связанных с изменением климата, таких, как экстремальная жара, штормы, наводнения и засухи, а также по возможности вспышек малярии и иных заболеваний.

Существуют разные сайты, предупреждающие о таких экстремальных погодных явлениях и (или) их воздействии на здоровье, и предоставляющие сезонные прогнозы (см. «Борьба с бедствиями»).

Разрабатываются модели для прогнозирования расположения возможных очагов менингита, что позволит использовать целевым назначением имеющиеся ограниченные запасы вакцин.

Вопросы, требующие ответа:

- Кого следует оповещать о возможном тревожной ситуации? Какие группы населения, соответствующие органы власти, организации, учреждения, органы здравоохранения? Каких оповещать? Какие группы населения считать уязвимыми, и какая информация необходима для эффективного реагирования на предупреждения? Какое обучение потребуется, чтобы реакция была правильной?
- Существуют ли прогнозы заболеваний или аллергий, для которых используются модели на основе учёта (погодных) условий, позволяющие прогнозировать факторы воздействия на здоровье, например малярию, менингит, пыльцу, озон? Используем ли мы имеющуюся информацию, чтобы подготовиться: запастись москитными сетками, противохолерными наборами?
- Осуществляется ли активное или пассивное наблюдение, или его необходимо организовать – обучить волонтеров (руководство для волонтеров на случай эпидемии)?

6-й шаг:

Повышение информированности, установление партнёрских отношений и пропагандистская работа

Чтобы облегчить адаптацию, необходимо повысить уровень информированности населения о воздействии изменения климата

на здоровье. В целях расширения охвата Международная Федерация сформировала глобальные альянсы для решения крупных задач по охране здоровья, такие, как Глобальное партнёрство по борьбе с малярией, и работает совместно с негосударственными организациями (НПО) и агентствами ООН по сектору «Вода, Санитария и Гигиена» (WASH). Эти и другие партнёрства могут послужить основой для решения проблем воздействия изменений климата на здоровье.

Национальные общества находятся в исключительно выгодном положении, чтобы привлечь внимание мирового сообщества к уязвимым местам и возможностям подвергающихся риску поселений, чтобы мобилизовать все силы на оказание им поддержки, благодаря тому, что их отделения работают в сообществах по всему миру.

Ввиду огромного воздействия, которое экстремальные погодные условия, обусловленные изменением климата, оказывают на здоровье, пропагандистская работа Красного Креста/Красного Полумесяца приобретает исключительное значение.

Вопросы, требующие ответа:

- Ориентирована ли информация для повышения осведомлённости населения на нужды конкретного сообщества, помогает ли она людям адаптироваться к новым ситуациям в сфере охраны здоровья, возникающим в связи с изменением климата?
- Объединена ли деятельность по повышению осведомлённости населения с другими мероприятиями

тиями, осуществляемыми в сообществе?

- Создаёт ли Национальное общество партнёрства, которые могут содействовать ему в решении проблем воздействия изменения климата на здоровье?
- Занимается ли Национальное общество пропагандистской работой, которая поможет ему в решении проблем воздействия изменения климата на здоровье?

7-й шаг:

Оценка

При проведении регулярной оценки убедитесь, что Национальное общество на постоянной основе оценивает изменения рисков для здоровья. Ежегодные воздействия изменения климата должны подвергаться оценке, а прогнозы на наступающий год – учитываться в программах (см. таблицу 2).

Список контрольных вопросов

- Собрать общую информацию о возможных проявлениях воздействий изменения климата на здоровье в вашей стране.
- Провести обсуждение в Национальном обществе и определить первоочередные задачи.
- Определить, в какой степени планы по борьбе с бедствиями и ликвидации чрезвычайных ситуаций включают новые риски для здоровья.
- Включить риски для здоровья в свою стратегию по снижению рисков бедствий, и при необходимости уделить внимание этим рискам в ходе своих кампаний.
- Усовершенствовать систему раннего предупреждения о вспышках заболеваний, которые могут быть обусловлены изменением климата.

- Противодействуйте рискам, связанным с изменением климата, вместе с имеющимися партнёрами по охране здоровья, и объединяйте усилия в практических действиях, при повышении информированности населения и в пропагандистской работе.

«Подводные камни»

Существует опасность, что при преувеличеннной реакции на вспышку нового заболевания среди населения может возникнуть паника. Поэтому очень важно получать достоверную информацию, чтобы принимать правильные меры.

Если вследствие изменения климата местность стала более благоприятной для переносчика заболеваний, то это вовсе не значит, что заболевание возникнет автоматически – на него могут повли-

ять и многие другие факторы. Соответственно, имеются следующие возможности: усилить действие факторов, препятствующих развитию заболевания, отслеживать это развитие и, если возможно, пресечь его в зародыше.

Возможности

Учитывая, что изменение климата ведет к изменению географического ареала распространения ряда заболеваний, Национальным обществам может потребоваться укрепление трансграничного сотрудничества в мониторинге, выявлении и реагировании на новые риски для здоровья. Это может привести к улучшению управления здравоохранением на региональном уровне.

найти на сайте www.climatecentre.org, включая обновления и ссылки на соответствующие документы и источники информации, списки контрольных вопросов, образцы и примеры передового опыта.

Общие руководства и документы о политике Красного Креста и Красного Полумесяца в области здравоохранения, например информация об охране здоровья в чрезвычайных ситуациях, о воде и санитарии, об эпидемиях, можно найти на сайте www.ifrc.org.

Сайт Всемирной Организации Здравоохранения (www.who.int) содержит информацию о многих проблемах охраны здоровья, в том числе и о связанных с изменением климата.

Дополнительная информация

Все сведения, содержащиеся в настоящем руководстве, можно

Таблица 2. Обзор рисков для здоровья, связанных с изменением климата

Возможные воздействия изменения климата на здоровье	Заболевания и преждевременная смерть	Механизмы болезни	Возможные меры для адаптации
Изменения состава переносчиков инфекционных заболеваний	Малярия, денге, вирусная лихорадка Западного Нила, лейшманиоз, болезнь Лайма, шистосомоз	Болезни передаются переносчиками или промежуточными хозяевами (москитами, песчаными блохами, клещами, улитками, грызунами). Изменения климата могут привести к изменениям ареалов обитания переносчиков/хозяев, и/или смене сезона передачи. Влияние на малярию имеет смешанный характер в зависимости от региона. Скот также уязвим: например, лихорадка Рифт-Валли, африканская катаральная лихорадка, которые могут оказать воздействие на доступность пищи	Дополнительное наблюдение для выявления и предотвращения эпидемий при изменении состава переносчиков. Медицинская подготовка, увеличение поставок предметов медицинского снабжения в новые регионы. Системы раннего предупреждения, образовательные программы в общинах, информирование, мобилизация, использование москитных сеток (с инсектицидом длительного действия), меры по контролю за переносчиками, например местные кампании по очистке и ликвидации мест размножения москитов

Возможные воздействия изменения климата на здоровье	Заболевания и преждевременная смерть	Механизмы болезни	Возможные меры для адаптации
Заболевания, развивающиеся при повышении температуры, влажности или при засухе	Дизентерия, холера, менингит, кожные заболевания, пищевые отравления	Температура непосредственно влияет на заболеваемость желудочно-кишечными инфекциями. Возможным последствием диареи является истощение. Менингит связан с засухой. Пищевые отравления: например, отравления моллюсками, сальмонеллэс обусловлены повышением температуры	Контроль качества воды и пищи, доступ к безопасной воде, соблюдение санитарных норм, канализация, санитарное просвещение, оральная регистрация. Медицинская подготовка, увеличение поставок предметов медицинского снабжения.
Смертельные случаи, травмы и заболевания вследствие экстремальных погодных условий: штормов, ураганов, ливневых дождей, наводнений и/или засух и лесных пожаров	Бедствия: риск внезапной смерти и травмы, воздействие на психическое здоровье Высокий риск заболеваний, передающихся через воду: малярия, дengue, острые кишечные инфекции, холера Недоедание	Смертельные случаи и травмы вследствие затоплений, ущерб от шторма (разрушение инфраструктуры, жилья), оползни, эрозия берегов рек и т.п. Некоторые переносчики могут размножаться в воде после экстремальных погодных явлений, таких, как штормы или наводнения. Лептоспироз (болезнь Вейя) может передаваться через контакт с грызунами/патогенными микроорганизмами после наводнений. Обильные ливни или засуха могут вызвать заражение воды микробами или химическими веществами, или привести к дефициту воды, увеличивая риск заболеваний. Засухи/наводнения могут вызвать неурожай и последующий голод. Перемещение населения, утрата доходов могут привести к голода и заболеваниям	Борьба с бедствиями, снижение общественных рисков, оценка уязвимости и потенциала. Системы раннего предупреждения для уязвимых районов, обучение эвакуации, обучение волонтеров, посадка мангровых деревьев для защиты прибрежной зоны, убежища, надземные хранилища для пищи и семян, дома на высоких основаниях, подпорные стены, дамбы, переход на другие виды сельскохозяйственных культур/домашнего скота и сроки сева/сбора урожая, сбережение воды, строительство резервуаров для воды и противопожарных полос, обучение населения новым приносящим доход навыкам для работы в городах

Возможные воздействия изменения климата на здоровье	Заболевания и преждевременная смерть	Механизмы болезни	Возможные меры для адаптации
Смертельные случаи, травмы и заболевания вследствие экстремальных погодных условий: тепловых волн, высокой температуры воздуха	Смертность от жары, тепловой стресс, тепловой удар, обезвоживание, сердечные приступы. Заболевания, связанные с повышением температуры (см. выше)	городская беднота, престарелые, младенцы, хронические больные и представители ряда профессий. Есть и некоторая польза, но отрицательные воздействия перевешивают сокращение смертности от холода. Уменьшение снежного покрова, таяние ледников может привести к сезонному дефициту воды	тревоге в СМИ, оповещение заинтересованных организаций, просвещение в отношении воздействия на здоровье (в рамках программ первой помощи и социальной помощи), повышение информированности о всех рисках
Заболевания, связанные с качеством воздуха	Рост заболеваемости и смертности от кардио-респираторных заболеваний	Риски, связанные с качеством воздуха, обусловлены: образованием озона на уровне земли в городских районах в присутствии тепла и солнечного света; загрязнениями вследствие лесных пожаров; изменениями распространения и сезонного характера аллергенных видов пыльцы, например <i>Ambrosia artemisiifolia</i>	Системы оповещения. Санитарное просвещение. Повышение информированности о всех рисках. Значительная польза для здоровья от акций по снижению выбросов парниковых газов.
Воздействие повышения уровня моря: проникновение солёной воды и эрозия берега	Недоедание, заболевания, передающиеся через воду	Воздействие наводнений описано выше. Подъем уровня моря влияет на жизнеобеспечение и сельское хозяйство: утрата посевов, дефицит ресурсов пресной воды; потеря доходов от туризма и т.п. может привести к недоеданию. Перемещение населения может усугубить недоедание и заболеваемость. Это воздействие может ухудшиться вследствие обесцвечивания/гибели кораллов и снижения уловов	Образовательные программы для крестьян под руководством специалистов по различным посевным культурам; посадка мангровых деревьев, защита рифов

Le Groupe de Travail du GIEC II (2007).

Глоссарий

Адаптация

Приспособление к фактическим или ожидаемым изменениям климата с целью снижения негативного воздействия или использования открывшихся возможностей.

Бедствие

Ситуация, при которой угроза (например, шторм или иное экстремальное погодное явление) отрицательно воздействует на уязвимых граждан или местные сообщества в такой степени, что подвергается непосредственной угрозе их жизнь или наносится существенный ущерб экономическим и социальным структурам, что подрывает их способность к выживанию или восстановлению.

Береговая эрозия

Перемещение береговой линии в сторону суши под действием волн и течений. Береговая эрозия может усугубляться вследствие повышения уровня моря и усиления штормов в связи с изменением климата.

Борьба с бедствиями

(снижение риска бедствий)

Систематический процесс реализации программ, стратегий и мероприятий, направленных на сокращение воздействий природных бедствий и связанных с ними экологических и технологических бедствий. Сюда относится, помимо прочего, снижение риска бедствий, готовность к ним, реагирование на них, восстановление и реабилитация после бедствий.

Восстановление после бедствий

Решения и мероприятия, реализуемые после бедствия в целях восстановления или улучшения условий жизни пострадавшего сообщества.

Восстановление

См. «Восстановление после бедствия».

Глобальное потепление

Повышение средней температуры на Земле, вызванное увеличением количества парниковых газов в атмосфере. СМИ часто используют этот термин в статьях, посвященных «изменению климата» (концепции, составными частями которой являются глобальное потепление, а также иные изменения).

Готовность к бедствиям

Мероприятия, способствующие спланированному, своевременному и эффективному реагированию отдельных граждан и местных сообществ в целях снижения воздействия бедствия и ликвидации последствий (будущего) бедствия.

Готовность к бедствиям

на уровне сообществ

Процесс, направленный на развитие и реализацию стратегий и мероприятий по обеспечению готовности к бедствиям (а часто и снижению их риска) с учетом целесообразности их применения в местных условиях.

Гуманитарные ценности

Ценности, которые определяют характер гуманитарных действий. К таким ценностям, основанным на фундаментальных принципах Дви-

жения Красного Креста и Красного Полумесяца, относятся защита жизни, здоровья и достоинства человека, уважение к окружающим и принятие на себя ответственности за оказание им помощи без дискриминации по признакам национальности, расы, пола, религиозных убеждений, принадлежности к определенному классу или политических взглядов.

Изменение климата

Любое изменение климата во времени. В принципе изменение климата может быть вызвано природными процессами или являться результатом деятельности человека. СМИ часто говорят о «глобальном потеплении» (повышении средней температуры на нашей планете), что на самом деле представляет собой лишь одно из проявлений глобального изменения климата. К другим таким проявлениям относятся изменение характера атмосферных осадков или изменение частоты или интенсивности экстремальных погодных явлений. В контексте Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК или UNFCCC (UN Framework Convention on Climate Change) этот термин связан с деятельностью человека, которая ведет к изменению состава атмосферы, в частности, к выбросам парниковых газов вследствие сжигания ископаемого топлива.

Киотский протокол

Первый протокол, приложенный к Рамочной Конвенции ООН об

изменении климата (РКИК – международный договор об изменении климата). Киотский протокол предусматривает юридические обязательства промышленно развитых стран по сокращению выбросов парниковых газов в этих странах до 2012 года, он выключает ряд механизмов финансирования для адаптации к изменению климата. Принят в 1997 году, вступил в силу в 2005 году. Ожидается, что следующим будет принят второй протокол к РКИК, который должен быть готов к ратификации в 2009 году.

Климат

Усредненная погода. Средние значения и изменения температуры, атмосферных осадков, ветра и т.п. в течение сравнительно длительного промежутка времени (обычно 30 лет). Разницу между погодой и климатом иллюстрирует популярное выражение: «Климат – это то, что ждешь. Погода – это то, что получаешь».

Комплексное бедствие

Бедствие, вызываемое не одной коренной причиной (например, штормом), а сочетанием факторов, к которым могут относиться экстремальное погодное явление, конфликт и (или) миграция, экологическая деградация и иные проблемы. Вероятность комплексных чрезвычайных ситуаций повышается вследствие изменения климата, что может привести к изменению характера угроз и расширению уязвимости.

Международная Федерация (обществ Красного Креста и Красного Полумесяца)

Крупнейшая гуманитарная организация в мире, основанная в 1919 году. В состав Международной Федерации входят 186 членских

обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Секретариат в Женеве и свыше 60 представительств, оказывающих поддержку деятельности Федерации в стратегически важных регионах мира.

Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК)

Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), являющаяся наиболее надежным источником знаний об изменении климата, была создана в 1988 году с целью проведения оценки научной, технической и социально-экономической информации. Один раз в 5–6 лет эта группа выпускает свои оценки, основанные главным образом на выполненном экспертами группы обзоре опубликованной научно-технической литературы об изменении климата, его потенциальном воздействии и возможностях адаптации и ослабления этого воздействия.

Муссон

Ветер, преобладающий в определенный сезон в тропических и субтропических регионах. Продолжается несколько недель и вызывает значительные изменения в атмосферных осадках.

Национальное общество

Общество Красного Креста и Красного Полумесяца конкретной страны, являющееся членом Международной Федерации.

Оказание помощи/реагирование на бедствие

Согласованные действия, направленные на удовлетворение нужд лиц, пострадавших от бедствия.

Осадки

Дождь, снег или град.

Ослабление

Этот термин имеет разные значения для специалистов-практиков, занимающихся проблемой изменения климата, и местных сообществ, борющихся с бедствиями, что часто вызывает смешение понятий.

Ослабление (борьба с бедствиями)

Меры, направленные на смягчение или снижение остроты воздействия бедствия. К ним относятся: строительство подпорных стен и водохранилищ, восстановление лесов для предотвращения оползней. С точки зрения учета изменения климата местным сообществом, эти меры можно назвать «адаптацией», так как они способствуют снижению отрицательного воздействия климатических изменений.

Ослабление (изменение климата)

Меры, направленные на сокращение концентрации парниковых газов в атмосфере, то есть в конечном итоге уменьшение масштабов изменения климата. К ним относятся: сохранение энергоносителей, использование возобновляемой энергии, например энергии ветра или солнца вместо угля, нефти и газа; и посадка деревьев, поглощающих диоксид углерода из атмосферы.

Оценка уязвимости и потенциала (ОУП)

Механизм, широко используемый Красным Крестом и Красным Полумесяцем с целью выяснения преимуществ и недостатков, которыми обладают люди, подвергающиеся риску бедствия. Выполнение оценки уязвимости и потен-

циала позволяет выявить испытываемые сообществом риски и используется при разработке стратегий для их снижения.

При выполнении оценки собирается информация в виде карт сообщества, исторических и сезонных календарей, инвентаризаций, исследования жизнедеятельности и других исследований, а также бесед с местным населением. Совершаются «исследовательские» прогулки, в ходе которых сотрудники и волонтеры Красного Креста и Красного Полумесяца обходят данную местность вместе с жителями, знакомясь с основными угрозами и социальными и физическими особенностями. Собранная таким образом дополнительная информация позволяет уточнить и проверить сделанные в ходе оценки выводы.

Парниковый газ (ПГ)

Газ, в том числе диоксид углерода или метан, поглощающий и повторно испаряющий инфракрасное излучение. Когда в результате загрязнения среды эти газы поступают в атмосферу Земли, они (подобно парнику) задерживают больше солнечной энергии, вызывая нагрев земной поверхности и изменение климата.

Повышение уровня моря

Увеличение среднего уровня моря или океана. Уровень моря на Земле повышается вследствие увеличения ее температуры под воздействием: (1) льда, тающего в горах и ледниках и ведущего рост объема воды в океане; и (2) расширения более теплой воды в океанах, так как она занимает больший объем. Уровень моря в конкретной местности определяется сочетанием глобального повышения

уровня моря и подъемом или оседанием суши (например, вследствие геологических процессов).

Природные угрозы

Природные явления, которые могут причинить ущерб людям или их имуществу. Природные угрозы можно классифицировать по их источнику: геологические (например, землетрясения и извержения вулканов), гидрометеорологические (например, наводнения, периоды жаркой погоды, штормы) и биологические (например, заражение паразитами и нашествия саранчи). Вероятность некоторых природных угроз может возрастать в результате изменения климата под влиянием техногенного воздействия.

Проникновение соленой воды

Повышение минерализации подземной пресной воды у побережья. Может вызываться избыточным водозабором из пресного источника или повышением уровня моря.

Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (РКИК)

Всемирный договор, целью которого является предотвращение опасного изменения климата путем сокращения выбросов парниковых газов и оказания поддержки развивающимся странам в борьбе с неотвратимыми изменениями. Решения принимаются ежегодно проводимой Конференцией сторон (КС). РКИК была подписана в 1992 году и ратифицирована большинством государств в 1994 году.

Раннее предупреждение

Распространение своевременной и эффективной информации о грозящем бедствии, которая позволяет принимать меры по

предотвращению бедствия или подготовке действенного реагирования. Системы раннего оповещения зависят от выполнения ряда действий: выявление угрозы и опасных зон; мониторинг и прогнозирование; разработка и распространение четких предупреждений среди политических властей и населения; и выполнение целесообразных и своевременных мероприятий в качестве реакции на предупреждения.

Реабилитация после бедствия

Комплекс мероприятий, проводимых после бедствия с целью возобновления работы основных услуг, устранения физического ущерба и ремонта коммунального хозяйства, оживления экономической деятельности и оказания психологической и социальной поддержки лицам, выжившим в бедствии.

Риск

Вероятность вредных последствий воздействия угроз на уязвимые объекты.

Сезонное прогнозирование

Прогнозирование вероятных погодных условий в определенном регионе на определенный период времени (например, месяц или сезон) на основе наблюдаемых и прогнозируемых океанических и атмосферных условий. Такие прогнозы, составляемые иногда на несколько месяцев вперед, могут оказаться полезными для подготовки к различным чрезвычайным ситуациям, от ураганов до малярии.

Снижение риска бедствий

Предпринимаемые на всех уровнях меры, направленные на ликвидацию ущерба от бедствий путем ослабления воздействия различных угроз и снижения уязвимости населения. В основе действенных

мероприятий по снижению риска бедствий лежит системный подход к снижению уязвимости человека, социально-экономической обстановки и экологии перед лицом природных бедствий.

Тайфун

См. «Тропический циклон».

Трансмиссивная болезнь

Болезнь, которая передается насекомым или иным организмом (вектором), например малярия или тропическая лихорадка. На распространение трансмиссивных болезней может влиять климат, так как температура и атмосферные осадки отражаются на распределении возбудителей болезни и (или) на сезоне передачи болезни.

Тропический циклон

(иногда называемый просто циклоном)

Жестокий штурм с завихрениями, сопровождаемый сильным ветром и дождем. Самые сильные виды циклонов называют ураганами (в Северной Атлантике, северо-восточной части Тихого океана восточнее линии перемены дат или в южной части Тихого океана восточнее 160-го меридиана) или тайфунами (в северо-западной части Тихого океана западнее линии перемены дат). Тропические циклоны формируются и усиливаются только над теплой водой, а их интенсивность, вероятно, возрастает вследствие потепления поверхности океана, вызванного глобальным потеплением.

Угроза

Потенциально опасное физическое явление, которое может привести к смерти или телесным повреждениям, материальному ущербу, социально-экономическому

потрясению или деградации окружающей среды.

Управление климатическими рисками

Подход к систематическому управлению рисками, отражающимися на различной деятельности, стратегиях или инвестициях, на основе учета риска переменчивости и экстремальных погодных явлений, а также учета долгосрочного изменения климата. По мнению Красного Креста и Красного Полумесяца, управление климатическими рисками обеспечивает решение задач, которые всегда решались в рамках борьбы с бедствиями, охраны здоровья и медицинской помощи и т.д., но при этом учитывается (1) то, как меняются риски; и (2) возможности снижения рисков, помимо готовности к реагированию на произошедшее событие.

Ураган

См. «Тропический циклон».

Уязвимость

Степень, в которой определенная угроза может затронуть человека или предмет (начиная от внезапных явлений, например шторм, и заканчивая долгосрочным изменением климата). Уязвимость зависит от физических, социальных, экономических и экологических факторов и процессов. Она связана, к примеру, с местом проживания людей, прочностью их домов, степенью устойчивости урожая при неблагоприятной погоде или с организацией маршрутов эвакуации и убежищ.

- Физическая уязвимость связана со средой обитания, она характеризует подверженность внешнему воздействию.

- Экономической уязвимости подвержены менее обеспеченные классы или касты, наиболее молодые и старые люди и т.д. При бедствиях они терпят пропорционально больший ущерб, а их способность к восстановлению ограничена. Аналогичным образом, у экономики, в которой отсутствует диверсифицированная производственная основа, меньше возможностей восстановиться после бедствия, что также может вызвать вынужденную миграцию.

- Экологическая уязвимость связана с масштабом деградации природных ресурсов, включая исчезновение лесов, истощение рыбных запасов, падение плодородия почвы и нехватку воды, которые угрожают продовольственной безопасности и здоровью человека.

Экстремальное погодное явление

Экстремальная редкая для данной местности погода, например, чрезвычайно интенсивные атмосферные осадки, экстремальная жара, ураганный ветер чрезвычайной силы. По определению, характеристики того, что называют «экстремальной погодой» зависят от конкретной местности. Часто к такой погоде относят явления, происходящие реже одного раза за каждые 30, 50 или 100 лет.

Явление Эль-Ниньо/Колебания Южного океана (ЭНСО)

Аномалия температуры морской поверхности и атмосферного давления на тропических широтах Тихого океана, которая возникает приблизительно через каждые 4–7 лет и может вызвать измене-

ния в сезонных осадках в ряде регионов планеты (крупные регионы Африки, Латинской Америки, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского побережья). Цикл ЭНСО состоит из двух фаз: Эль-Ниньо (в переводе с испанского «малыш») и Ла-Нинья («малышка»).

Настоящий глоссарий включает определения из таких источников, как Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, 4-й оценочный отчет Межправительственной группы экспертов по изменению климата и документы ООН – Программа развития ООН и Рамочная адаптационная политика Глобального экологического фонда, а также Международная стратегия уменьшения опасности бедствий ООН. Определения были сокращены или адаптированы с учетом требований аудитории.

Сокращения

ББ Борьба с бедствиями

ВИЧ Вирус иммунодефицита человека

ВМО Всемирная метеорологическая организация

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

ГБУС Готовность к бедствиям на уровне сообществ

ГОКЧС Группа оценки и координации при чрезвычайных ситуациях

ГЧР Группа чрезвычайного реагирования

ГЭФ Глобальный экологический фонд

КС Конференция Сторон (Рамочной Конвенции ООН по изменению климата)

МГЭИК Межправительственная группа экспертов по изменению климата

МИИКО Международный институт по исследованию климата и общества

МККК Международный комитет Красного Креста

МСУОБ ООН Международная стратегия уменьшения опасности бедствий ООН

НПО Неправительственная организация

НПДА Национальная программа действий по адаптации

ОККР Общество Красного Креста Руанды

ОККЭ Общество Красного Креста Эфиопии

ОУП Оценка уязвимости и потенциала

ПНО Подготовленное национальное общество

ПРООН Программа развития ООН

РКИК ООН Рамочная Конвенция ООН по изменению климата

СПИД Синдром приобретенной иммунной недостаточности

СРБ Снижение риска бедствий

УОБУС Уменьшение опасности бедствий на уровне сообществ

ЭПООН Экологическая программа ООН

Источники

МГЭИК (2007). Изменение климата в 2007 г. 4-й оценочный отчет Межправительственной группы экспертов по изменению климата. На сайте: www.ipcc.ch

Международная федерация (1999). Всемирный отчет о бедствиях в 1999 г. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева.

Международная федерация (1999). Стратегия до 2010 г. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева. На сайте: www.ifrc.org

Международная федерация (2006). Всемирный отчет о бедствиях в 2006 г. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева.

МИИКО (2006). Управление климатическими рисками в Африке: Извлекая уроки из практики. Серия «Климат и общество», № 1, МИИКО, Паллсайдс Нью-Йорк. На сайте: www.iri.columbia.edu

МСУОБ ООН (2004). Жизнь с риском, Глобальный обзор инициатив по уменьшению опасности бедствий, МСУОБ ООН, Женева. На сайте: www.unisdr.org

МСУОБ ООН (2006). Об улучшении условий, МСУОБ ООН, Женева. На сайте: www.unisdr.org

ПРООН/ГЭФ (2005). Рамки политики адаптации к изменениям климата. Разработка стратегий, политик и мер. Кэмбридж юниверситет пресс, Кэмбридж. На сайте: www.undp.org/gef/adaptation/climate_change/APF.htm

ЦИЭБ БД-ЧС База данных по чрезвычайным ситуациям. Центр исследований эпидемиологии бедствий (ЦИЭБ), Католический университет Лувена. На сайте: www.em-dat.net

Штерн Н. (2006). Экономика изменения климата. Штерн ревю. Кэмбридж юниверсити пресс. На сайте: www.hm-treasury.gov.uk/independent_reviews

Дополнительные источники информации об изменении климата можно найти на сайте Центра по изучению климата:
www.climatecentre.org

Приложение: региональные воздействия изменения климата

Отрывок из МГЭИК (2007), «Воздействия, уязвимость и адаптация». Раздел, подготовленный Рабочей группой II для 4-го оценочного отчета МГЭИК.

Африка

- Прогнозируется, что к 2020 году от 75 млн. до 250 млн. человек будут испытывать дефицит воды, вызванный изменением климата. Если при этом увеличится спрос, это отрицательно отразится на средствах к существованию и усугубит проблемы, связанные с водой.
- Прогнозируется, что во многих странах и регионах Африки сельскохозяйственное производство, в том числе доступ к продовольствию, подвергнется серьезной опасности вследствие переменчивости и изменения климата. Ожидается, что сократятся площа-ди, пригодные для сельского хо-зяйства, продолжительность по-севных периодов и потенциаль-ные урожаи, особенно вдоль границ полузасушливых и засуш-ливых районов. Это еще более ухудшит ситуацию с продоволь-ственной безопасностью и усуг-бит нехватку питания на континенте. В некоторых странах к 2020 году урожай в дождовом земледелии могут уменьшиться на 50%.

- Прогнозируется, что на местном продовольственном снабжении отрицательно отразится сокращение рыбных ресурсов в крупных озерах вследствие повышения температуры воды, причем по-ложение усугубится вследствие массивного отлова.
- К концу XXI века прогнозируемое повышение уровня моря отразится на низменных прибрежных районах с большой численностью населения. Затраты на адаптацию могут составить не менее 5–10% валового внутреннего продукта (ВВП). Прогнозируется дальнейшая деградация мангровых и ко-ралловых рифов, что чревато до-полнительными последствиями для рыболовства и туризма.
- Новые исследования подтверждают, что Африка является одним из наиболее уязвимых континентов к переменчивости и изменению климата вследствие различных нагрузок и низкой адаптивной способности. В настоящее время происходит некоторая адаптация к текущей переменчивости клима-та, однако этого может оказаться недостаточно в условиях будущих изменений климата.
- Прогнозируется, что на местном продовольственном снабжении отрицательно отразится сокращение рыбных ресурсов в крупных озерах вследствие повышения температуры воды, причем по-ложение усугубится вследствие массивного отлова.
- Прогнозируется, что уменьшаются запасы воды в Центральной, Южной, Восточной и Юго-Восточ-ной Азии, особенно в бассейнах крупных рек вследствие измене-ния климата, что с учетом роста населения и повышения спроса в связи с повышением стандартов жизни может к 2050 году отрица-тельно сказаться на жизни более чем миллиарда человек.
- Прибрежные местности, особен-но густонаселенные районы в дельтах крупнейших рек в Юж-ной, Восточной и Юго-Восточ-ной Азии, будут подвержены наиболь-шему риску в связи с ростом на-воднений, как морских, так и реч-ных наводнений в дельтах круп-нейших рек.
- Прогнозируется, что изменение климата скажется на устойчивом развитии большинства развиваю-щихся стран Азии, так как оно вы-зывает увеличение нагрузки на природные ресурсы и окружаю-щую среду, которая связана с ур-банизацией, индустриализацией и экономическим развитием.
- Прогнозируется, что к середине XXI века увеличение урожаев в

Азия

Восточной и Юго-Восточной Азии может составить до 20%, но в Центральной и Южной Азии урожаи могут уменьшиться до 30%. Учитывая все это, а также влияние быстрого роста и урбанизации, ожидается, что риск голода в нескольких развивающихся странах останется очень высоким.

- Ожидается что в Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии вследствие прогнозируемых изменений в гидрологическом цикле, связанных с глобальным потеплением, возрастут эндемическая заболеваемость и смертность от диареи, которые связаны в первую очередь с наводнениями и засухами. Повышение температуры прибрежных вод приведет к росту заболеваемости холерой и (или) токсичности холеры в Южной Азии.

Австралия и Новая Зеландия

- В результате уменьшения количества осадков и повышения испарения, прогнозируется, что к 2030 году обострится проблема водной безопасности на юге и востоке Австралии, а в Новой Зеландии – в Нортленде и некоторых восточных регионах.
- Прогнозируется, что к 2020 году произойдет значительная потеря биологического разнообразия в некоторых экологически богатых местностях, включая Большой барьерный риф и влажные тропики Квинсленда. Другие районы повышенного риска включают болота Какаду, юго-запад Австралии, субантарктические острова и альпийские районы обеих стран.

- Прогнозируется, что к 2050 году продолжающаяся застройка береговой полосы и рост населения в таких районах, как Кейрнс и юго-восток Квинсленда (Австралия) и от Нортленда до Залива Изобилия (Новая Зеландия), еще более усугубят риски, связанные с повышением уровня моря и увеличением силы и частоты штормов и прибрежных наводнений.

- Прогнозируется, что к 2030 г в связи с ростом засух и пожаров сократится производство сельскохозяйственной и лесной продукции на значительной части юга и востока Австралии, и в отдельных районах на востоке Новой Зеландии. Однако, по прогнозам, в Новой Зеландии западные и южные районы, а также местности, прилегающие к крупным рекам, ощущают на себе исходные преимущества изменения климата в связи с увеличением посевного периода, уменьшением морозов и увеличением количества осадков.

- Регион обладает значительной адаптивной способностью благодаря хорошо развитой экономике и научно-техническому потенциалу, однако существуют значительные факторы, ограничивающие реализацию планов и сложные проблемы, вызванные изменениями экстремальных явлений. Природные системы обладают ограниченной адаптивной способностью.

Европа

- Впервые документально зарегистрированы широкомасштабные

воздействия изменений текущего климата: отступление ледников, увеличение продолжительности посевных периодов, изменение границ ареалов и воздействие на здоровье вследствие тепловых волн небывалого размаха. Выше-названные изменения совпадают с теми, которые прогнозируются в рамках будущего изменения климата.

- Ожидается, что почти на всех регионах Европы отрицательно отразятся некоторые будущие воздействия изменения климата, что создаст проблемы для многих секторов экономики. Ожидается, что изменение климата приведет к росту региональных различий в природных ресурсах и средствах Европы. Отрицательные воздействия будут включать повышение риска паводков во внутренних водах, увеличение частоты прибрежных наводнений и рост эрозии (вследствие возмущений моря и повышения его уровня). Великое множество организмов и экосистем испытает трудности с адаптацией к изменению климата. В горных районах будут наблюдаться отступление ледников, сокращение снежного покрова и зимнего туризма, и крупное сокращение видов (согласно сценариям, предусматривающим высокий уровень выбросов, в некоторых районах до 60% к 2080 году).

- В Южной Европе прогнозируется, что изменение климата приведет к ухудшению условий (высокие температуры и засухи) в регионе, который уже уязвим к переменчивости климата, и сокращению запасов воды, гидроэлектрического потенциала, летнего туризма

и в целом урожайности. Также ожидается увеличение рисков для здоровья вследствие тепловых волн и роста лесных пожаров.

- В Центральной и Восточной Европе прогнозируется, что сократятся летние осадки, что вызовет рост дефицита воды. Ожидается, что лесопроизводство снизится, а частота торфяных лесных пожаров возрастет.
- В Северной Европе прогнозируется, что изменение климата вначале вызовет смешанные эффекты, включая определенные преимущества типа сокращения спроса на отопление, повышения урожайности и ускоренного роста леса. Однако по мере продолжения изменения климата вероятно, что его отрицательные воздействия (в том числе, учащение зимних наводнений, повышение рисков для экосистем и рост неустойчивости почв) перевесят эти преимущества.
- Вероятно, что для адаптации к изменению климата будет использован опыт, приобретенный в качестве реакции на экстремальные климатические явления, в частности путем реализации планов активной адаптации управления рисками с учетом изменения климата.

Латинская Америка

- К середине столетия прогнозируется, что повышение температуры и связанное с этим сокращение почвенной влаги приведут к постепенному вытеснению тропиче-

ского леса саванной в Восточной Амазонии. Появится тенденция к вытеснению растительности, характерной для полузасушливых зон, растительностью из засушливых зон. Существует риск значительного сокращения биоразнообразия в результате вымирания видов во многих районах тропической зоны Латинской Америки.

- Ожидается, что в более сухих районах изменение климата приведет к засолонению и опустыниванию сельскохозяйственных земель. Прогнозируется, что упадут урожайность некоторых важных культур и производительность животноводства, что будет иметь отрицательные последствия для продовольственной безопасности. В умеренных зонах по прогнозам возрастут урожаи сои.
- Ожидается, что повышение уровня моря приведет к увеличению риска наводнений в низинных районах. Повышение температуры поверхности моря вследствие изменения климата, как ожидается, влечет за собой отрицательные последствия для Месоамериканских коралловых рифов и перемещение популяций рыб в юго-восточной части Тихого океана.
- Изменения характера осадков и исчезновение ледников, как прогнозируется, значительно отразятся на запасах воды для потребления человека, сельского хозяйства и выработки энергии.
- Некоторые страны предприняли усилия по адаптации, в частности, на основе консервации основных

экосистем, систем раннего предупреждения, управления рисками в сельском хозяйстве, стратегий борьбы с наводнениями и засухами в прибрежных районах, и систем мониторинга заболеваний. Однако эффективность этих усилий перевешивается, среди прочего, такими факторами, как нехватка базовой информации и систем наблюдения и мониторинга; недостаточное наращивание потенциала и нехватка надлежащих политических, институциональных и технологических рамок; низкие доходы и расположение поселений в уязвимых районах.

Северная Америка

- Прогнозируется, что потепление в горах на западе вызовет сокращение снежного покрова, рост зимних наводнений и сокращение летних потоков, что усиливает конкуренцию за избыточные водные ресурсы.
- Ожидается, что нарушения, вызванные вредителями, болезнями и пожарами, будут оказывать все возрастающее воздействие на леса, что повлечет за собой увеличение периода повышенного риска пожаров и значительное увеличение размеров сожженных площадей.
- Умеренное изменение климата в первые десятилетия XXI века, как прогнозируется, приведет к повышению общей урожайности в дождевом земледелии на 5–20%, но со значительными различиями в зависимости от региона. Основные проблемы ожидаются с куль-

турами, произрастающими в условиях, приближающихся к верхнему тепловому пределу их надлежащего диапазона, или тех, которые зависят интенсивно используемых водных ресурсов.

- Ожидается, что в течение столетия на города, которые в настоящее время подвергаются тепловым волнам, будут и дальше воздействовать тепловые волны, количество, интенсивность и продолжительность которых будет все возрастать, что потенциально может иметь отрицательный эффект для здоровья. Наибольшему риску подвержено пожилое население.
- Прибрежные сообщества и ареалы будут все больше подвергаться воздействиям, вызванным изменением климата, которые будут взаимодействовать с развитием среды и загрязнением. Рост численности населения и возрастающая ценность инфраструктуры в прибрежных районах повышают уязвимость к переменчивости климата и его будущему изменению, причем, как прогнозируется, причиняемый ущерб возрастет, если возрастет интенсивность тропических штормов. В настоящее время адаптация неравномерна, а готовность к повышению подверженности вредным воздействиям низкая.

Полярные регионы

- В полярных регионах к основным предполагаемым биофизическим воздействиям относятся сокращение толщины и размеров ледниковых и ледяного покрова, изменения в природных экосистемах с вред-

ными последствиями для многих организмов, включая перелетных птиц, млекопитающих и высокоорганизованных хищников. В Арктике к дополнительным воздействиям относятся сокращение объемов морского льда и вечной мерзлоты, возрастание прибрежной эрозии, увеличение глубины сезонного таяния вечной мерзлоты.

- По прогнозам, для поселений человека в Арктике воздействия, в частности, те, которые связаны с изменением снежных и ледовых условий, будут смешанными. К вредоносным воздействиям относятся воздействия на инфраструктуру и традиционный образ жизни коренного населения.
- К благотворным воздействиям относятся сокращение расходов на отопление и улучшение условий навигации по северным морским путям.
- Прогнозируется, что в обоих полярных регионах будут уязвимы отдельные экосистемы и ареалы в связи со снижением климатических барьеров для инвазии видов.
- Поселения людей в Арктике уже адаптируются к изменению климата, но как внешние, так и внутренние факторы напряжения затрудняют использование их адаптивного потенциала. Несмотря на устойчивость, которую исторически демонстрируют коренные сообщества в Арктике, в настоящее время появились угрозы для традиционного образа жизни некоторых из них, и требуются значительные инвестиции для адаптации или перемещения сооружений и сообществ.
- Небольшие острова
- Небольшие острова независимо от того, расположены они в тропиках или на более высоких широтах, обладают характеристиками, которые делают их особенно уязвимыми к воздействиям изменения климата, повышения уровня моря и экстремальных явлений.
- Ожидается, что ухудшение состояния береговой линии, например, в результате эрозии побережья и обесцвечивания кораллов отразится на местных ресурсах, например рыболовстве, и снизит ценность этих мест для туризма.
- Прогнозируется, что повышение уровня моря приведет к усилению затоплений, штормового нагона, эрозии и других прибрежных опасностей, угрожая, таким образом, жизненно важной инфраструктуре, поселениям и конструкциям, которые поддерживают средства к существованию для островных сообществ.
- Ожидается, что к середине столетия изменение климата приведет к сокращению водных ресурсов на многих небольших островах, например в Карибском море и Тихом океане, до такой степени, что они не смогут удовлетворять спрос на воду в периоды с малым количеством осадков.
- В связи с повышением температур ожидается инвазия некоренных видов, в частности на островах, расположенных на средних и высоких широтах.



Марсabit, Кения: труднодоступная местность и нехватка дорог с покрытием затрудняют доступ автомобилей Красного Креста в отдаленные деревни. Фото: Даниэль Сима/Американский Красный Крест



Настоящее руководство создано при финансово-вом содействии следующих организаций:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Federal Department of Foreign Affairs FDFA
Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

Федеральный департамент иностранных дел
Агентство развития и сотрудничества Швейцарии



International Federation

of Red Cross and Red Crescent Societies

Международная Федерация обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца



British Red Cross

Красный Крест Великобритании



PROVENTION
CONSORTIUM

Консорциум «ПроВеншн»

MATTMO

concept | design

MATTMO концепт дизайн



**Buitenlandse
Zaken**

Буйтенландзе Закен

**Dutch Ministry
of Foreign Affairs**

Министерство иностранных дел
Нидерландов